МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Юго-Западный государственный университет
Кафедра международных отношений
и государственного управления

Всероссийская
научно-практическая конференция

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

СБОРНИК
научных статей

29 марта 2019 года

Курск
2019

УДК 621.9.02
ББК Ж.я431(0)
Т33 МО-11

Редакционная коллегия:
Минакова Ирина Вячеславовна - доктор экономических наук, профессор
Михайлова Оксана Владимировна - кандидат экономических наук, доцент
Кузьмина Виолетта Михайловна - кандидат исторических наук, доцент
Букреева Татьяна Николаевна - преподаватель

Т 33
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ, Сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции, 29 марта 2019 года / под редакцией: Михайловой О.В. – Курск: Юго-Зап. гос. университет, 2019. – 427 с.

ISBN 978-5-9906896-4-0

Содержание материалов конференции составляют научные статьи отечественных и зарубежных ученых. Излагается теория, методология и практика научных исследований в области экономики, социологии, философии, права и смежных областей научного знания.

Для научных работников, специалистов, преподавателей, аспирантов в области экономики, права, социологии, философии, финансов.

Материалы в сборнике публикуются по результатам докладов и выступлений на конференции, в авторской редакции.

ISBN 978-5-9906896-4-0
УДК 621.9.02
ББК Ж.я431(0)

© Юго-Западный государственный Университет, 2019
© ЗАО "Университетская книга", 2019
© Авторы статей, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Алтухова И.А., Канищева Е.М., Михайлова О.В. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 8

Амиров А.А., Михайлова О.В. ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ 14

Басинов Н.Ю., Хаустова Т.В. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА... 20

Белостоцкий А.А. КОНЦЕПЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА ПО РАЗВИТИЮ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИИ 22

Белостоцкий А.А. ОСОБЕННОСТИ ОСВОЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ В КОНТЕКСТЕ «ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ»..... 26

Бирюкова О.К., Чепик О.В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТА МАЛОГО БИЗНЕСА..... 30

Близнец Е.В., Наумик В.А., Михайлова О.В. МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ 33

Бредихина А.В., Пархомчук М.А. АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РОССИИ . 39

Булгакова Е.А. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ 43

Бурлак С.Г., Канищева Е.М., Михайлова О.В. РАЗВИТИЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ 51

Васильева Н.В. О РЫНОЧНОМ ХОЗЯЙСТВЕ И ПРИНЦИПАХ ЕГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ..... 58

Васильева Н.В. О МЕХАНИЗМАХ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ..... 61

Васильева Н.В. ОСОБЕННОСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ В РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНАХ 65

Вишнякова А.М., Наумик В.А., Михайлова О.В. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ..... 69

Воронин В.В. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С УПРАВЛЕНИЕМ ПРОЕКТАМИ 75

Воронин В.В. ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА В ИЗУЧЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ СИСТЕМ..... 78

Воронин В.В. О ТЕНДЕНЦИЯХ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ 82

Герсонская И.В. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ: ФОРМИРОВАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ..... 86

Гневанов М.В. АНАЛИЗ КАДРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ КЛЮЧЕВЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ПЕРСОНАЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ 89

Гневанов М.В. АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ KPI ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРУДА ПЕРСОНАЛА 92

Головчанский И.А., Плужникова Т.В. ОЦЕНКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА МОСКВЫ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ..... 95

Дубинина А.В., Михайлова О.В. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ..... 100

Дубинина А.В. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СВЯЗЕЙ С СМИ В АДМИНИСТРАЦИИ Г. КУРСКА 105

Жулябин Д.Ю. О ПРЯМЫХ И ОБРАТНЫХ СВЯЗЯХ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ..... 109

Жулябин Д.Ю. О ФОРМАХ И МЕТОДАХ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ 112

Калашникова Я.В., Макаревич М.Л. ПОВЫШЕНИЕ НДС: ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ТОРГОВЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ..... 116

Кирдяшкина А.И., Канищева Е.М., Михайлова О.В. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 120

Кирячек А.Ю., Бажина Е.А., Контамирова С.А. БЕЗРАБОТИЦА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА..... 126

Коварда В.В., Букреева Т.О., Россинская Е.И., Иванчук О.С. ИССЛЕДОВАНИЕ РОЛИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ФОРМИРОВАНИИ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА В РОССИИ.. 134

Комаристая К.О. ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОИЗВОДСТВА, РАССМАТРИВАЕМОГО В ВИДЕ ОБЪЕКТА УПРАВЛЕНИЯ..... 139

Комаристая К.О. ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССАХ..... 142

Комаристая К.О. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УПРАВЛЕНИЕМ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ 146

Комаристый Д.П. О ПРИНЦИПАХ ПОСТРОЕНИЯ СТРУКТУР УПРАВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ..... 150

Комаристый Д.П. ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ 153

Кондря Д.Д., Михайлова О.В. ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ НА РЫНОК ТРУДА..... 157

Контрайберг И.С. АКТУАЛЬНЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ 163

Контрайберг И.С. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ 166

Контрайберг И.С., Пархомчук М.А. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ..... 170

Кореневская А.А., Гусельникова Л.Н. РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНА..... 174

Коростелева Н.А. О МОДЕЛИРОВАНИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ 177

Коростелева Н.А. ПРОБЛЕМЫ ВЫБОРЫ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ 181

Кострова В.Н. О КЛАССИФИКАЦИИ ФОРМ И МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ 184

Кострова В.Н. ОБ АДМИНИСТРИРОВАНИИ И МЕНЕДЖМЕНТЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ 187

Круть Е.Е., Прядкина А.А., Халявина Ю.Я. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ 191

Лаптев Р.А., Куимова Н.В., Митрохин И.И. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ РОССИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ 202

Лисин И.Г. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА В НАТУРЕ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ 207

Лукичева Н.М. РОЛЬ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОМ КРУГООБОРОТЕ 210

Лукичева Н.М. ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ 214

Лукичева Н.М. О ЛИДЕРСТВЕ И СТИЛЕ РУКОВОДСТВА ПРИ УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ 217

Лунина Т.А., Михайлова О.В. ПРОБЛЕМЫ МОТИВАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 221

Макаренкова Н.В., Сычева Ю.С. УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПРЕДПРИЯТИЙ 228

Мартынушкин А.Б. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КАК ГЛАВНОГО ФАКТОРА РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ 231

Мешкова И.В., Богомолова Е.В. ПУТИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СНАБЖЕНЧЕСКО–СБЫТОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРЕДПРИЯТИИ (НА ПРИМЕРЕ ПАО «НЛМК») 235

Минакова И.В., Быковская Е.И., Гололобова М.А., БароянА.А. ВЛИЯНИЕ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ 240

Минакова И.В., Шварц Р.С. ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ И ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ ПРОИЗВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 247

Минакова И.Н., Канищева Е.М., Михайлова О.В. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ 253

Молодова А.С. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ 259

Москалев Д.А. ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 262

Нечаев Д.Н., Букреева Т.Н. ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОМУ ТЕРРОРИЗМУ 265

Никонова Н.В. ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ 269

Овсянникова Т.А. НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ТРАНСФОРМАЦИИ СФЕРЫ УСЛУГ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ 272

Панкова К.О. ВОЗМОЖНОСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ И КИТАЯ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВЫСТРАИВАНИЯ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ 276

Плаксин Н.В., Михайлова О.В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ 279

Плиска С.И., Михайлова О.В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ 287

Попов Д.А. ПРЕДТЕЧА ВОСТОЧНОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ 292

Потупина М.В., Канищева Е.М., Михайлова О.В. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА И БЕЗРАБОТИЦЫ 298

Преображенский Ю.П. ХАРАКТЕРИСТИКИ МЕНЕДЖМЕНТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ И МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ 305

ПРЕОБРАЖЕНСКИЙ Ю.П. ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОЦЕССА МЕНЕДЖМЕНТА В ОБЩЕСТВЕ 308

Преображенский Ю.П. ПРОБЛЕМЫ УЧЕТА, КОНТРОЛЯ, АНАЛИЗА В МЕНЕДЖМЕНТЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ 312

Рассказов Е.С., Иншакова Е.И. СОСТОЯНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ КАК НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ КОМПОНЕНТ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ 316

Рязанцева Л.С., Пархомчук М.А. ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ 319

Савенкова С.О., Пархомчук М.А. ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИИ 323

Сарычева С.А. РЕЧЕВОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ПЕРСОНАЛА ТУРФИРМЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ КЛИЕНТОВ 326

Селютина Е.О. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ 329

Середин И.И. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ 332

Середин И.И. РОЛЬ СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В ФОРМИРОВАНИИ ИМИДЖА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ 336

Середин И.И.,Пархомчук М.А. СВЯЗИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ 339

Скоркина Е.В. ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ В РОССИИ 343

Смыслина А.А., Ершова И.Г. ФАКТОРЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ 347

Соколова Е.Н., Воейко О.А. ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО РЫНКА СИСТЕМ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ 353

Соловьева К.А., Канищева Е.М., Михайлова О.В. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВАЛЮТНОЙ СИСТЕМЫ МИРОВОГО ХОЗЯЙСТВА 358

Сутырина О.Н. ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ 364

Терехина С.В. ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, МЕТОДОВ И СПОСОБОВ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ 368

Титова Е.В. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ И ВИД ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ..... 371

Титова Е.В. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ 376

Трубникова А.А., Бабенко И.В. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ 381

Хасбулатова Б.М. КОРРУПЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН КАК УГРОЗА СТАБИЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА..... 385

Хейчиева Б.И., Костылева А.А. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ..... 388

Чарыева С.М., Михайлова О.В. КОРРУПЦИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ – ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА 394

Чвыкова К.В., Наумик В.А., Михайлова О.В. ГОСУДАРСТВО КАК СУБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПРОЦЕССАМИ 400

Черенова Е.А. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЁТ И ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ 405

Чернова А.А., Михайлова О.В. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ 408

Чернова А.А., Михайлова О.В. ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ..... 415

Шило Р.И., Букреева Т.Н. СМИ И ИНТЕРНЕТ КАК ЭЛЕМЕНТ МЕХАНИЗМА ПРОИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ..... 420

Шох М.А. ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ..... 424

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Алтухова Ирина Андреевна, *студент*
(*altuhova-irichka1999@yandex.ru)*
Канищева Елезавета Максимовна*, студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

Проблема развития местного самоуправления в Российской Федерации является достаточно актуальной. При этом особое значение имеет вопрос о взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления. Кроме того, важным остается вопрос о контроле государства над деятельностью органов власти на местах. Главным условием стабильного развития государства является соблюдение дисциплины исполнения федеральных законов и иных нормативных актов на всех уровнях власти.

Ключевые слова. Государственная власть, местное самоуправление, муниципальные образования.

Согласно Европейской Хартии о местном самоуправлении органы местного самоуправления в пределах, которые установлены законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, который не исключен из их компетенции и не отнесен к компетенции другого органа власти. Данная международная норма нашла свое отражение и в российском законодательстве. Так, Конституция Российской Федерации закрепляет, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Все формы местного самоуправления исходят именно из этого положения, так как федеральные органы не имеют права определять порядок деятельности муниципалитетов и местных администраций.

Было принято множество попыток разработать законодательные предписания на федеральном уровне, которые касались бы регулирования деятельности муниципальных образований. Все эти попытки приводили к тому, что государственные органы прямо вмешивались в систему местного самоуправления. Таким образом, это приводило к противоречию положений Конституции Российской Федерации.

Муниципальные образования представляют собой неотъемлемую часть государства. Они состоят из структурных единиц, поэтому отделять управление этих единиц от системы государственной власти нецелесообразно, так как, это значит, что эти структуры параллельны государству.

Актуальное значение имеет проблема взаимодействие государства и местного самоуправления. Вопросы, касающиеся местного самоуправления, являются частью государственного интереса. В

Конституции Российской Федерации прописано, что народ имеет право осуществлять свою власть через органы государственной власти и через органы местного самоуправления. К задачам местного самоуправления относится обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения. Законодательством Российской Федерации предусмотрено, что в нашей стране существует отдельная система власти народа, которая не зависит от государства и направлена на решение местных вопросов.

Проведение правовой реформы в Российской Федерации обусловлено правовым обеспечением местного самоуправления, а также изменениями, которые произошли в государстве, а именно: на местный уровень должно быть перенесено обязательство государства по защите конституционных прав и свобод граждан и реализация их полномочий в области местного самоуправления. Самым важным является государственный контроль над местным самоуправлением. Такой контроль осуществляется федеральными и региональными органами государственной власти. По объекту контроль делится на два вида:

1) контроль за соблюдением законов;
2) контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Каждый из указанных видов контроль обладает своей спецификой, что обуславливается особенностями статуса и полномочиями органов государственной власти, которые осуществляют контрольную деятельность. С этой стороны контроль федеральных и региональных органов исполнительной власти характеризуется как административный. Необходимо отметить, что Конституционный суд Российской Федерации считает, что право органов государственной власти субъекта Российской Федерации отменятся акты органов местного самоуправления, является противоречащим Конституции Российской Федерации.

При изучении государственного контроля над местным самоуправлением, надо отменить, что условия и порядок контроля определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Главным условием эффективности такого контроля является его адекватность. В Европейской Хартии местного самоуправления указано, что административный контроль над органами местного самоуправления должен осуществляться так, что степень вмешательства органа, который контролирует его, должна быть соразмерна значимости интересов. Это вмешательство имеет в виду защитить.

При осуществлении взаимодействия следует соблюдать разграничение компетенции. Это значит, что и один субъект взаимодействия не должен выполнять в различных сферах полномочия, которые ему не свойственны. Критерием успешного развития федеративного государства является согласованная деятельность всех уровней власти. Разграничение компетенции между федеральным, региональными и муниципальными

органами власти должно осуществляться только с учетом особенностей соответствующей территории, чтобы конкретные полномочия возлагались на органы власти, способные эффективно их осуществлять.

Особое место во взаимодействии органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации занимает ряд факторов, например:

1. Желание взаимодействовать;
2. Психологическая готовность к взаимодействию;
3. Готовность к компромиссам в процессе взаимодействия;
4. Умение проникнуться интересами взаимодействующей стороны;
5. Готовность действовать ради достижения общей цели.

Необходимо отменить, что принципы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые закреплены в федеральном и регионально законодательстве не отражают полной картины процесса взаимодействия сторон. Очень часто уставы не отражают никаких особенностей, которые связаны с процессом взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Для взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления представляется, что такой вопрос решается не в полном объеме.

Взаимодействие всегда носит конкретный характер. В некоторых случаях в его определении должны указываться направления, формы и принципы взаимодействия сторон. Формы государственной поддержки, координации и сотрудничества, контроль над местным самоуправлением раскрывает категорию взаимодействия, а, значит, повышают эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации нет норм, которые определяют структурную иерархию представительных органов. Н.Ф. Земченков считает, что, так как в законодательстве отсутствует подчиненность представительных органов субъектов Федерации представительному органу, необходимо учесть, что народное представительство в России связано с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Местные органы власти являются основой устойчивости и стабильности развития народовластия, начиная с низшего уровня и заканчивая высших органов власти в условиях единого федеративного государства.

Решение проблем развития местного самоуправления необходимо осуществлять на разных уровнях власти и в различных направлениях. Для успешного развития местного самоуправления необходимо комплексное решение проблем, которые стоят перед государством. Если решать только одну проблему, то невозможно будет решать все остальные.

Таким образом, органы государственной власти и органы местного самоуправления необходимо рассматривать как элементы одной системы

социального управления, публичной власти, которая обеспечивает жизнедеятельности общества как единого целого. Разработка единого механизма управления на региональном и муниципальном уровнях представляет собой основной критерий стабильности государства. Необходимо выработать четкую систему распределения полномочий по предметам ведения. Особое внимание стоит обратить на социальную и жилищно-коммунальную сферы жизни общества. Также, невозможно смешивать функции органов исполнительной и законодательной власти на местах. Необходимо, чтобы каждый орган исполнительной власти в регионах действовал в пределах своих полномочий.

Государственная поддержка местного самоуправления должна быть основана на функционировании всей системы власти, а также институтов гражданского общества. Это, в свою очередь обеспечит соблюдение прав и свобод граждан Российской Федерации, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

3. Щеголев А.В., Докукина И.А., Михайлова О.В., Журнал № 2 ч. 2 (79-2) 2017г. Экономика и предпринимательство, «Соотношение валового регионального продукта и потребительских расходов населения в условиях формирования государственной экономической политики при определении вектора посткризисного развития»

4. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

5. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

6. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

7. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

8. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

9. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

10. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

11. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

12. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

13. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

14. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

15. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

16. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

19. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

20. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

21. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

22. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

23. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

24. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

25. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

26. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

27. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

28. Концептуальные положения теории изменения технологической структуры национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 43. С. 55-58.

29. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

30. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

31. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

32. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

33. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

34. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

35. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Altuhova andreevna, Irina student Russia, Kursk, Southwest State University (altuhova-irichka1999@yandex.ru)
Elezaveta kanishchev Maksimovna, student
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
(e-mail: valix04@mail.ru)
Professor South-West state University, Kursk, Russia

INTERACTION WITH STATE AUTHORITIES AND LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES

Annotation. The problem of the development of local self-government in the Russian Federation is quite relevant. In this case, of particular importance is the question of interaction with State authorities and local self-government bodies. In addition, an important question remains about the State control over the activities of the authorities on the ground. The main prerequisite for the stable development of the State is the discipline of execution of federal laws and regulations at all levels of Government.

Keywords. State power, local self-government, municipalities.

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ

Амиров Асланбек Ахметович, *студент*
(amiraslan96@yandex.ru)
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В статье рассматривается сущность управленческогорешения в организации. Представлена классификация, включающая наиболеезначимые и важные признаки управленческих решений, что позволяетпровести структуризацию стоящих перед руководителями организацийзадач. Это помогает наиболее правильно формулировать и решать задачиуправления и способствует концентрации усилий и более эффективному расходованию времени и средств при разработке решений.

Ключевые слова. Управленческое решение, управление предприятием, принятие решений, виды решения, эффективность решений.

Управление предприятием производится на базе принятых решений, апроцесс принятия управленческих решений является одним из основныхпунктов управленческой деятельности. От них зависит подбор и расстановкакадров, формирование организационной структуры управления исоциально-психологического климата, организации труда и всех остальных сторондеятельности предприятия. По мнению О.С. Виханского и А.И. Наумова «принятие решений - это «центр», вокруг которого вращается жизньорганизации».

Такие исследовали как А.Э. Саак, В.Н. Тюшняков, Р.А. Набиева, Т.Ф.Локтева, Э.А. Смирнов считают, что любое управленческое решениезатрагивает экономические, социальные, правовые, организационные итехнологические интересы предприятия.

Экономические интересыуправленческих решений заключаются в том, что для разработки и реализации любого решения необходимы затраты финансов, материалов и времени. Прибыль организации принесет принятие эффективногоуправленческого решения, а неправильное решение может привести кубыткам, а иногда и к прекращению деятельности предприятия.

Социальная сущность управленческого решения выражается, в первуюочередь, в цели управленческого решения, ориентированной на созданиикомфортной для человека среды и всестороннего развития личности.

Правовые интересы управленческого решения заключаются в четкомсоблюдении законодательства РФ и международных обязательств, а такжедокументов самой организации. Предприятие может понести значительныепотери, в случае, если уже разработанное решение будет

отменено, в силунарушения законодательства, а из-за реализации незаконного управленческого решения организации может быть назначен штраф или возбуждение уголовного дела на лиц, принимающих решение.

Организационные интересы состоят в создании работоспособного коллектива, разработке инструкций и положений, наделении работниковорганизации полномочиями, правами, обязанностями и ответственностью,формировании системы контроля, выделении необходимых ресурсов,обеспечении работников необходимой организационной техникой дляэффективной работы предприятия.

Технологические интересы управленческого решения проявляются вобеспечении персонала организации необходимыми техническими, информационными средствами и ресурсами.

Рассмотренные виды управленческих решений различных ученых втой или иной степени обладают общими чертами. Основным отличительнымкритерием служит количество признаков и формулировка.

В целях полного понимания содержания управленческих решений ворганизации имеет место выделить технические, экономические, социальныеи организационные решения.

Технические решения принимаются менеджерами с целью улучшения технической политики и модернизации производства.

Экономические решения связаны с финансовыми затратами предприятия.

Социальные решения принимаются в отношении работников организации и касаются вопросов заработной платы, льгот, гарантий, развития человека как личности. Такие решения призваны создать благоприятные условия труда, способствовать повышению инициативы персонала, развитию личности, и именно поэтому должны принимать вовнимание индивидуальные особенности работников организации.

Впервые разделил решения на запрограммированные и незапрограммированные Нобелевский лауреат Г. Саймон.

Запрограммированные решения – это решения, характерные для повторяющихся ситуаций, которые принимаются с соблюдением четкой последовательности этапов. Новые или сложные ситуации требуют не запрограммированных решений, в этом случае руководитель самостоятельно выбирает процесс принятия решений.

На инновационную активность предприятий оказывают влияние внутренниеи внешние факторы, определяющие темпы экономического развития, управление которыми обеспечивает устойчивостьпроизводства и сбыта, кадрового потенциала, финансового положения и создаетусловия для реализации инновационногопроцесса (рисунок 1).

Таким образом, стабильность в осуществлении деятельности обеспечиваетсяпри наличии целого ряда следующихэкономических составляющих: финансовой, кадровой, производственной устойчивости и устойчивости инновационногоразвития.

Финансовая устойчивость характеризует такое состояние финансовых ресурсов, при котором предприятия способны путем эффективного их использования обеспечить бесперебойный процесс производства и реализации продукции, затраты по расширению и обновлению продукции.

Рисунок 1 - Составляющие компоненты понятия «экономическая устойчивость» инновационно активных предприятий

Устойчивость инновационного развития характеризует способность предприятий к внедрению новых технологийи способов организации производства, квыпуску новых видов продукции, выполнению новых видов работ, оказанию новых видов услуг.

Таблица 1 - Классификационные признаки управленческих решений

Классификационный признак	Виды решения
По содержанию	технические, экономические, социальные,организационные идр.
По масштабности решения	глобальные, локальные
11о форме принятия	индивидуальные, групповые
По количеству целей	одноцелевые, многоцелевые
11о срокам действия	стратегические (долгосрочные), тактические (среднесрочные), оперативные (краткосрочные)
11о методу разработки	Запрограммированные(формализованные), Незапрограммированные(неформализованные)
По характеру полноты и достоверности информации	вероятностные,детерминированные
По степени внёсших изменений	корректируемые,некорректируемые
По способу фиксации	документированные,недокументированные

Принимая во внимание многообразие изученных признаков и видов управленческих решений, в Таблице 1 представлена классификация, котораявключает наиболее значимые и важные признаки управленческих решений.

Из этого следует, что знание и применение классификационных признаков управленческих решений позволяет провести структуризациюстоящей перед руководителем задачи. Это помогает наиболее правильно формулировать и решать задачи управления и способствует концентрацииусилий и более эффективному расходованию времени и средств приразработке решений.

Таким образом, управленческие решения играют огромную роль вжизни любой организации и занимают центральное место в управлении, отих качества зависят дальнейшие успехи или же неудачи предприятия.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., RUSSIAN JOURNAL OF AGRICULTURAL AND SOCIO-ECONOMIC SCIENCES ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Щеголев А.В., Докукина И.А., Михайлова О.В., Журнал № 2 ч. 2 (79-2) 2017г. Экономика и предпринимательство, «Соотношение валового регионального продукта и потребительских расходов населения в условиях формирования государственной экономической политики при определении вектора посткризисного развития»

3. Михайлова О.В., Михайлец М.А., Кондря Д.Д. Повышение эффективности деятельности государственного аппарата за счет внедрения информационно - коммуникационных технологий / Будущее науки- 2017 [Текст]: сборник научных трудов 5-й международной молодежной научной конференции (26-27 апреля 2017г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2017г.- С. 298-302.

4. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

5. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

6. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

7. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

8. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

9. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V

международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

10. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

11. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

12. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

13. Особенности управления затратами торговых предприятий/ Балгужин Д.М., Федотова Г.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 2 (7). С. 34-36.

14. История теории бюджета/ Сибагатулина Л.М., Федотова Г.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 2 (7). С. 243-245.

15. Генезис контроля в системе публичного управления России/ Плотников В.А., Федотова Г.В.// Экономическое возрождение России. 2013. № 2 (36). С. 101-110.

16. Особенности управления затратами торговых предприятий/ Балгужин Д.М., Федотова Г.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 2 (7). С. 34-36.

17. История теории бюджета/ Сибагатулина Л.М., Федотова Г.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 2 (7). С. 243-245.

18. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

19. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

20. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

21. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

22. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

23. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

24. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

25. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

26. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.
27. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.
28. Концептуальные положения теории изменения технологической структуры национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 43. С. 55-58.
29. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
30. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.
31. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
32. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
33. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
34. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
35. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Amirov Aslanbek Akhmetovich, student, *(amiraslan96@yandex.ru)*
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
(e-mail: valix04@mail.ru)
Professor South-West state University, Kursk, Russia

ASSESSMENT OF THE IMPACT OF MANAGEMENT DECISION ON THE ORGANIZATION'S ACTIVITIES

The article discusses the essence of upravlencheskogoreshenija in your organization. The classification, which includes the naiboleeznachimye and the important signs of managerial decisions that pozvoljaetprovesti outlining the challenges facing the leaders of the organizacijzadach. This helps the most correctly formulate and solve zadachiupravlenija and promotes concentration and more effective expenditure of time and money in developing solutions.

Keywords. Management solution, enterprise management, decision-making, the types of decisions the effectiveness of solutions.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

Басинов Никита Юрьевич, *магистрант*
Хаустова Татьяна Владимировна*, к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия

В данной статье рассматривается необходимость стимулирования предпринимательской активности в России в современных условиях, раскрываются инструменты государственной поддержки малого бизнеса.

В национальных стратегиях развития ведущих стран мира сегодня как никогда четко просматривается единство направлений и механизмов повышения конкурентоспособности и устойчивого развития их экономик в условиях нестабильной среды. В их числе следует выделить: наращивание интеллектуального потенциала; развитие инфраструктуры, институциональной и экономической конкурентной среды; восприимчивость бизнеса к нововведениям; технологическая готовность к инновациям. Предпринимательскую активность определяет реализация комплекса этих направлений, она же способствует формированию инновационной среды как внутри компаний, так и в их окружении. Что касается России, то тут следует отметить, что сам феномен «инновационного предпринимательства» обозначился в тренде экономической политики на несколько десятков лет позднее по сравнению с экономически развитыми странами мира. Проблема состоит еще и в том, что в отличии от большинства западных стран, где в кризисные годы используется определенный инновационный задел благодаря эффективной технологической и экономической политике, значительная доля средств из резервов направлена на стабилизацию отечественной банковской системы, а не реального сектора экономики. Как результат- довольно низкое качество инновационной среды заметно тормозит развитие инновационного предпринимательства и затрудняет эффективную реализацию способностей и компетенций значительной части работников.

Под термином «инновационное предпринимательство» в широком смысле обычно подразумеваются все вложения в рисковые с точки зрения финансовых результатов проекты, и прежде всего вложения в отрасли высоких технологий. В узком смысле — это долгосрочные или среднесрочные инвестиции, осуществляемые венчурными фондами с целью создания малых быстрорастущих компаний в виде кредитов, вложений в акции и др. Сегодня в России можно выделить как минимум две основные организационные формы венчурных фирм: самостоятельный, собственно рисковый бизнес и внутренний венчур крупных компаний. Первый их вид, т. е. собственно рисковый бизнес, представляется двумя видами хозяйствующих субъектов: малыми

инновационными предприятиями и финансовыми учреждениями, предоставляющими им капитал под рисковые проекты.

Несмотря на высокую потребность развития венчурной формы организации инновационного процесса для российского бизнеса, на практике оно сопряжено с серьезными трудностями.

В связи с этим одной из важнейших задач современной российской экономики является всемерная поддержка предприятий малого и среднего бизнеса. Грамотное осуществление данной политики позволит не только сократить зависимость от импорта, но и с помощью механизмов стимулирования конкурентоспособных производств повысить реализацию своих конкурентных преимуществ. Среди основных факторов, сдерживающих развитие малого бизнеса (МБ), особое место занимает ограничение доступа к финансово-кредитным ресурсам. При этом, в первую очередь, речь идет о так называемых «длинных кредитах» и расширении линейки удобных финансовых инструментов, учитывающих специфику работы товаропроизводителей, в том числе, и в сельской местности. Среди наиболее эффективных инструментов государственной поддержки МБ следует особо выделить:

1. Программы кредитования малого бизнеса по пониженным ставкам (в среднем около 14-17% годовых). Они должны быть фиксированными (тогда будут играть стимулирующую роль) и не зависеть от колебаний на валютном рынке и возросшей стоимости денег, но при этом в полном объеме должны заработать гарантийные фонды, рыночные активы на цели кредитования МБ. Сроки предоставления кредитов на пополнение оборотных средств для МБ обычно составляют 1-1,5 года и до пяти лет для кредитов на инвестиции. При этом обязательным условием банка является доля собственного участия заемщика в проекте – от 10% до 30%. Часто банки предъявляют требования по обязательному залоговому обеспечению кредита и поручительству, при этом они могут предъявляться одновременно.

2. Программы кредитования МБ на этапе стартапа. Поскольку для многих предприятий МБ наиболее трудным периодом является становление бизнеса, когда он еще не приносит прибыль, но уже требует немалых средств на организацию дела и уплату обязательных платежей, особую роль играют специальные программы, осуществляемые некоторыми наиболее устойчивыми банками для бизнеса на этапе его становления.

3.Программы кредитования МБ для участия в открытых аукционах, конкурсах и выполнения госзаказов. К новым специальным программам кредитования следует отнести предложения банков по обеспечению участия в открытых аукционах, пополнению активов в ходе выполнения госзаказа (Сбербанк), предоставлению средств для участия в конкурсах, организуемых коммерческими предприятиями. В таких услугах могут быть заинтересованы представители МБ, желающие подать заявку на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Помимо кредитования предприятиями МБ могут быть эффективно использованы такие выгодные банковские продукты как:

- специальные бизнес-карты для МБ, с помощью которых можно получать и вносить денежные средства на расчетный счет организации через банкоматы;
- услуги мобильного эквайринга, которые позволяют предпринимателю принимать к оплате банковские карты и более доступного, чем обычный торговый эквайринг;
- предоставление банковских гарантий под обеспечение существующих или будущих обязательств, в том числе по государственным и муниципальным контрактам.

Список литературы

1. Инвестиционная активность и ее роль в социально-экономическом развитии регионов России: монография/Т.В. Хаустова, В.Ю. Мелихов, А.В. Греченюк, О.Н. Греченюк, Е.В. Хаустова –М.: Изд-во РГСУ «Союз», 2010. -343 с.
2. Рубцова О.Л. Проблемы государственной поддержки российского малого бизнеса //Российское предпринимательство. 2015. Т. 16. № 17. С. 2697-2706.
3. Хаустова Т.В., Хаустова Е.В. Использование инструментов прямого государственного финансирования инновационных проектов в России//Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2014. № 2 (5). С. 277-280.
4. Журова Г.П., Хаустова Е.В. Возможности использования малого бизнеса в реализации политики импортозамещения// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2014. № 3. С. 32-38

УДК 339.7

КОНЦЕПЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА ПО РАЗВИТИЮ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИИ

***Белостоцкий Алексей Александрович**, к.э.н., доцент*
Курский государственный университет, Россия

В статье рассматривается концепция федерального проекта по развитию инициативного бюджетирования в субъектах РФ в рамках программы поддержки местных инициатив, исследуется состояние инфраструктуры на федеральном и региональном уровнях, организационные механизмы данных практик в настоящее время.

Ключевые слова: США, федеральный проект, инициативное бюджетирование, программа поддержки местных инициатив, субъекты РФ, местное самоуправление.

Одним из основных структурных элементов программы поддержки местных инициатив является внедрение в бюджетную практику инициативного бюджетирования и эффективного освоения бюджетных расходов в субъектах РФ. Осуществление данного проекта стало

возможным в результате подписания соглашение между Министерством финансов РФ и Всемирным банком по развитию инициативного бюджетирования в России в 2016-2018 годах, основной целью которого является поддержка, развитие и распространение данных практик на территории России

В рамках реализации данного проекта проводится осуществление:

- методологической и информационной, поддержки проектных центров в субъектах РФ;
- совершенствование и распространение существующих программ;
- поддержка пилотных проектов и помощь во внедрении новых программ инициативного бюджетирования.

Талица 1 - Участники проекта инициативного бюджетирования [3]

Центральный ФО	**Северо-Западный ФО**	**Южный ФО**
Воронежская область	Вологодская область	Волгоградская область
Калужская область	Ленинградская область	Республика Адыгея
Московская область	Мурманская область	**Северо-Кавказский ФО**
Рязанская область	Республика Карелия	Кабардино-балкарская республика
Тверская область	Санкт-Петербург	Карачаево-черкесская республика
Тульская область	**Уральский ФО**	Республика Северная Осетия-Алания
Ярославская область	Свердловская область	Ставропольский край
Приволжский ФО	Ханты-мансийский автономный округ	Чеченская Республика
Кировская область	Ямало-ненецкий автономный округ	**Дальневосточный ФО**
Оренбургская область	**Сибирский ФО**	Амурская область
Пензенская область	Алтайский край	Еврейский автономный округ
Пермский край	Иркутская область	Республика Саха (Якутия)
Саратовская область	Красноярский край	Сахалинская область
Республика Башкортостан	Новосибирская область	Хабаровский край
Республика Марий Эл	Томская область	
Ульяновская область		

Если в 2016 году участниками являлись 26 субъектов РФ, то в 2017 году уже 41 субъект РФ. В 2018 году было объявлено о продолжении проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2018–2020 годах», реализуемого с 2016 года в рамках

Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком. Основной целью проекта в ближайшие годы станет содействие запуску новых программ инициативного бюджетирования, в том числе на основе новых моделей и с опорой на лучший международный опыт. Минфин России и Всемирный банк рассчитывают заинтересовать механизмами ИБ новые регионы и внедрять в программы ИБ образовательный компонент по развитию бюджетной грамотностью.

Современное публичное управление сталкивается с многообразием новых задач и вызовов, обусловленных стремительными изменениями, происходящими в мировой экономике, социально-политической и культурной жизни государств запросы [2, с. 98].

Все без исключения проекты участия граждан в бюджетном процессе в Российской Федерации опираются на апробированный во многих странах мира опыт инициативного бюджетирования. Однако далеко не всегда данные процедуры используются в полной мере. Особенностью российских практик является акцент на реализации исключительно низовых народных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения. Еще одна черта – обязательное софинансирование населением проектов инициативного бюджетирования. При этом финансовое участие населения усиливают эффект от реализации проектов. Опыт регионов позволяет проследить повышение эффективности бюджетных расходов, финансовой грамотности к развитию взаимодействия органов местного самоуправления и общества в бюджетной сфере как механизма повышения гражданской активности. Фрагментарный характер использования ключевых процедур инициативного бюджетирования бюджетирования в целом ряде регионов РФ не позволил региональным и местным властям добиться долгосрочного эффекта от внедрения программ инициативного бюджетирования. Вероятно, есть необходимость аудита программ ИБ в отдельных регионах и перезапуск программ. Федеральное участие в программах инициативного бюджетирования носит единичный характер. Отдельные регионы используют для развития ИБ полученные правительственные гранты или возможности, заложенные в государственных программах. Реальное участие граждан в бюджетном процессе осложнено отсутствием серьезной инфраструктуры на федеральном и региональном уровнях, основанной на апробированных российским и международным опытом механизмах и институтах организации участия, обеспечивающих максимальную прозрачность и удобство для граждан. Далеко не везде успешная практика инициативных проектов сопровождается активной информационной кампанией в поддержку их развития.

Органы местного самоуправления зачастую не способны оценить потенциал инициативного бюджетирования и только в результате «давления снизу» инициативных групп соглашаются на участие их поселений в конкурсных процедурах. Но и после этого сказывается

отсутствие навыков проведения собраний инициативных групп, сложность в оформлении проектной документации. Незнание азов проектного управления чиновниками серьезно ограничивает развитие инициативного бюджетирования. Но едва ли не самой сложной проблемой является неразвитость публичного языка общения чиновников и участников инициативных групп. Обучение чиновников навыкам работы с инициативными группами и привлечение консультантов для сопровождения проектов носит эпизодический характер.

В 2016 году Курская область включилась в число регионов, развивающих инициативное бюджетирование. В целях повышения гражданской активности и заинтересованности жителей в осуществлении местного самоуправления было принято решение о реализации проекта «Народный бюджет» в форме конкурса проектов муниципальных образований, инициированных населением и выбранных совместно с представителями органов местной власти. В рамках проекта «Народный бюджет» на 2018 год в Курской области конкурсной комиссией к реализации допущены 48 проектов на общую сумму 34 млн руб [1, 40-41].

Вовлечению населения в проекты инициативного бюджетирования препятствует недоверие населения к «очередной новации». Исчезновение у большинства граждан опыта реального участия в публичных мероприятиях (собраниях, слушаниях, сходах и т.д.) – еще одна серьезная проблема на пути расширения охвата населения практикой инициативного бюджетирования. Активное внедрение инструментов «инициативного» бюджетирования делает востребованной информацию «Бюджетов для граждан» не только на федеральном, но и региональном и местном уровнях. Благодаря инициативному бюджетированию складывается значительная аудитория потребителей информации о бюджете в понятной форме. На региональном и муниципальном уровне необходимо создать институциональные, правовые и организационные основы применения инструментов инициативного бюджетирования – вовлечение граждан в процесс отбора, реализации, финансирования, общественного контроля проектов, направленных на развитие общественной инфраструктуры поселений. Для обеспечения качества указанной работы на федеральном уровне необходимо осуществить ряд мер по активизации инициативного бюджетирования на основе разрабатываемой методики, по организации площадки для обмена опытом и сетевого общения участников проектов инициативного бюджетирования и организации комплекса образовательных семинаров и конференций.

Наличие практик инициативного бюджетирования должно найти свое отражение в рейтинге открытости региональных бюджетов и оценке качества финансового менеджмента на муниципальном и региональном уровне [4].

Список литературы

1. Белостоцкий А.А. Реализация проекта «Народный бюджет» в Курской области / Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты // сборник научных статей 8-й Международной научно-практической конференции: Курск: Из-во ЗАО «Университетская книга», - 2018. - 340 с. (с. 37-42)
2. Слатинов В.Б., Батанина И.А. Публичное управление в глобализирующемся мире: в поисках эффективной бюрократии / Среднерусский вестник общественных наук. - 2016. - №6. – т.11 – С.97 – 103.
2. Сухова А. Практика реализации инициативного бюджетирования в России. Программа поддержки местных инициатив Всемирного банка URL:https:// docviewer.yandex.ru/ view/343795582/ (дата обращения: 18.03.2019).
3. Научно исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации. Инициативное бюджетирование в Российской Федерации. Выпуск 1. Москва 2015 год. URL:http://www.nifi.ru/images/FILES/NEWS/21-221015_PB_conf/info_1.pdf3. (дата обращения: 18.03.2019).

УДК 339.7

ОСОБЕННОСТИ ОСВОЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ В КОНТЕКСТЕ «ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ»

***Белостоцкий Алексей Александрович**, к.э.н., доцент*
Курский государственный университет, Россия

В исследовании проводится анализ эффективности программы поддержки местных инициатив на основе инициативного бюджетирования в органах местного самоуправления, рассматривается цикл реализации программы, финансово-экономические эффекты и практика российских регионов.

Ключевые слова: программа поддержки местных инициатив, инициативное бюджетирование, муниципальный бюджет, цикл программы, финансово-экономические эффекты.

Программа поддержки местных инициатив в настоящее время является эффективным механизмом, позволяющим оперативно выявлять наиболее острые социальные проблемы муниципального образования, вовлекать население в решение проблем на территориях и привлекать для решения этих вопросов финансовые ресурсы местных бюджетов.

Основной целью программы поддержки местных инициатив является повышение эффективности решения проблем местного уровня за счет эффективного вовлечения местных сообществ (населения, бизнеса, органов местного самоуправления) в решение соответствующих проблем, а также мобилизации и повышения эффективности использования финансовых средств, доступных на местном уровне. Данная цель достигается за счет финансовой и организационной поддержки совместных инициатив населения и органов местного самоуправления, направленных

на решение социальных проблем местного уровня, развития потенциала органов местного самоуправления и расширения участия граждан в их деятельности, включая участие в планировании расходования бюджетных средств муниципального образования.

В результате реализации программы поддержки местных инициатив (ППМИ) решаются следующие практические задачи:

- создание или восстановление объектов социальной и инженерной инфраструктуры местного уровня, необходимых для предоставления качественных услуг населению;
- поддержка социальных инноваций на местном уровне;
- передача заинтересованным лицам, вовлеченным в ППМИ, знаний и опыта в планировании, разработке и осуществлении программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, в управлении бюджетом и в других сферах, связанных с эффективным самоуправлением;
- дальнейшее развитие механизмов взаимодействия власти и населения за счет практической совместной работы по выявлению и согласованию социальных приоритетов, выбору, реализации и мониторингу микропроектов;
- повышение эффективности бюджетных расходов путем вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией микропроектов.

Долгосрочными эффектами программы являются рост удовлетворенности населения качеством социальных услуг, работой органов местного самоуправления и качеством использования бюджетных средств, минимизация иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в местном развитии, укрепление взаимного доверия населения и власти, повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления [2, 4-5].

При решении задач социально-экономического и территориального развития необходимо эффективно осваивать бюджетные средства в процессе исполнения регионального бюджета, а также осуществлять контрольные мероприятий и постоянно проводить анализ имеющихся бюджетных ресурсов региона.

Показателем является доля субъектов РФ, утвердивших программу по развитию инициативного бюджетирования в составе государственных программ субъекта РФ, в общем количестве субъектов РФ, процентов, а ожидаемый результат - разработка и утверждение субъектами РФ программ по развитию инициативного бюджетирования [1, 100].

Весь цикл реализации ППМИ – от проведения собраний до открытия объектов – не превышает одного года. Это важно для поддержания мотивации участников и завершения работ в рамках одного строительного сезона (рисунок 1).

Рисунок 1. Цикл реализации программы поддержки местных инициатив[1]

Финансово-экономические эффекты инициативного бюджетирования связаны с повышением эффективности использования бюджетных средств, которая достигается за счет привлечения внебюджетных ресурсов в реализацию проектов (софинансирования), применения нестандартных подходов к решениям местных проблем, более эффективной эксплуатации восстановленных объектов.

Привлечение внебюджетного финансирования со стороны населения и бизнеса позволяет реализовать более масштабные проекты за относительно небольшие суммы, выделяемые из регионального бюджета. Иногда общая стоимость проектов в разы превышает величину бюджетной субсидии. При этом со временем, по мере роста доверия в результате совместной реализации проектов инициативного бюджетирования, возможности привлечения внебюджетных вкладов растут.

В процессе совместной работы населения и местной администрации зачастую находятся нестандартные способы решения проблем – более экономически эффективные по сравнению со стандартными решениями, используемыми в рамках централизованных отраслевых программ [4].

В 2016 году российских регионах в рамках программы поддержки местных инициатив было реализовано около 3000 проектов, благополучателями которых стали более 5 млн человек. Типология проектов, реализованных в рамках ППМИ, свидетельствует о том, что данная программа позволяет решать именно те проблемы, которые приоритетны для населения и связаны с той частью инфраструктуры, которая является необходимым условием комфортной жизни населения. В

[1] Источник: Шульга И. Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения / И.Е. Шульга, В.В. Вагин, Г.Н. Хачатрян, А.С. Сухова, Л.А. Шилов, Н.В. Гаврилова, Н.А. Шаповалова – М.: «Алекс», 2017 – с. 35

первую очередь, это дороги, объекты водоснабжения, дома культуры (рисунок 2).

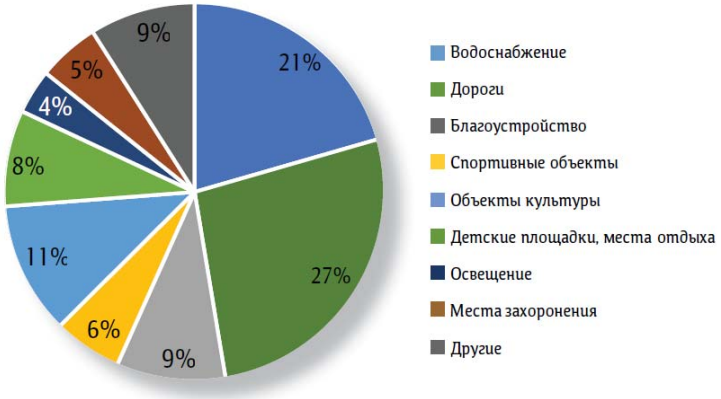

Рисунок 2 Типология реализованных проектов в 2015-2016 годах[2]

На всех стадиях ППМИ осуществляется техническое сопровождение, включающее информационные, обучающие и консультационные мероприятия для участников Программы. За годы реализации в российских регионах программа доказала свою эффективность в решении основных целей: практической реализации проектов, определенных при участии сообществ, вовлечении населения в решение местных проблем и мобилизации ресурсов сообществ для решения местных проблем.

Особенность ППМИ заключается в том, что в каждом регионе в итоге реализуются те проекты, которые соответствуют его специфическим потребностям. Наиболее острые проблемы жителей населенных пунктов решаются, и приоритеты смещаются на следующие по значимости проекты. Проекты, реализованные в рамках ППМИ на протяжении нескольких лет, позволяют как в общем преобразить облик конкретного населенного пункта, так и улучшить ситуацию с общественной инфраструктурой в муниципальном образовании [3, 35-36].

Список литературы

1. Белостоцкий А.А. Партиципаторное бюджетирование: практика российских регионов / сборник научных статей 8-й Международной научно-практической конференции - Дельта науки - 2018. - №1 - с. 122

2. Хачатрян Г. Операционное руководство практики инициативного бюджетирования: пример Программы поддержки местных инициатив / Г. Хачатрян, И. Шульга, С. Гридин, А. Сухова – М.: «Алекс», 2016 – 88 с.

3. Шульга И. Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения / И.Е. Шульга, В.В. Вагин, Г.Н. Хачатрян, А.С. Сухова, Л.А. Шилов, Н.В. Гаврилова, Н.А. Шаповалова – М.: «Алекс», 2017 - 124 с.

4. Научно исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации (НИФИ). Инициативное бюджетирование. URL:http://www.nifi.ru/ ru/ib (дата обращения: 25.03.2019).

[2] Источник: Шульга И. Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения / И.Е. Шульга, В.В. Вагин, Г.Н. Хачатрян, А.С. Сухова, Л.А. Шилов, Н.В. Гаврилова, Н.А. Шаповалова – М.: «Алекс», 2017 – с. 37.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТА МАЛОГО БИЗНЕСА

***Бирюкова Ольга Константиновна**, студентка*
***Чепик Ольга Викторовна**, д.э.н., доцент*
Академия ФСИН России, г. Рязань, Россия

В статье рассматриваются вопросы несовершенства инструментов финансирования малого предпринимательства, налогового регулирования их деятельности, использование в практике налогового планирования и оценки его эффективности.

Ключевые слова: налогообложение, малое предпринимательство, налоговое регулирование, налоговый режим.

Налогообложение – это необходимая мера для нормального функционирования государства[1].Однако, оно не должно быть бездумным и слишком тяжелым для налогоплательщиков, так как тогда последуют негативные последствия, в том числе и экономические.

Предприятия, относимые к малому бизнесу, занимают особое место в экономике любой страны, в том числе и в экономике Российской Федерации. Несмотря на стабильный рост вновь зарегистрированных предприятий малого предпринимательства, в России одной из основных проблем их развития является несовершенство инструментов финансирования малого предпринимательства, налогового регулирования их деятельности, недостаток квалифицированных кадров в области построения бизнеса и другие.

Несмотря на то, что в последние годы государство проводит немало мероприятий по развитию малого предпринимательства и при этом достигает определенных результатов, вопросы совершенствования налогообложения малых предприятий со стороны самих предприятий, использование в их практике инструментов налогового планирования и оценки их эффективности остаются не решенными. Совместное решение вопросов государства и предпринимателей в развитии данного сектора экономики является необходимым условием бюджетно-налоговой безопасности России, поскольку результатом может явиться снижение налоговых рисков и высвобождение дополнительных финансовых ресурсов для развития как для самих предприятий, так и для государства через повышение эффективности проводимой ими налоговой политики.

Рассмотрим масштабы данного сектора бизнеса в цифрах.

Рис.1 Структура МСП в России

В Российской Федерации действует 6 001 091 МСП: из них, 5 729 651 (95,5%) — микро, 252 521 (4,2%) — малых, 18 919 (0,3%) - средних.

В целом за год в Российской Федерации количество МСП выросло в 72 регионах на 138 731 (+ 2,4%), микробизнес — на 2,7%. При этом, МСП за год снизилось в 13 регионах: малых - на 4,8%, средний бизнес - на 4,5%. Микропредпринимательства стало больше - рост на 152 443, малого и среднего — меньше на 12 818 и 894, соответственно.

На каждое МСП в РФ приходится 24,5 жителя, на каждое микро — 25,6, на каждое малое — 581,7, на каждое среднее — 7 763,6. Первый, самый критичный год существования в РФ, пережило 91,4% (1 091 683) новых МСП (ИП и компаний) [3].

Компании лучше развиваются в федеральных центрах; в сферах торговли, медицинских и образовательных услуг.

Популярные виды деятельности стартапов в 2018 году: розничная и оптовая торговля, строительно-монтажные работы, ресторанная деятельность и доставка продуктов.

Комфортные сферы деятельности для малого бизнеса: стоматология, издательское дело, бухгалтерский учет и налоговое консультирование. За год особенно вырос сегмент организации свадеб, юбилеев и других торжеств — этот вид деятельности выбрали большинство новых ИП и компаний.

На сегодняшний день актуальной проблемой внедрения реформ в сфере российского налогообложения является улучшение положения субъектов малого бизнеса. Субъекты малого бизнеса нуждаются в особом внимании со стороны государства, так как непростое положение малого бизнеса вынуждает многие организации к закрытию или переходу к нелегальной деятельности [2].

Решить выше обозначенную проблему возможно при помощи внедрения научно обоснованного льготного налогового режима для рассматриваемых субъектов, а также при использовании зарубежного опыта, который показал наибольшую эффективность.

На наш взгляд, в рамках внедряемых реформ целесообразно рассмотреть следующие пути совершенствования малого бизнеса на современном этапе развития России:

- обеспечить добровольное применение электронной формы оформления и сдачи налоговой отчётности;
- разрешить более длинный период, в течение которого возможна уплата некоторых налогов, взимаемых с субъектов малого предпринимательства;
- упростить применяемые формы первичной документации;
- упростить формы налоговых деклараций, чтобы сократить количество ошибок при сдаче;
- сделать обмен данными между различными налоговыми органами и налогоплательщиками максимально автоматизированным.

Данные меры позволят субъектам малого предпринимательства без обращения к каким-либо сторонним специалистом самостоятельно заполнять налоговую и бухгалтерскую документацию, не допуская при этом грубых ошибок, которые ведут за себя какие-либо последствия и наказания.

Как мы уже отмечали выше, для совершенствования функционирования субъектов малого бизнеса целесообразно применение опыта зарубежных стран.

К примеру, интересен опыт США, где функционирует Государственное управление по вопросам малого бизнеса. Данное ведомство решает большой круг вопросов, к примеру, по размещению государственных контрактов среди субъектов малого бизнеса, оказание финансовой поддержки. С помощью данного ведомства за последнее десятилетие малые предприятия получили кредиты, которые по своей общей сумме превысили 100 млрд. долларов [4]. Таким образом, можно сделать вывод, что работа данного ведомства является весьма эффективной и оказывает довольно весомую поддержку предпринимателям, которых можно отнести к малому бизнесу.

Если взять опыт другой страны, Германии, то здесь большой популярностью пользуется банковская организация, которую поддерживает государство, занимающаяся рефинансированием коммерческих банков. Так как данная организация имеет высокий кредитный рейтинг, она может максимально эффективно оказывать финансовую и консультативную поддержку субъектам малого бизнеса внутри страны.

Таким образом, большой помощью для субъектов малого предпринимательства могло бы стать обеспечение гарантий по кредитным займам. На сегодняшний день данные предприятия получают кредиты на весьма невыгодных условиях. Естественно, что это в значительной мере тормозит их развитие. Если бы государство взяло на себя такую функцию, это поспособствовало бы созданию и развитию новых предприятий малого бизнеса, что, в свою очередь, увеличило бы число налоговых отчислений от данных организаций.

По итогам данной статьи можно заключить, что на сегодняшний день в нашей стране функционирует более 6 млн. предприятий, которые можно отнести к объектам малого бизнеса. Несмотря на большую численность, данные предприятия испытывают сложности, в том числе с налогообложением. Для облегчения данного положения возможно внедрение некоторых мер при реализации налоговых реформ, а также использование положительного опыта зарубежных стран в данной сфере.

Список литературы

1. Аверин А.В. Основные направления совершенствования системы финансовой поддержки предпринимательства // Сила систем. – 2016. - № 1. – С. 6-9.
2. Арсаева И.Л. Налоговые льготы как показатель эффективности налоговой политики / И.Л. Арсаева, С.С. Хасанова // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 5. – С. 99-102.
3. Арцуев А.М. Проблемы налоговой системы РФ и пути ее совершенствования / А.М. Арцуев, М.Э. Башыбюйюк, А.В. Варнавский // E-Scio. – 2017. – № 4. – С. 1-5
4. Пансков В.Г. Налогообложение малого предпринимательства: нужны кардинальные перемены // Экономика. Налоги. Право. - 2018. - №1. – С. 112-119.

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Близнец Екатерина Владимировна, *студент*
(katyabliznec@mail.ru)
Наумик Владлена Андреевна*, студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В статье рассматриваются особенности и свойства миграционных процессов на территории современной России. Миграционные процессы населения показывают уровень развития государства, реагируют на такие изменения как политические, экономические и социальные. Актуальность данной темы обуславливается тем, что миграция в наши дни представляет собой серьезную проблему. Анализируются виды и периоды миграционных процессов, дается характеристика факторов миграции, исследуются изменение численности населения в России, причины миграции в РФ и из нее. В заключении сделаны выводы и предложены меры по улучшению миграции в России.

Ключевые слова. Миграционные процессы, человеческий капитал, демографическая ситуация, мигрант, высококвалифицированные специалисты, внешняя и внутренняя миграция.

Миграционное перемещение оказывает большое влияние на демографические изменения в стране, поэтому является особо важным фактором в современном мире. О. Д. Воробьёва предложила такое понятие миграции: «любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением внешних и внутренних границ административно-

территориальных образований с целью перемены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебной или трудовой деятельности».

Исследование миграции населения страны является первостепенной целью в современном мире, так как функциональная деятельность экономики напрямую зависит от нее. Миграционные перемещения влияют на демографическую ситуацию внутри страны, отношения между государствами, на организацию и развитие рынков труда, на наличие и производительность конкуренции.

Процессы миграции населения имеют свои плюсы и минусы. Позитивные результаты для стран, в которые прибывают мигранты: экономия средств и физических сил на переподготовке уже квалифицированных мигрантов; снижение издержек в экономике во время притока мигрантов без необходимой квалификации; рынок внутри страны становится более глубоким, происходит стимуляция экономики; улучшение демографической ситуации за счет мигрантов в странах с развитой экономикой.

Эти страны имеют и негативные последствия: при продолжительном применении рабочей силы мигрантов, многие области экономики становятся зависимыми от их деятельности; из-за роста конкуренции на рынке труда страны происходит уменьшение рабочих мест для национальной рабочей силы; значительно наполняется инфраструктура городов, которая вызывает протест местных жителей; рост преступной деятельности; конфликты между мигрантами и местным населением на фоне религиозной несовместимости и расовых отличий.

Страны, поставляющие мигрантов, также имеют свои позитивные и негативные стороны. К благоприятным моментам можно отнести: снижение безработицы, негативного состояния рынка труда; увеличение уровня благополучия населения, за счет привоза в страну мигрантов сбережений и материальных ценностей; приобретение эмигрантами специальных трудовых квалификаций в сфере технологий, которые активно применяются по возвращении в родную страну; увеличение ВВП страны и состояния платежного баланса, с помощью переводов денежных средств в родные страны; уменьшение демографического давления.

Негативные результаты: снижение налоговой прибыли; ухудшение качества трудовых резервов.

Ситуация в России складывается следующим образом: количество новых паспортов гражданина РФ вырос на 1,7% за 2017 год, регистрация заграничных паспортов также увеличилось. В итоге, миграция людей в Россию осуществляется в большей степени, нежелиотправка людей заграницу. Рост населения в РФ обеспечивается мигрантами из других стран, однако прибывает очень малая часть высококвалифицированных специалистов.

Наибольшей часть мигрантов в Россию являются жители стран СНГ. Остальные страны редко рассматривают жизнь в России как перспективную для своего проживания.

Наиболее популярные страны, из которых мигрируют люди в Россию: Республика Молдова, Таджикистан, Узбекистан,Армения, Казахстан

Ситуация с миграцией в России можно назвать стабильной т.к. перемещение граждан происходит устойчиво. Однако, в России от 3 до 5 миллионов иностранцев реализовывают трудовую деятельность без должностных документов и разрешения от властей страны, это называется нелегальной миграцией. Незаконная миграция создает враждебное и злостное отношение к мигрантам со стороны коренных обитателей.

Около 89% всех мигрантов занимаются малопривлекательными, тяжелыми и опасными видами трудовой деятельности. У них нет высокого уровня образования, нет хорошего владения русским языком и навыков письменности на русском языке. Такие мигранты нуждаются в профессиональной квалификационной подготовке для проживания и заработка в России.

Таким образом, современная миграционная ситуация складывается не очень положительно, проблемы с миграцией в России существуют. Страну покидают высококвалифицированные граждане, т.к. не могут найти место для реализации своего потенциала и своих способностей. Основными же мигрантами в Россию являются жители СНГ, малоквалифицированные, обладающие лишь «рабочей силой».

Можно предложить следующие меры для совершенствования миграционных процессов в России: повышение уровня оплаты труда, закупка нового высокотехнологичного спецоборудования и оснащения, более отчетливого контролирования процессов миграции и количество поступающих и выезжающих мигрантов.

Подобный комплекс мероприятий обязан внедрить в наше общество иностранцев с высоким потенциалом, признать законным их нахождение на территории РФ, а также подтолкнуть местных жителей работать и приносить пользу своей стране, развивать экономику и культуру страны. Привлечению опытных квалифицированных специалистов поможет формирование новых более комфортных условий труда. Это обеспечит благосостояние экономики и народного хозяйства.

Предприниматели, наряду с государственной политикой страны, косвенно влияют на миграции людей без должной квалификации и уровня образования, тем самым склоняют уезжать из России квалифицированные кадры. Государство и частный бизнес должны комплексно сотрудничать и взаимодействовать, чтобы привлечь специалистов нужного уровня на работу в России.

В целом, миграция - это многофакторное, спорное явление, которое выражается в территориальных перемещениях людей как внутри страны, так и между несколькими странами.

Миграционные процессы, в большинстве своем, происходит из-за экономических факторов. Так же можно выделить военно-политические события (войны, активные боевые действия, преследования со стороны государства).

Таким образом, в современных условиях миграционные процессы нуждаются в придании им более устойчивого и постоянного характера. Это взводит проблему миграции в ранг первоочередной задачи для политики российского государства, особенно с учетом многонациональности его народа.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

3. Щеголев А.В., Докукина И.А., Михайлова О.В., Журнал № 2 ч. 2 (79-2) 2017г. Экономика и предпринимательство, «Соотношение валового регионального продукта и потребительских расходов населения в условиях формирования государственной экономической политики при определении вектора посткризисного развития»

4. Емельянова О.В. Процессы диссипации в экономике России и их оценка// Научный альманах Центрального Черноземья. 2014. № 2. С. 67-70.

5. Шелигова А.В., Михайлова О.В., Особенности и факторы государственного регулирования социально-экономического развития региона / Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (20-21 сентября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 316-322.

6. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

7. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

8. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

9. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

10. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

11. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

12. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

13. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

14. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

15. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

16. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

17. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

18. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

19. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

20. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

21. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

22. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

23. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

24. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

25. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

26. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

27. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

28. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

29. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

30. Концептуальные положения теории изменения технологической структуры национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 43. С. 55-58.

31. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

32. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

33. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

34. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

35. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

36. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

37. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Twin Ekaterina Vladimirovna, a student of Russia, Kursk, Southwest State University,
Naumik Vladlena Andreevna, student
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
Professor South-West state University, Kursk, Russia

MIGRATION PROCESSES IN CONTEMPORARY RUSSIA

Annotation. This article discusses the characteristics and properties of the migration processes on the territory of modern Russia. Migration of the population indicate the level of development of the State, responding to such changes as the political, economic and social. Relevance of the topic is due to the fact that nowadays migration is a serious problem. Examines types and periods of migration processes, describes factors migration, population change are investigated in Russia, the causes of migration in the Russian Federation and from it. In conclusion conclusions and proposes measures to improve migration in Russia.

Keywords. Migration, human capital, demographic situation, migrant, highly skilled experts, external and internal migration.

АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РОССИИ

***Бредихина Анна Васильевна**, студент*
(e-mail: svetasavenkova@inbox.ru)
***Пархомчук М.А.**, д.э.н. профессор*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

В данной статье анализируется государственное регулирование сельскохозяйственного производства. Рассматриваются основные задачи государственного регулирования и направления совершенствования.

Ключевые слова: государственное регулирование, сельское хозяйство, аграрная сфера.

В современных условиях развития экономики страны усиливается роль государства как принципиально важного фактора в достижении экономического роста и повышения социальной стабильности в стране. Сельское хозяйство ввиду специфики его функционирования и развития еще больше нуждается в регулировании и поддержке со стороны государства.

Государственное регулирование сельского хозяйства рассматривается чаще всего как воздействие со стороны государства на систему аграрного предпринимательства, функционирующую преимущественно на рыночной основе с применением методов экономического регулирования, а в случае необходимости и административных методов управления сельским хозяйством. Учитывая, что государственное регулирование осуществляется посредством использования правового механизма и в соответствующих правовых формах, к элементам государственного регулирования относят также принятие законов и других нормативных актов, регулирующих аграрные отношения, осуществление мер государственной поддержки сельского хозяйства, создание системы и определение компетенции органов управления в данной сфере. Государственное регулирование, как и управление, является упорядочивающей, организующей деятельностью. Однако предполагается, что государственное регулирование предоставляет участникам аграрных отношений возможность выбора выгодного для них варианта поведения, что не предусматривает управление.

Объективная необходимость государственного регулирования в сельском хозяйстве обусловлена тем, что только государство может:

– обеспечить проведение аграрной реформы, рациональное использование земли в сельскохозяйственном производстве, стабильность рынка сельскохозяйственной продукции;

– гарантировать развитие предпринимательства, производство качественных продуктов питания.

Поэтому государственное регулирование - это не только организационно-экономическая, но и политико-правовая категория.

Государство, принимая во внимание то, что продукты питания как товар имеют малоэластичный спрос и предложение, а также удовлетворяют потребности населения базового порядка, берет на себя функции регулирования отношений, складывающихся на продовольственном рынке.

По данным Росстата, сельское хозяйство в последние годы росло быстрыми темпами: в 2015 – на 2,6%, в 2016 – на 4,8%, в 2017 – на 2,5%, в сравнении с 2016. В 2018 году объем производства продукции сельского хозяйства в РФ сократился на 0,8% .

Государственная поддержка агропромышленного комплекса в Российской Федерации осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07. 2012 г. № 717.

Государственная программа развития АПК на 2013-2020 годы разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Государственная программа является стратегией и планом развития агропромышленного комплекса, что позволяет отработать эффективные и действенные механизмы регулирования рынков, продовольственных продуктов и сырья.

В 2019 году на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства предусмотрено 303,6 млрд. рублей (в 2018 году – 254,1 млрд рублей). При этом в порядок предоставления средств федерального бюджета внесены определенные изменения, которые предполагают корректировку в подходах к использованию «единой субсидии», субсидии на компенсацию прямых понесённых затрат (КАПЕКСы), а также в области страхования с государственной поддержкой и несвязанной поддержки в растениеводстве.

Кроме того, с текущего года в рамках «единой субсидии» выделен отдельный лимит на поддержку страхования в размере 1,49 млрд. рублей. Для регионов, принявших обязательства по субсидированию этого направления, лимит увеличен, а для отказавшихся – уменьшен.

Уже сегодня реализация государственных программ поддержки сельского хозяйства дает положительные результаты, так, по данным Министерства сельского хозяйства РФ, экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2016 году составил 17 млрд. долл., в 2017 – 20,7млрд. долл. Таким образом, экспорт товаров сельхозназначения превысил экспорт вооружений, который составил 15,3 млрд. долл., а в 2018 – 25 млрд. долл. Также в 2018 году увеличились объемы экспорта пшеницы (в 1,7 раза). В товарной структуре экспорта

доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья увеличилась на 0,1 процентных пункта и составила 5,4 %.

В 2016 году Россия вышла на первое место в мире по экспорту пшеницы (в сельскохозяйственном году с 1 июля 2015 по 30 июня 2016 года российский экспорт составил 24-25 млн. тонн), вытеснив США и Канаду. За 15 лет, с начала 2000-х гг. доля России на мировом рынке пшеницы выросла в четыре раза, с 4 % до 16 %. При этом Россия импортирует незначительное количество высококачественного зерна. Объём этого импорта не превышает одного процента от общего объёма сбора.

В 2017 году Россия впервые в новейшей истории вышла на второе место в мире по экспорту зерна, обойдя Аргентину и Украину, уступив только США.

В 2018 году Россия установила новый мировой рекорд по экспорту пшеницы – 44 млн тонн, превзойдя экспорт США 1981 года, составивший 43,9 млн. тонн.

По итогам 2016 года сбор урожая зерновых и зернобобовых культур составил 119,1 млн. тонн, что на 13,7 % больше 2015 года (104,8 млн. тонн). В том числе впервые в истории России собрано 73,3 млн. тонн пшеницы. Это крупнейший урожай зерновых за 38 лет – больше урожай был только в 1978 году, 127 млн. тонн, что было рекордом за всю историю страны.

Таким образом, государственное регулирование сельскохозяйственного производства – это система рычагов и стимулов, с помощью которых государство участвует в рыночных процессах на правах субъекта рыночных отношений, обеспечивая устойчивое развитие агропромышленного производства. В настоящее время проводятся определенные мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства в стране, а именно исполнение государственной программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

Список литературы

1. Головин А.А., Пархомчук М.А., Головин Ар.А. Критерии оценки внешних условий, формирующих экономическую безопасность регионального АПК // Успехи современной науки. №3. Т. 4, 2017. - С. 149-152.

2. Головин Ар.А., Головин А.А., Пархомчук М.А. Последствия мировых экономических санкций для национальной экономики России // Фундаментальные исследования, 2018. - № 11-2. – С. 216-221.

3. Пархомчук М.А., Чжан-Сен А.Ю. Оценка условий формирования антикризисного управления в организациях // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 6. – С. 415-419.

4. Головин А.А., Пархомчук М.А., Головин А.А. Специфика функционирования промышленных предприятий региона и угрозы их экономической безопасности // Известия Юго-Западного государственного университета, 2017. – № 4 (73). – С. 109-117.

5. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

6. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

7. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

8. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

9. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

10. Социальные аспекты работы с человеческими ресурсами/ Пархомчук М.А./ Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 2-2. С. 72.

11. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 72а-76.

12. Экономическое и социальное сотрудничество крупных и малых форм хозяйствования/ Головина В.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Яковлева Е.О., Дорошенко Д.И.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 6. С. 31-34.

Bredikhina Anna Vasilyevna, student
Russia, Kursk, Southwest state university,
Parkhomchuk Marina Anatolyevna, doctor of economics, professor
Russia, Kursk, Southwest State University

THE ANALYSIS OF STATE REGULATION OF AGRICULTURAL PRODUCTION IN RUSSIA

Annotation. In this article state regulation of agricultural production is analyzed. The main objectives of state regulation and the direction of improvement are considered.

Keywords: state regulation, agriculture, agrarian sphere.

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ

Булгакова Екатерина Андреевна
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия

В статье осуществляется анализ энергетического фактора развития внешней политики России. По результатам анализа были сделаны соответствующие выводы о влиянии внешнеполитических аспектов формирования и реализации энергетической стратегии России.

Россия, как один из ведущих экспортеров энергоресурсов, заинтересована в расширении своего энергетического потенциала, поиске новых месторождений на своей территории и совместной добыче за рубежом. Россия имеет свои энергетические и экономические интересы в разных регионах. Исходя из положений Энергетической стратегии России 2009 г. и Концепции внешней политики России 2016 г., можно выделить следующие наиболее актуальные направления энергетической политики России [9, с.87]:

- Европейское (Западная и Восточная Европа);
- Ближневосточное (Иран, Турция);
- Центрально-азиатское (Азербайджан, Казахстан, Туркменистан и др.);
- Восточноазиатское (Китай, Курильские острова);

Взаимозависимость Европы от российских углеводородов и российских проектов от европейских технологий и инвестиций сохраняется. Ведутся совместные российско-европейские энергетические проекты, поставки газа и нефти в ЕС продолжаются по трубопроводу «Северный поток» и «Дружба». Однако, из-за возросших антироссийских настроений в Европе и в соответствии с внешнеполитической стратегией России, государства расширяет свои международные проекты в сфере энергетики, обращая внимания на другие конкурентоспособные направления.

После снятия санкций с Ирана, открытия нефтяных месторождений в шельфе Арктической зоны, в Каспийском море и в акватории Курильских островов Россия стремится сохранить свое присутствие в данных регионах.

Развитию отношений России со странами Ближнего Востока, представляющими одно из ключевых направлений энергетической политики РФ, мешает присутствие в регионе энергетических компаний США, Китая и ЕС, а большая часть стран Аравийского полуострова является экспортерами нефти и представляется конкурентом в данной сфере.

Однако надежным партнером России в ближневосточном регионе вновь стал Иран. Помимо энергетического сотрудничества, описанного выше, Россию и Иран связывают другие совместные проекты. Самым крупным российско-иранским проектом можно считать строительство атомной

электростанции в Бушере, строительство которой началось в 1974 г., но было приостановлено из-за санкций, введенных против Ирана в 1979 г.

В августе 1992 года между правительствами России и Ирана было заключено соглашение о сотрудничестве в сооружении АЭС «Бушер», а в январе 1995 года подписан контракт на завершение строительства первого энергоблока станции. Российскому «Атомстройэкспорту» и его подрядчикам удалось осуществить интеграцию российского оборудования в строительную часть, выполненную по немецкому проекту. Первый блок АЭС «Бушер» был подключен к национальной энергосистеме Ирана в сентябре 2011 г. В 2016 г. после снятия санкций АЭС полностью перешла Ирану, но «Росатом» в рамках своих обязательств продолжает сервисное обслуживание блока, обеспечивая страну ядерным топливом.

Еще в ноябре 2014 г. Россия и Иран подписали контракт на строительство второго и третьего энергоблоков АЭС «Бушер» (проект «Бушер- 2»). Церемония начала проекта «Бушер-2» состоялась 10 сентября 2016 года. Суммарная мощность двух новых блоков - 2,1 тысячи МВт. В марте 2017 г. началось строительство второго энергоблока. Завершить строительство второго блока планируется к 2024 г., третьего блока - к 2026 г. [5, с35].

В контексте данного исследования и для иллюстрации заинтересованности России в данном регионе важно рассмотреть такое межправительственное соглашении, как подписанное в 2000 г. договор «о международном транспортном коридоре «Север - Юг». В договоре с 2000 г. учувствуют Россия, Иран, Индия, а с 2002 г. - Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Оман, Сирия. Проект реализует путь прямого сухопутного сообщения по западному побережью Каспийского моря со строительством новой линии железной дороги Казвин (иранская) - Астара (иранская) - Астара (азербайджанская). Подписано соглашение между Россией, Ираном и Азербайджаном о создании консорциума для сооружения этой линии. Ориентировочная пропускная способность железной дороги составит до 10 мил. тонн, а в последствии планируется увеличение до 15 мил. тонн в год.

Данный железнодорожный путь позволит сократить временные затраты на транспортную связь между странами Балтии и Индии, будет проходить по территории России, что поспособствует увеличению экспорта российских товаров, в том числе и энергетических, в ближневосточный и азиатский регионы.

После того, как в начале 2016 г. санкции с Ирана были сняты, страна активно начала экспортировать различные товары и возобновлять энергетическую деятельность. К концу 2016 г. Иран подписал меморандумы о взаимопонимании с российскими компаниями на семь месторождений. Шесть из них в настоящее время уже открыты для добычи, но с очень низкими коэффициентами извлечения. Семь из них относятся к 49 месторождениям, которые Иран назначил для разработки в

рамках нового Интегрированного нефтяного контракта, призванного повысить стимулы для иностранных операторов.

Особенно важны Меморандумы о взаимопонимании, поскольку они позволяют вернуть две российские нефтяные компании, «Лукойл» и «Газпром», которые отказались в затруднительном положении и были вынуждены прекратить отношения с Ираном в 2000-х гг. в связи с международными санкциями. Два крупнейших нефтяных месторождения для добычи, Мансури и Аб Теймур, каждый из которых имеет резервы в размере около 15 млрд. баррелей, были отнесены к «Лукойлу». Министр нефти Биджан Намдар Зангане сказал, что Иран ведет переговоры с «Роснефтью» (одной из крупнейших трех энергетических компаний России, а также «Лукойл» и «Г азпром») о четырех других месторождениях. Между тем, как сообщается, «Газпром» ведет переговоры с иранскими официальными лицами по проектам в области природного газа, в том числе о сжиженном природном газе (СПГ) [2, с.20].

Помимо углеводородов, 12 декабря российский министр энергетики Александр Новак подписал соглашение, согласно которому Россия поможет финансировать газовую электростанцию на 1,6 млрд долларов в провинции Хормозган, недалеко от гигантского оффшорного газового месторождения «Южный Парс». Завод будет иметь проектную мощность 1400 мВт и поможет Ирану достичь своей цели по увеличению производства электроэнергии с 76 000 мВт до 100 000 мВт в 2021 г.

В 2016 г. заключались все новые коммерческие сделки между РФ и Ираном, несмотря на опасения, что США могут ввести новые санкции в отношении Ирана после того, как Дональд Трамп пройдет инаугурацию в январе 2017 г. Россия и Иран с энтузиазмом стремятся наладить более тесные двусторонние экономические связи, а 17 декабря посол Ирана в России Мехди Санаи сказал, что Иран надеется согласиться на сделку по сотрудничеству с возглавляемым Россией Евразийским экономическим союзом в 2017 г. [4, с.137]

Последние нефтяные и энергетические сделки между Россией и Ираном свидетельствуют о том, что, несмотря на жесткую политику США, российские, индийские, европейские и китайские фирмы будут продолжать активно инвестировать в иранскую экономику (даже если большинство американских фирм будут сдерживаться), укреплять двухсторонние и многосторонние отношения в экономической и энергетической сфере, создавая новые международные проекты.

Особое значение в энергетической политике России имеет Каспийское море, богатое углеводородами. Суммарные запасы нефти в прикаспийском регионе согласно последним официальным данным, оцениваются в 48 млрд. баррелей, что составляет 3,5% мировых запасов нефти. При этом не весь регион исследован, а это означает, что запасы углеводородов Каспийского моря могут быть еще больше.

Однако России приходится конкурировать с Казахстаном, Азербайджаном, Туркменистаном и Узбекистаном за добычу ресурсов в Каспийском море. Для России в число приоритетных задач входит дипломатическое содействие в реализации наиболее выгодных для нее проектов, которые предполагают расширение и строительство трубопроводов Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), Атырау-Самара, Бургас- Александрополис, Прикаспийский газопровод, модернизация газопроводной системы Средняя Азия-Центр (САЦ).

Четкой нормативно-правовой базы, разделяющей территорию Каспийского моря на сектора прибрежных государств, пока нет. В этой связи Россия неоднократно предлагала проекты законодательной базы и создания единой регулирующей организации. Так, в 2006 г. Россия выступила с инициативой создать на Каспии военно-морские базы КАСФОР, целью которых служит борьба с терроризмом, распространением оружия массового поражения, браконьерством, а также обеспечение сохранности доставки энергоресурсов, но не получает поддержки Туркменистана. Очевидно, что такой инициативой Россия стремится защитить регион не только от террористической опасности, но и от вторжения третьих игроков.

Одним из крупных игроков в прикаспийском регионе наравне с Казахстаном является Азербайджан. По подсчетам вице-президента азербайджанской госнефтекомпании (ГНКАР, SOCAR), Хошбахта Юсифзаде, запасы нефти и конденсата в стране за 2017 г. оцениваются в 1,5 млрд. тонн, газа - 2,550 трлн. куб.м., а предполагаемые запасы исчисляются еще 2 млрд. тонн нефти и 3,450 трлн. куб.м. газа. При этом общие запасы углеводородов оцениваются в 9,5 миллиарда тонн.

Между Россией и Азербайджаном в 1996 был заключен договор о транзите азербайджанской нефти по маршруту Баку-Новороссийск. В соответствии с договором, объем проходимой нефти должен был увеличиться до 5 млн тонн в год. Однако с вводом в эксплуатацию нефтепровода «Баку-Тбилиси-Джейхан» в 2007 г., по которому нефть из Каспийского района Азербайджана транспортируется в Турцию в обход России, транзит азербайджанской нефти через территорию России снизился до 1,114 млн тонн. В связи с чем, Россия понесла финансовые убытки [12, с.68]. Кроме того, если ранее российский газ предоставлялся Азербайджану по цене 110 долл. США за 1 тыс. куб.м., то с 2007 года «Газпром увеличил цену до 235 долл. за 1 тыс. куб.м., в. Азербайджан отказался от покупки газа по такой цене.

Азербайджан активно развивает свою энергетическую отрасль и выходит на международные рынки, в первую очередь в Турцию, где становится конкурентом для России. Как следствие Россия стремится закрепить за собой большую часть энергетического рынка и влияния в Турции. Активно ведется строительство «Турецкого потока», Турецкая компания ТРАО сотрудничает с российскими компаниями в сфере добычи

нефти, в частности, участвует в разработке Байтуганского месторождения в ВолгоУральском регионе, а также совместно с российской компанией «ЛУКОЙЛ» разрабатывает азербайджанское месторождение Шах-Дениз.

Россия активно сотрудничает с Турцией в сфере атомной электроэнергетике. Энергетическая стратегия Турции от 2006 г. ставит целью обеспечить за счет атомной энергетики не менее 5% потребности граждан в первичных энергетических ресурсах в период до 2020 г. и не менее 10% к 2030 г. Еще 10 мая 2010 г. между Россией и Турцией было заключено соглашение о строительстве АЭС «Аккую» на южном побережье Турции, официальное строительство станции началось 3 апреля 2018 г. Проект предусматривает 4 энергоблока, но на данный момент строится только первый. Ввод в эксплуатацию первого энергоблока станции запланирован на 2023 г. [10, с.161].

Турция также планирует строительство второй АЭС «Синоп», в проекте которой Россия хотела бы поучавствовать, о чем неоднократно сообщала на переговорах турецкой стороне. Однако Турцией было подписано соглашение на строительство данной АЭС с франко-японским консорциумом АТМЕА.

Другим ключевым направлением для России в энергетической сфере является Арктика и Арктический регион. В Арктике были разведаны богатейшие месторождения газа и нефти. При этом большая часть нефти находится на приросийской территории арктической зоны. По оценке Геологической службы США, запасы нефти в Арктике (как на шельфе, так и на суше) составляют 90 млрд баррелей. Таким образом, при нынешнем спросе на невозобновляемые источники энергии и с учетом увеличения доли альтернативной энергии на рынке, запасов Арктики хватит примерно на 154 г.

Для России, с её сырьевой экономикой, развитие арктической добычи стало одним из наиболее перспективных направлений, позволяющего пополнить запасы энергетического сырья и в перспективе увеличить поставки углеводородов.

Глава компании ООО «Газпром добыча шельф» Александр Мандель заявил журналистам, что работы по добыче нефти начнутся в середине июля 2012 г. Кроме компании «Газпром», лицензии на разработку нефтяных месторождений получила ОАО «Роснефть». На нефтегазовые ресурсы Арктики также претендуют нефтяные компании Shell, British Petroleum, EXXON.

Первой на шельфе Арктики начала добычу российская компания «Газпром»: нефть была получена в декабре 2013 г. на Приразломном месторождении в Печорском море. Добыча ведется с платформы «Приразломная» - она специально спроектирована для работы в Арктике и включает в себя новые технологии добычи на шельфе в экстремальных условиях. С целью сохранения экологического баланса в регионе российская платформа оснащена системой «нулевого сброса», то есть

отходы, в том числе буровые, вывозятся на берег или закачиваются в специальную поглощающую скважину. Скважины находятся внутри основания платформы и надёжно изолированы от окружающей среды 3-метровыми бетонными стенами, которые покрыты сверхпрочной плакированной сталью. Первая арктическая нефть получила название Arctic oil и впервые была отгружена с Приразломного в апреле 2014 г.

Активно ведется работа и эксплуатация Арктического терминала для морской отгрузки нефти с Новопортовского месторождения. Специальное оборудование, приспособленное для работы в арктических условиях, позволяет увеличить не только добычу, но и увеличить возможности транспортировки углеводородов из региона к потребителям. Председатель правления ОАО «Газпром нефть» Дюков Александр, в 2015 г. заявил о намерении увеличить объемы поставок с данного месторождения до 4,9 млн. тонн нефти к 2017 г. Однако в Арктике Россия сталкивается с рядом проблем по причине актуальности региона для некоторых стран. На территории и ресурсы Арктики помимо России претендуют прибрежные страны: США, Канада, Дания и Норвегия, приарктические государства: Исландия, Финляндия, Швеция и Великобритания, а также периферийные страны, такие как Китай, Индия, Япония и Южная Корея. Интерес данного региона, как для России, так и для других государств представляют не только ресурсы, но и Северо-западный и Северный морские пути, которые позволят сократить временные и экономические затраты на перевоз грузов и людей, научные исследования, проводимые в регионе и сохранение экологической ситуации в Арктике [4, с.158].

Современные реалии, а именно санкции со стороны Европы и всего Западного мира, открывают России новый курс ведения энергетической и внешней политики. В соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г., Россия меняет ориентир внешнеполитического сотрудничества на более плотное партнерство со странами азиатско-тихоокеанского региона, такими как Китай. Помимо строительства газопровода «Сила Сибири» Россию и Китай связывает сотрудничество политической и культурной сферах.

Из России в Китай по отдельной ветке поставляется нефть по нефтепроводу «Восточная Сибирь - Тихий океан» (ВСТО-1), первая нитка которого была запущена в 2009 г., а вторая в 2012 г. С 1 января 2015 г., в соответствии с российско-китайским соглашением, поставки нефти в Китай увеличились до 20 мил. тонн в год. Кроме того, по отводу нефтепровода сырье доставляется на Хабаровский нефтеперерабатывающий завод. Данный проект способствует развитию инфраструктуры России и улучшению взаимоотношений с Китаем, привлекает иностранные инвестиции в российскую экономику и нефтегазовую отрасль.

Проект «Сила Сибири» был начат еще в 2012 г. и имел первоначальное рабочее название «Якутия - Хабаровск - Владивосток». В 2014 г. между

китайской национальной нефтегазовой компанией CNPC и российским «Газпромом» был заключен договор купли-продажи российского газа сроком на 30 лет. В этом же году началось строительство газопровода, сдача в эксплуатацию которого назначена на конец 2018 года. Суть данного проекта заключается в поставке газа из Якутии в приморский край и страны Азиатско-тихоокеанского региона. Такой проект приносит новые зарубежные инвестиции в российскую экономику и способствует укреплению отношений России и Китая в долгосрочной перспективе.

Еще одним регионом, в котором заинтересована Россия, является цепь Курильских островов, о принадлежности которых Россия и Япония до сих пор не договорились. Россия считает острова своими и исходя из этого ведет на островах культурную, исследовательскую, экономическую деятельность. Согласно итогам разведывания данной территории Срединно-Курильский прогиб, расположенный в южной части Курильского архипелага между Большими и Малыми Курилами имеет месторождения нефти.

Согласно прогнозу, в южной части акватории Курильских островов залегает около 386 млн. т. энергетических ресурсов, из которых 36% составляет нефть, и 64% - природный газ, при средней плотности ресурсов 31 тыс. т/км^2. По данным сейсмической съемки нефть и газ могут залегать на глубине 2-3 км. под морским дном.

Территория Курильских островов и их акватории от Кунашира и Шикотана до острова Симушир на данный момент является слабо изученной по причине глубоководности региона и отсутствия у России необходимого оборудования для глубоководной разведки. Поэтому можно предположить, что запасы энергетических ресурсов в бассейне Курильских островов значительно превышают уже известные данные. Помимо энергетических ресурсов в регионе присутствует большое количество полезных ископаемых, таких как золото и серебро, полиметаллические руды, содержащие цинк, медь, ванадий, редкий металл рений и др.

Россия продолжает исследовательскую деятельность на Курильских островах с целью поиска запасов энергетических ресурсов, а также разрабатываются планы проектов по добычи нефти и газа из глубоководных месторождений региона.

Таким образом, можно выделить несколько наиболее актуальных регионов, в которых Россия имеет свои энергетические, политические и экономические интересы. К таковым относится сохранения влияния в Центрально-азиатском и Ближневосточном регионах, развитие технического оснащения, инфраструктуры и поиск месторождений углеводородов в акватории Курильских островов, усиление присутствия и разработка месторождений в Арктики.

По направлениям деятельности России в этих регионах прослеживается стремление к увеличению своего политического, экономического и энергетического влияния, создание инфраструктуры для упрощения

системы перевозок грузов, в том числе и углеводородов. Помимо этого, Россия принимает активное участие в энергетических форумах и конференциях описанных выше регионов, предлагает законодательную базу для регулирования энергетического сектора, что свидетельствует о заинтересованности Российской Федерации в нормативно-правовом регулировании международных и региональных энергетических отношений и о готовности эти соблюдения предложенных правил.

Список литературы

1. Акимова, В.В., Тихоцкая, И.С. Новая энергетическая стратегия Японии и развитие солнечной энергетики [Текст] / В.В. Акимова // Япония. Ежегодник. 2018. -№43. С. 72-75.
2. Башмаков, И.А. Оценка значений целевых индикаторов государственной программы РФ по энергосбережению [Текст] / И.А. Башмаков – Энергосбережение. - 2018. - №4.- С. 20-29
3. Быркова, Е. Статистика внешней торговли в 2018 году: цифры и факты [Текст] / Е. Быркова.- URL: http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/article/46348- statistika-vneshney-torgovli-v-2017-godu--tsifry-i-fakty.html (дата обращения: 03.03.19).
4. Василенко, А.Б., Тетельмин, В.В. Современная энергетика и энергетика будущего: Технологии производства. Нетрадиционные источники [Текст] / А.Б. Василенко.- 2018.- 240 с.
5. Вутянина, Я.В. Энергетическая политика как фактор геополитического влияния России: учебное пособие [Текст] / Я.В. Вутятина.- М.: ТЭК.- 2017.- 124 с.
6. Жизнин, С.З. Стратегические интересы России в мировой энергетике [Текст]: учебное пособие / С.З. Жизнин.- М.: Вагриус.- 2017. – 357 с.
7. Жукова, И.С. О международном энергетическом праве, как о отросли международного права [Текст] / И.С. Жукова.- ВЕСТНИК ОГУ №2 (108), 02.2018.- 355 с.
8. Лоскутова, И.Н. Пути углубления энергетического сотрудничества между Казахстаном и Россией [Текст] / И.Н. Лоскутова // Молодой ученый. - 2018. - №8. Т.1. - С. 152-154.
9. Малеев, В.В. Энергетическая политика России в условиях глобализации [Текст]: учебное пособие / В.В. Малеев.- М.: ТЭК.- 2017. – 139 с.
10. Мухсинова, Л.Х. Приоритетные направления устойчивого развития мировой энергетики [Текст] / Л. Мухсинова // Вестник ОГУ. – 2017. – №12 С. 161-162
11. Саенко, В.В. Энергетическая стратегия России до 2030 г. Пути повышения энергоэффективности [Текст] / В.В. Саенко // ТЭК. – 2018. - №4. – С.124-125.
12. Сидорович, В. Мировая энергетическая революция: Как возобновляемые источники энергии изменят наш мир [Текст] / В. Сидорович. - М.: Альпина Паблишер, 2016. - 208 с.
13. Соболев, П.В. Правовое обеспечение энергетики [Текст] / П.В. Соболев // «Эж-Юрист». - №38, сентябрь 2018.- С. 20-28
14. Шныров, А.Б., Внешняя политика России и проблема обеспечения энергетической безопасности [Текст]: учебное пособие / А.Б. Шныров.- 2018.- 163 с.
15. Экономическая география России [Текст]: Учеб. пособие для вузов / Под ред. Т.Г. Морозовой. - ДАНА, 2018. - 471 с.
16. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2030 года [Текст]. - М.: Приор, 2017. – С.26-32.

РАЗВИТИЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ

Бурлак Станислав Георгиевич, *студент*
(burlak-stanislav@mail.ru)
Канищева Елезавета Максимовна*, студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

Проанализировав структуру экспорта и импорта области, можно сказать, что регион достаточно хорошо использует свой потенциал торговых связей. Среди основных хозяйствующих субъектом области есть те, которые сотрудничают с представителями, как Запада, так и Востока. Это говорит о том, что руководство Курской области проводит сбалансированную, а самое главное взаимовыгодную внешнеэкономическую и торговую политику области.

Ключевые слова. Регион, хозяйствующие субъекты, государственная власть, международные связи, региональные власти.

В современной системе развития международных отношений все ярче проявляются такие явление как глобализация и интеграционные процессы, которые неизбежно вовлекают в себя большинство всех стран мира, в том числе и Россию. В свою очередь глобализация – это более высокая стадия интеграции, т.е. вовлеченности национальных экономик в единый международный экономический механизм.

В мировой практике сложилась такая ситуация, что система развития внешних и внешнеэкономических связей на международной арене в основном представлена центральными правительствами, транснациональными корпорациями и общественными объединениями. Зачастую оставляя субъекты и регионы, а также местные органы государственной власти без права проведения своей, не отличной от центральной власти, линии развития внешних связей.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, субъекты Федерации могут и имеют право проводить региональную политику по развитию внешнеэкономических связей и налаживанию международных контактов.

Необходимо отметить, что все эти связи регионов выступают как элемент системы международных связей. Особенности и специфика, реализации которых определяются, в первую очередь, международным и правовым полем, в рамках которого могут действовать региональные субъекты. Тем не менее, на практике же видно, что в системе международных связей региональные власти первоочередное внимание уделяют именно внешнеэкономической деятельности. Это объясняется тем, что самостоятельная международная активность регионов входит в их круг интересов не как самоцель, а как доминирующий фактор повышения

социально-экономического развития и конкурентоспособности территории, в конечном итоге способствуя повышению благосостояния и качества жизни населения региона.

Также следует отметить, что российские регионы по-разному формируют и формулируют приоритеты в развитии внешних связей при выстраивании собственной подсистемы международного сотрудничества. Ряд таких факторов как региональная социально-экономическая и политическая ситуацияобуславливают это сотрудничество.

Именно поэтому внешняя торговля стала первым и наиболее главным направлением развития международных связей российских регионов.

В связи с чем, основная часть данной статьи будет посвящена анализу внешнеэкономической деятельности Курской области по итогам I-го полугодия 2018 года и I-го полугодия 2017 года.

Динамика развития внешней торговли как в России в целом, так и Курской области в первом полугодии 2018 г. отражала несколько основных положительных тенденций. Главное – это умеренное оживление в экономике, которое стимулировало спрос на импортные товары как производственного, так и потребительского назначения. Эта тенденция в большой степени обусловлена ростом экспортных доходов, связанных с повышением цен на металлы, а также общим увеличением доходов и соответственно рост бюджетных отчислений.

Так, по данным таможенной статистики Центрального таможенного управления внешнеторговый оборот Курской области по итогам I-го полугодия 2018 года и увеличился по сравнению с уровнем I-го полугодия 2017 года на +21,3%, что в денежном выражениисоставило 603,5 млн. долл. США против 495,6 млн. долл. США годом ранее.

Если посмотреть же в общегосударственном масштабе, сколько составил внешнеторговый оборот Российской Федерации за I полугодие 2018 года, то он по данным Федеральной Таможенной Службы Российской Федерации (далее – ФТС) достиг отметки в 328,7 млрд. долл. США, продемонстрировав рост на +21,6%, что практически равно показателю роста торгового оборота Курской области. Это показывает, что региональная внешняя торговля успевает за темпами развития федерального центра и показывает достаточно не плохие результаты, уступая лишь 0,3%. Но для того чтобы оценить какой вклад Курская область внесла в развитие внешней торговли России, можно вычислить её долю в процентах, которая составляет всего лишь 0,0018%.

Еще одни из показателей, которые характеризуют внешнюю торговлю, являются: экспорт, импорт и сальдо внешнеторгового оборота.

Экспортные поставки Курской области в общем объеме внешнеторгового оборота за I полугодие 2018г. занимают 51,3 % или в денежном выражении 309,5 млн. долл. США, что на 7,7 млн. долл. США меньше уровня I-го полугодия 2017 года (317,2млн. долл. США). Импортные же поставки наоборот увеличились и стали больше на 63,8%,

что в денежном выражении 294,0 млн. долл. США, по сравнению с I полугодием 2017 г. (178,4 млн. долл. США).

Но по итогам I-го полугодия 2018 г. сальдо внешнеторгового оборота все-таки осталось положительным как и в предыдущий год (+138,8 млн. долл. США.за I полугодие 2017 г.), хотя и значительно уменьшившись до уровня в +15,5 млн. долл. США. Такие показатели говорят о том, что в структуре потребления Курской области, преобладают импортные товары зарубежных производителей.

Внешняя торговля товарами и услугами оказывает значительное влияние на экономическое развитие Курской области. Несмотря на сравнительно низкую долю чистого экспорта (рассчитанного как разница между экспортом и импортом) в структуре внутреннего регионального продукта, этот компонент вносит существенный вклад в динамику внутреннего регионального продукта Курской области.

Сегодня внешнеэкономическая деятельность Курского региона является неотъемлемой частью стратегии регионального развития, а также в направлении социальной и экономической политики, реализуемой как на уровне области, так и на уровне российского государства в целом.

Курская область является активным участником событий международного уровня, и уже стала узнаваемым брендом. Именно поэтому хозяйствующие субъекты области осуществляют внешнеторговую деятельность с партнерами из 88 стран ближнего и дальнего зарубежья.

Таблица – 1. Основные торговые партнеры Курской области
(в млн.долл. США)

I полугодие 2017 года		I полугодие 2018 года	
из стран СНГ:	из стран дальнего зарубежья:	из стран СНГ:	из стран дальнего зарубежья:
Украина – **92,0**	Германия – 40,5	Украина – 102,9	Швейцария – 95,3
Казахстан – **53,7**	Китай – 39,0	Беларусь – 58,7	Словакия – 63,9
Беларусь – **35,1**	Сербия – 33,6	Казахстан – 30,7	Германия – 32,0
	Словакия – 33,2	Азербайджан – 4,5	Польша – 31,9
	Венгрия – 27,8		Китай – 25,3
	Италия – 22,1		Италия – 18,2
	Польша – 12,9		Австралия – 11,5
			Нидерланды – 9,5
			США – 9,3

По данным представленной таблицы можно установить основных торговых партнеров Курской области. Главным торговым партнером на протяжении многих лет является Украина, с которой товарооборот составляет около 100 млн. долл. США или примерно 17-18% от общего товарооборота, так как велика роль приграничной торговли и тесных соседских торговых связей. Помимо Украины, высока торговая кооперация и со странами как Европейского, так и Евразийского союзов. Следует

отметить положительную тенденцию увеличения товарооборота с такими странами как: Швейцария, Словакия, Австралия, Нидерланды и США. Из представителей Евразийского союза, ярко выделяются Республика Казахстан и Республика Беларусь, с которыми товарооборот составляет в сумме порядка 90 млн. долл. США или впроцентом соотношении примерно 12-17%.

Европейский союз представлен такими странами, лидерами мировой торговли, как Германия, Швейцария, Сербия, Словакия, Польша на которые приходится порядка 30% товарооборота или в денежном выражении 150-200 млн. долл. США торгового оборота Курской области. Также следует выделить еще одного торгового представителя – Китайскую Народную Республику, которая в I полугодии 2017 года достигла уровня в 39 млн. долл. США, что достаточно неплохой показатель, но уже в первом полугодии 2018 года динамика изменилась в худшую сторону, и показатель товарооборота снизился до уровня в 25,3 млн. долл. США.

На протяжении многих лет, главным экспортным продуктом Курской области являются руды и концентраты железные, которые составляют от 35% до 50% от общего объема экспорта. На второй позиции продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье занимая (25%) четвертьвсего экспорта. Далее следует продукция машиностроительного комплекса, и изделия из металла и металлопрокат. Порядка 10% занимают текстиль, текстильные изделия и обувь. А также еще ряд продуктов, таких как каучук, лекарственные и химические средства.

Импортные поставки составляют: машины, оборудование, транспортные средства (40,7% от общего объема импорта), продукция химической промышленности, каучук (18,5%), металлы и изделия из них (14,3%), древесина и изделия из нее (9,2%), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (9,5%), текстиль, текстильные изделия и обувь(4,7%), минеральные продукты (1,8%), кожевенное сырьё (0,1%), прочие товары (1,2%).

С целью популяризации и узнаваемости области в 2017 и в 2018 годах Курская область традиционно стала площадкой для проведения таких международных и межрегиональных мероприятий как Курская Коренская Ярмарка и Среднерусский Экономический Форум, которые объединяют как деловые, так и бизнес круги, для дальнейшего сотрудничества. Такие мероприятия посещают представители: Венгрии, Германии, Латвии, Италии, Польши, Беларуси, Казахстана, Румынии, Молдавии, Эстонии, Сербии, ЮАР, Конго, Эфиопии, Камеруна, Эквадора и других стран.

В рамках таких мероприятий подписываются соглашения о сотрудничестве с торговыми палатами, как соседних регионов, так и зарубежных стран, а также инвестиционные соглашения.

Можно сделать вывод о том, что Курская область является перспективным регионом для взаимовыгодного сотрудничества, последовательно формирует механизмы развития внешнеэкономической

деятельности. Тем самым область создаёт благоприятный климат для иностранных инвесторов. Проанализировав структуру экспорта и импорта области, можно сказать, что регион достаточно хорошо использует свой потенциал торговых связей. Среди основных хозяйствующих субъектом области есть те, которые сотрудничают с представителями, как Запада, так и Востока. Это говорит о том, что руководство Курской области проводит сбалансированную, а самое главное взаимовыгодную внешнеэкономическую и торговую политику области.

Таким образом, Курская область способствует еще большему развитию внешнеэкономической деятельности, которая определяет приоритеты, а также долгосрочные и среднесрочные цели внешнеторговой политики области.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Емельянова О.В. Процессы диссипации в экономике России и их оценка// Научный альманах Центрального Черноземья. 2014. № 2. С. 67-70.

3. Щеголев А.В., Докукина И.А., Михайлова О.В., Журнал № 2 ч. 2 (79-2) 2017г. Экономика и предпринимательство, «Соотношение валового регионального продукта и потребительских расходов населения в условиях формирования государственной экономической политики при определении вектора посткризисного развития»

4. Волгузов Е.Ю., Михайлова О.В., Понятие и сущность социально-экономического региона / Стратегия социально-экономического общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (22-23 ноября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 108-112.

5. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

6. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

7. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

8. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

9. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

10. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

11. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

12. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

13. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

14. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

15. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

16. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

17. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

18. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

19. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

20. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

21. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

22. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

23. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

24. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

25. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

26. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

27. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

28. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

29. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

30. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

31. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

32. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

33. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

34. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

35. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Burlak Stanislav Georgiyevich, a student of Russia, Kursk, Southwest State University
Elezaveta kanishchev Maksimovna, student
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
(e-mail: valix04@mail.ru)
Professor South-West state University, Kursk, Russia

DEVELOPMENT OF THE EXTERNAL RELATIONS OF THE RUSSIAN REGIONS

Annotation. After analyzing the structure of exports and imports, it can be said that the region of good uses its potential trade links. Among the main economic subject area, there are those who have cooperated with representatives of both the West and East. This suggests that the leadership of the Kursk region is balanced, and most importantly mutually beneficial foreign economic and trade policy area.

Keywords. Region, businesses, public authorities, international relations, regional authorities.

О РЫНОЧНОМ ХОЗЯЙСТВЕ И ПРИНЦИПАХ ЕГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Васильева Наталья Вячеславовна
Россия, г.Москва, ОАО "Российские железные дороги"
Qvasillev5645nv@mail.ru

Рассматриваются характеристики рыночных отношений. Показана роль государства в процессах регулирования рынков.

Ключевые слова: рыночное хозяйство, функционирование общества, экономические связи.

Рынок в целом характеризуется сложной и разветвленной структурой. Его можно классифицировать по различным признакам [1, 2]:

1) по элементам рыночной инфраструктуры:
• рынка товаров и услуг;
• рынка факторов производства;
• финансового (или денежного) рынка.
• по экономическому назначению объектов рыночных отношений;
2)по экономическому понятию: ТНП, ценные бумаги, труд, идей и т.д.
3) по степени ограничения конкуренции:
• свободный рынок;
• рынок монополистической конкуренции;
• олигополистический рынок;
• чистую монополию.
4) по географическому положению:
• местный (региональный) рынок;
• национальный (в пределах страны) рынок;
• мировой рынок.
5) по отраслям сфер производства [3, 4]:
• топливный рынок (угольный, нефтяной, газовый и др.);
• автомобильный рынок (рынок грузовых, легковых автомобилей, автобусов и др.);
• компьютерный рынок;
• рынок хлебопродуктов и т. п.
6) по характеру и размерам продаж:
• оптовый рынок;
• розничный рынок.

По мере развития производственно-хозяйственной деятельности [5, 6] возникали и обострялись многие экономические и социальные проблемы, которые не могут быть решены автоматически или не могут быть решены в той степени, которая устраивала бы все общество. Рыночная экономика значительно переросла свои изначальные возможности по полному саморегулированию [7, 8].

Изначально государственное воздействие на экономику в условиях рынка может быть представлено целенаправленной системой мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, реализуемой соответствующими государственными органами.

Сильны, позиции государства в экономике некоторых западноевропейских стран (Франция, Испания, Германия, Нидерланды, Японии).

Принципиально важна роль государственного регулирования в странах с неразвитой рыночной структурой.

Объектами государственного воздействия на экономику, его объектами должны быть сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть перечисленные выше трудности.

Многообразие причин государственного регулирования [9, 10] рождает еще большее разнообразие объектов, которые под него подпадают. Основными среди них называются следующие:

• экономический цикл и его отдельные фазы;
• секторальная, отраслевая и региональная структуры рынка;
• условия накопления капитала;
• занятость;
• денежное обращение;
• платежный баланс;
• цены;
• научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы;
• условия конкуренции;
• социальные отношения, включая отношения между работодателями и работающими по найму, а также социальное обеспечение;
• подготовка и переподготовка кадров;
• окружающая среда;
• внешнеэкономические связи.

Список литературы

1. Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.
2. Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.
3. Бессонова А.А., Дубинин В.В., Львович И.Я., Лялина Ж.И., Преображенский А.П., Рубинштейн Е.Д., Салтыков М.А., Филипова В.Н., Филиппова И.В. Управление социально-экономическими системами в условиях модернизации // коллективная монография / Саратов, Издательство: ЦПМ "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 110 с.
4. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.
5. Гостева Н.Н., Гусев А.В. О возможности увеличения эффективности производства // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 76-78.

6. Житенева В.С. О проблемах моделирования в процессах управления // Современные наукоемкие технологии. 2013. № 8-1. С. 71.
7. Гостева Н.Н., Гусев А.В. Информационные системы в управлении производством // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 58-60.
8. Преображенский Ю.П. О развитии компаний на базе инновационных подходов // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 41-45.
9. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.
10. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.
11. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.
12. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.
13. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.
14. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.
15. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
16. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.
17. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
18. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
19. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
20. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

21. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.
22. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
23. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.
24. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
25. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
26. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
27. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
28. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

О МЕХАНИЗМАХ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

Васильева Наталья Вячеславовна
Россия, г.Москва, ОАО "Российские железные дороги"
Qvasillev5645nv@mail.ru

Анализируются механизмы управления компаниями. Отмечается роль планирования в развитии предприятий.

Ключевые слова: планирование, управление, предприятие.

Установление целей производственно-хозяйственной деятельности предполагает целенаправленное воздействие на участников производства, на экономические отношения, возникающие в этой сфере, для достижения заранее намеченных результатов, то есть предполагает определенную систему управления этой деятельностью [1, 2].

Содержание процесса управления производством наиболее полно характеризуется его общими функциями, то есть особыми формами управленческого труда, отражающими определенные пути целенаправленного воздействия на управляемые объекты. Эти функции представляют собой внутреннюю содержательную основу процесса управления. Основоположник одной из научных школ управления, который и был автором этой интерпретации управленческого процесса [3, 4], А. Файоль, выделил шесть таких исходных функций. Он считал, что для того, чтобы управлять, необходимо: предсказывать, планировать, организовывать, распоряжаться, координировать и контролировать.

Сложность и неоднозначность решения проблем, возникающих в процессе управления, делает необходимым и наличие соответствующего механизма их преодоления [5, 6].

Такой механизм должен предусматривать наличие следующих элементов: информация о параметрах деятельности объектов и причинно-следственной связи между ними (позитивный экономический анализ); нормы и нормативы параметров деятельности (нормативный экономический анализ); модели развития или решения проблемы [7, 8] (предельный экономический анализ).

Каждый из выделенных элементов позволяет реализовать одну или несколько функций управления: планирование и прогнозирование — на основе норм, нормативов деятельности и моделей развития; организация — на основе всех трех элементов; регулирование, диспетчирование, учет и контроль — на основе фактической информации, норм и нормативов; стимулирование — на основе норм и нормативов.

Сущность метода заключается в том, что из всего многообразия окружающих явлений выбирают лишь те, которые. являются существенными с точки зрения данной задачи управления.

Чем точнее подобраны явления и их элементы, тем точнее и полезнее будут выводы и рекомендации, полученные при использовании модели [9, 10].

Обоснование целей производства, целей экономической системы, особенностей управления ее функционированием и развитием позволяет охарактеризовать одну из важнейших функций управления — планирование.

В истории нет и не было такой экономической системы, развитие которой совершалось бы без всякого воздействия со стороны заинтересованных субъектов или определенных органов управления.

Можно охарактеризовать два важнейших элемента планирования, элемента любого плана: во-первых, анализ сложившейся хозяйственной ситуации и тенденций ее развития, и, во-вторых, построение системы мероприятию и выбор средств воздействия на ход развития производства в целях направления его по максимально желаемому руслу.

В отечественной литературе, где традиционно уделялось особое внимание именно этой части процесса управления, некоторые из перечисленных принципов уточнялись, корректировались. Так, например, принцип единства планирования часто представлен в отечественной литературе как принцип комплексности, взаимной увязки и координации. Кроме того, предлагаемый перечень важнейших принципов планирования обогатился за последнее время новыми, современными: научность; обоснованность целей, ориентированность на конечный результат деятельности.

Не менее важна характеристика методов планирования. К основным методам разработки планов можно отнести: балансовый, нормативный,

метод планирования по технико-экономическим факторам, программно-целевой, многовариантных расчетов (последовательных приближений), экономико-математические методы.

Список литературы

1. Преображенский Ю.П. О развитии компаний на базе инновационных подходов // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 41-45.

2. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.

3. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

4. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

5. Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.

6. Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.

7. Бессонова А.А., Дубинин В.В., Львович И.Я., Лялина Ж.И., Преображенский А.П., Рубинштейн Е.Д., Салтыков М.А., Филипова В.Н., Филиппова И.В. Управление социально-экономическими системами в условиях модернизации // коллективная монография / Саратов, Издательство: ЦПМ "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 110 с.

8. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.

9. Гостева Н.Н., Гусев А.В. Информационные системы в управлении производством // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 58-60.

10. Преображенский Ю.П. О развитии компаний на базе инновационных подходов // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 41-45.

11. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

12. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

13. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

14. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

15. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

16. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

17. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

18. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

19. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

20. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

21. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

22. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

23. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

24. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

25. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

26. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

27. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

28. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ОСОБЕННОСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ В РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНАХ

Васильева Наталья Вячеславовна
Россия, г.Москва, ОАО "Российские железные дороги"
Qvasillev5645nv@mail.ru

Работа посвящена анализу некоторых особенностей руководящих функций в сферах управления.

Ключевые слова: руководство, орган власти, функция.

Структура местных органов власти во всех странах содержит определенное количество одних и тех же функциональных элементов. Существование и постоянство этих элементов связано с общеуправленческими закономерностями, институциональной близостью рассматриваемых стран и однотипным социально-экономическим и политическим развитием, навязывающим близкие проблемы и близкие решения [1, 2].

Функциональные элементы являются одновременно ключевыми звеньями процесса управления на местном уровне и центрами сосредоточения властных полномочий. Однако распределение этих полномочий как правило различно, также как и внутренняя организация элементов [3, 4].

Речь идет, с одной стороны, о функциях местного управления, присутствующих в рамках любой национальной системы. С другой стороны, каждая функция может выполняться специально созданным для ее осуществления органом, либо реализоваться иным способом (являясь одной из многих функций органа общей компетенции, будучи разделена на мелкие элементарные функции, выполняемые различными органами и т.д.).

Для нас представляют интерес не все потенциально выявляемые в результате анализа функции местного управления, а лишь те, которые на практике - в одной из национальных систем, в нескольких или во всех - выполняются специально созданным органом управления.

Вот эти функции, с детализацией их содержания:

- Принятие решений по основным вопросам местной жизни (принятие бюджета, налоговых ставок, основополагающие решения по основным предметам ведения),
- Руководство работой представительного органа (председательство на заседаниях, формирование повестки дня, контроль за соблюдением регламента),
- Принятие второстепенных решений в промежутках между сессиями представительного органа от его имени,
- Общее руководство исполнительной властью (назначение на должности, реализация решений представительного органа),

- Техническое повседневное руководство исполнительной властью (разработка конкретных мер, обеспечение целостности политики, согласование решений).

Существенные различия между разными системами местного управления формируются за счет следующих факторов:

- способ формирования органа (прямые выборы, непрямые выборы, различные виды назначения или смешанного формирования);
- соотношение в данном органе коллегиальности и единоначалия;
- соотношение в системе классических органов местного самоуправления (прямые или непрямые выборы, право решать основные вопросы местной жизни), органов прямого государственного управления (назначение правительством или его представителями) и иных органов управления (выборы для выполнения специализированных функций, назначение без прямого вмешательства центрального правительства, делегирование функций частным предприятиям и т.д.

Во многих национальных или локальных системах местного управления реальное положение вещей - т.е. реальное распределение функций, определяемое через критерий принятия-непринятия реализуемых управленческих решений - может существенно отличаться от предписываемого нормативными актами распределения полномочий.

В частности, представительный орган может принимать на практике лишь решения, предложенные либо навязанные главой исполнительной власти: в этом случае формально функция принятия базовых решений принадлежит представительному органу, а фактически осуществляется исполнительной властью, т.к. представительный орган не играет самостоятельной роли, а лишь оформляет уже принятое решение путем голосования.

Возможны и еще менее очевидные влияния, связывающие разные органы местного управления между собой, с государством или с представителями частных предприятий и организаций [5, 6].

Местное управление в целом может осуществляться преимущественно органами самоуправления общей компетенции (в силу действия юридического принципа общей компетенции либо в силу обширного списка полномочий, затрагивающих самые разные сферы деятельности); преимущественно органами прямого государственного управления - представителями правительства [7]; преимущественно независимо сформированными отраслевыми органами управления.

Список литературы

1. Пеньков П.В. Экспертные методы улучшения систем управления // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 108-110.
2. Ермолова В.В., Преображенский Ю.П. Методика построения семантической объектной модели // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 87-90.

3. Львович Я.Е., Преображенский Ю.П., Паневин Р.Ю. Адаптивное управление марковскими процессами в конфликтной ситуации // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2008. Т. 4. № 11. С. 170-171.

4. Филипова В.Н., Пивоварова Ю.А. Использование процессов моделирования и управления в туризме // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 19.

5. Львович И.Я., Воронов А.А., Преображенский Ю.П. Факторы угрозы экономической безопасности государства // Информация и безопасность. 2006. Т. 9. № 1. С. 36-39.

6. Кравцов Д.О., Преображенский Ю.П. Методика оптимального управления социально-экономической системой на основе механизмов адаптации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 133-134.

7. Зазулин А.В., Преображенский Ю.П. Особенности построения семантических моделей предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 026-028.

8. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

9. Институциональные возможности позитивной трансформации налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Финансы и кредит. 2010. № 47 (431). С. 10-18.

10. Развитие методического обеспечения взимания налогов/ Артеменко Д.А.// Terra Economicus. 2010. Т. 8. № 3-2. С. 22-29.

11. Контрольная деятельность налоговых органов в условиях налоговой и административной реформ в России/ Хашева З.М., Артеменко Д.А., Поролло Е.В.// Научная мысль Кавказа. 2005. № S2. С. 35-41.

12. Формирование и оценка трансакционных издержек налогового администрирования/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Journal of Economic Regulation. 2013. Т. 4. № 3. С. 113-120.

13. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

14. Теоретические аспекты развития методического обеспечения налогового контроля/ Артеменко Д.А.// Финансовые исследования. 2011. № 1 (30). С. 56-61.

15. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

16. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

17. Развитие институциональной инфраструктуры налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2010. № 3. С. 140-147.

18. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

19. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

20. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

21. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

22. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

23. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

24. Индикативная оценка инвестиционной привлекательности Курской области/ Положенцева Ю.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 79-88.

25. Методология оценки общественного мнения и потребительской лояльности к специализированной торговой сети в регионе/ Согачева О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 144-153.

26. Оценка инновационного потенциала вуза на основе разработки комплексной системы показателей и индикаторов/ Симоненко Е.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 135-140.

27. Средства массовой информации советского периода как один из источников изучения истории страны/ Вертакова А.Ю., Ублиева А.А., Шагабетдинова А.Р.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 4(9). С. 51-54.

28. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

29. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

30. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

31. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

32. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

33. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

34. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Вишнякова Анастасия Михайловна, *студент*
(vishniakova18@gmail.com)
Наумик Владлена Андреевна*, студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В данной статье рассматривается сущность эффективности государственного и муниципального управления. Представлены основополагающие концепции результативности государственного управления.

Ключевые слова: Государственное управление, муниципальное управление, эффективность управления, государственные органы, власть, администрирование.

На современном этапе развития общества в России органам государственного и муниципального управления следует уделять значительное внимания формированию концепции повышения эффективности деятельности государственной власти и институтов государства. Для того, чтобы достичь данную цель в течение продолжительного времени в России проводится реформа администрирования, направленная на создание результативных методик управления, отражающих современные реалии и требующих от механизма государственного управления прозрачности, открытости, оперативности и быстрой адаптации к быстро меняющимся условиям внешней среды.

В системе государственного и муниципального управления главным моментом, который опровергает или поддерживает конкретные методы и виды деятельности, является эффективность. По этой причине большое количество проблем данной системы следует объединить в одну проблему, которая является актуальной и существенной как для федерального и регионального уровней, так и межгосударственного уровня, это проблема эффективной организации работы государственного и муниципального управления.

В данной сфере главными методами оценки эффективности работы считается измерение, основывающаяся на стандартах, нормативных актах и регламентов, разрабатывающихся единолично органами государственной власти. При такой ситуации выходит, что оценочные шкалы и методы измерения, определяющиеся государственными органами, часто приводят, как показывает практика к подмене общественных (социальных) интересов и целей интересами и целями самой бюрократической системы. Основным последствием данной проблемы стал отбор и установление форм и методов государственного управления, которые помогли бы качественно

предоставлять государством и муниципалитетами большой спектр услуг, а кроме того создать и стимулировать здоровую конкуренцию среди служб и ведомств, предоставляющих данных услуги.

Имеются разные концепции, каждая из которых стремится отыскать и аргументировать механизм повышения эффективности работы государственных органов. Далее перечислены основные из них:

1. Подход, который основывается на концепции лидерства. Сторонники этого направления полагают, что результативность компании взаимосвязана со стилем управления, лидерскими качествами, индивидуальными свойствами и способностями руководителей министерств, методами их выбора, а также способами оценивания поставленных задач.

2. Подход, который развивает теорию веберовской рациональной бюрократии. Сторонники этой концепции уделяют внимание разграничению администрирования и иерархической структуры, функциональной спецификой, четких методов работы, а также точным регламентировании профессиональной работы госслужащих, что дает возможность сформировать нужные предпосылки для получения эффективных результатов деятельности государственных органов.

3. Подход, основывающийся на теории жизненных циклов. Ключевым моментом данной концепции служит идея взаимозависимости результативности работы государственных служб и влиянии постоянных или временных групп внутри механизма администрирования. Эта связь предопределяет процесс и характер принятия решений в государственных структурах, что связывают с жизненным циклом развития компании.

4. Концепция профессионализма основывается на том, что результативная деятельность государственной системы в большей степени зависит от степени профессионализма представителей органов государственной власти, от степени их подготовленности и компетентности.

5. Концепция экономической ответственности предполагает, что повышение качества работы государственных органов обуславливается формированием и совершенствованием механизма конкуренции между министерствами, ведомствами, службами и механизмом внедрения инноваций, а кроме того наличием системы подотчетности государственных органов, в первую очередь перед налогоплательщиками.

Несмотря на то, что каждая из перечисленных концептуальных моделей отдаёт предпочтение одному из управленческих механизмов, общим для них считается то, что они все ориентированы на повышения качества и эффективности государственной деятельности.

В основном выделяют два основных условия подхода к установлению эффективности государственного управления. Первый аспект предусматривает положение самих органов государственной власти в структуре государственного и муниципального управления. Второй аспект

предусматривает результаты деятельности органов, не принимая во внимание вопрос их результативности. Данные аспекты акцентируют внимание на значении затрат. Однако такой способ оценки результативности не принимает во внимание тот факт, что конечной целью предоставления услуг государственной власти считаются не сами услуги как таковые, а то, в какой мере они могут удовлетворить интересы и потребности населения.

На протяжении десяти лет многими организациями преднамеренно проводится оценка качества государственного и муниципального управления, что в который раз доказывает актуальность и общественное признание важности качества деятельности государственных служб разных уровней.

Следует выделить, что под качеством государственного и муниципального управления следует подразумевать совокупность всех характеристик государства и его различных институтов.

Рассматривая качество государственного управления с точки зрения конечного результата, можно сказать, что оно отражается в его влиянии на социально-экономическое развитие России, определённых регионов и сравнении их состояния на общем фоне страны. В более узком понимании государственное администрирование оценивают исходя из эффективности управления, оптимальности и рациональности институтов и функций различных ветвей власти. Данный подход к оцениванию качества в существенной мере даёт возможность принимать во внимание потребности развития государственного управления и предоставляет информацию для проведения мониторинга и разработки направлений реформирования государственной и муниципальной власти. Можно сказать, что в первой ситуации анализируется напрямую эффективность работы государственных органов власти, а во второй – формирование в них условий для эффективности, но не эффективность как таковая.

Рассматривая разные концепции к определению результативности деятельности органов государственной власти необходимо отметить, что, выделяют экономическую и социальную эффективности работы органов государственной власти.

Г.В. Атаманчука утверждал, что значительная роль для всей государственной власти отводится социальному эффекту, которым располагает население на протяжении всего жизненного цикла продукта, услуги, идеи. Суть социального эффекта состоит в том, что он обязан быть стабильным, воспроизводящимся, прогрессирующим, включать в себя не только конечный результат, но и источники и средства для дальнейшего совершенствования, быть постоянным и устойчивым звеном в механизме бесперебойного воспроизводства общественной жизни.

Г.В. Атаманчук выделяет социальную эффективность государственного власти, в общем, и деятельности органов государственной власти, в частности, на три вида:

1. Общая социальная эффективность – направлена на раскрытие обобщенных результатов деятельности системы государственного управления (то есть совокупности государственных органов и управляемых ими объектов).

2. Специальная социальная эффективность – определяет положение организации и функционирования самого государства как субъекта управления общественными процессами.

3. Конкретная социальная эффективность – характеризует работу конкретных органов управления и должностных лиц, единичных управленческих решений, действий, отношений.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что существующие системы оценки направлены на решение локальных задач оценки состояния государственного управления с точки зрения основных направлений административной реформы, что оставляет за рамками внимания процессы реформирования системы государственной службы, управления бюджетом и другие важные направления. Таким образом, следует уделять особое внимание формированию единых и четких критериев оценки эффективности и качества работы государственной и муниципальной власти.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

3. Щеголев А.В., Докукина И.А., Михайлова О.В., Журнал № 2 ч. 2 (79-2) 2017г. Экономика и предпринимательство, «Соотношение валового регионального продукта и потребительских расходов населения в условиях формирования государственной экономической политики при определении вектора посткризисного развития»

4. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

5. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

6. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

7. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

8. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

9. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

10. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

11. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

12. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

13. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

14. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

15. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

16. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

19. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

20. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

21. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

22. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

23. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

24. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

25. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

26. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

27. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

28. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

29. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

30. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

31. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

32. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

33. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

34. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Vishnyakova Anastasia Mikhailovna, a student of Russia, Kursk, Southwest State University
Naumik Vladlena Andreevna, student
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate Professor South-West state University, Kursk, Russia

THE EFFECTIVENESS OF STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT

Abstract: this article discusses the essence of efficiency of State and municipal management. Presents the underlying concepts of efficiency of public administration.

Keywords: governance, municipal management, managerial efficiency, governmental bodies, authorities, administrative tools.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С УПРАВЛЕНИЕМ ПРОЕКТАМИ

Воронин Василий Владимирович
Россия, г.Москва, Министерство иностранных дел РФ
AlexStepanch@yandex.ru

В статье обсуждаются организационные характеристики проектов. Показаны особенности проектной структуры.

Ключевые слова: организация, проект, управление.

Проект может реализовываться в условиях широкого спектра организационных схем управления. В качестве принципиально противоположных схем организации управления можно указать проектную и функциональную схемы. В первом случае над проектом работают люди, полностью занятые только им. После завершения проекта созданная для его реализации организация перестает существовать. В отличие от этого, функциональная схема включает структурные элементы [1, 2], ориентированные прежде всего на выполняемые специалистами функции [3, 4]. Это характерно для случаев выполнения проектов постоянной организацией, которая существовала до начала данного проекта и будет существовать после его окончания. Примером такой организации может быть строительное управление, для которого каждый строящийся объект является проектом.

Особенностью функциональной организации является то, что привлекаемые к работе над проектом специалисты остаются в подчинении функциональных руководителей, получая от них связанные с реализацией проекта задания.

Слабым местом функциональной организации является склонность к быстрой бюрократизации и низкая заинтересованность специалистов в эффективном выполнении каждого из выполняемых проектов.

Особенностью проектной схемы организации является стремление к отказу от громоздких управленческих структур с характерной для них жесткой подчиненностью, предоставление исполнителям самостоятельности [5, 6] в рамках их полномочий при условии концентрации на достижении целей проекта.

В связи с этим полномочия и ответственность распределяются между участниками проекта, и организация управления имеет минимальное число иерархических уровней при широком партнерстве участников проекта. При этом к решению возникающих проблем привлекается широкий круг заинтересованных сторон на как можно более ранних стадиях.

Для управления проектами характерно формирование групп управления проектами во главе с руководителями (менеджерами) проектов. Высшее руководство выполняющей проект компании передает руководителю

проекта необходимые полномочия, в соответствии с которыми на него возлагается полная ответственность за реализацию проекта [7, 8].

Практически в каждом проекте присутствуют процессы, общие для всех прикладных областей, которые рассматриваются в управлении проектами и являются его существом. Несмотря на то, что каждый из аспектов управления проектами имеет специфические особенности, методика управления для всех них имеет единую структуру, в которой выделяют следующие основные группы процессов:

- процессы инициации;
- процессы планирования;
- процессы анализа;
- процессы выполнения;
- процессы управления;
- процессы завершения.

Процесс инициации подразумевает принятие на соответствующем уровне управления решения о запуске проекта после необходимой предварительной проработки, при которой часто применяют методы маркетинга и бизнес-планирования.

Процессы планирования представляют собой непрерывный процесс определения лучшего способа действий для достижения целей проекта с учетом складывающейся обстановки. Для управления проектами характерно признание неизбежности отклонений реализации каждого проекта от плана, даже если последний идеален. Необходимо понимать, что предусмотреть все заранее невозможно и что непредвиденные обстоятельства являются неизбежными.

Процессы анализа включают в себя анализ как плана, так и данных о выполнении проекта. Под процессами выполнения проекта подразумеваются процессы реализации составленного плана.

Процессы управления выполнением проекта включают разработку и реализацию решений о необходимых управляющих воздействиях, имеющих своей целью успешное выполнение проекта.

Процессы завершения проекта имеют своей целью обеспечить упорядоченное завершение проекта, включая закрытие заключенных контрактов, окончательные расчеты со всеми участниками проекта, документирование необходимых решений и накопление отчетных документов, необходимых для изучения опыта проекта в целом.

Список литературы

1. Максимов И.Б. Классификация автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 127-129.
1. Максимов И.Б. Принципы формирования автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 130-135.
2. Преображенский Ю.П. Разработка методов формализации задач на основе семантической модели предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 075-077.

3. Зазулин А.В., Преображенский Ю.П. Особенности построения семантических моделей предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 026-028.

4. Комаристый Д.П., Агафонов А.М., Степанчук А.П., Коркин П.С. Использование информационных систем на предприятиях // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 2 (21). С. 104-106.

5. Исакова М.В. О возможностях оптимизации процессов управления персоналом // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 17.

6. Мурашкин Н.Г. Математическое моделирование подбора персонала // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2017. № 1 (16). С. 18.

7. Житенева В.С. О проблемах моделирования в процессах управления // Современные наукоемкие технологии. 2013. № 8-1. С. 71.

8. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

9. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

10. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

11. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

12. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

13. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

14. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

15. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

16. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

17. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

18. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

19. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

20. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

21. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

22. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

23. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

24. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

25. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА В ИЗУЧЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ СИСТЕМ

Воронин Василий Владимирович

Россия, г.Москва, Министерство иностранных дел РФ

AlexStepanch@yandex.ru

Работа демонстрирует возможности применения системного подхода для изучения социальных систем. Отмечается важность учета связей между элементами системы.

Ключевые слова: организация, проект, управление.

Рассмотрим основные принципы системного подхода к обществу [1, 2]. Для этого необходимо определить основные понятия. Система - это определенным образом упорядоченное множество элементов, взаимосвязанных между собой и образующих некоторое целостное единство. Внутреннюю природу, содержательную сторону всякой целостной системы, материальную основу ее организации определяют состав, набор элементов.

Социальная система - это целостное образование, основным элементом которого являются люди, их связи, взаимодействия и отношения. Эти связи, взаимодействия и отношения носят устойчивый характер и воспроизводятся в историческом процессе, переходя из поколения в поколение.

Социальная связь - это набор фактов, обусловливающих совместную деятельность людей в конкретных общностях в конкретное время для достижения тех или иных целей. Социальные связи устанавливаются не по прихоти людей, а объективно [3, 4]. Установление этих связей диктуется социальными условиями, в которых живут и действуют индивиды. Сущность социальных связей проявляется в содержании и характере действий людей составляющих данную социальную общность. Социологи

выделяют связи взаимодействия [5, 6], отношений, контроля, институциональные и т.д.

Социальное взаимодействие - это процесс, в котором люди действуют и испытывают взаимодействие друг на друга. Механизм социального взаимодействия включает индивидов, совершающих те или иные действия, изменения в социальном общности или обществе в целом, вызываемых этими действиями, влияние этих перемен на других индивидов, составляющих социальную общность и, наконец, обратную реакцию индивидов. Взаимодействие приводит к становлению новых социальных отношений. Социальные отношения - это относительно устойчивые и самостоятельные связи между индивидами и социальными группами.

Итак, общество складывается из множества индивидов, их социальных связей, взаимодействий и отношений. Но можно ли рассматривать общество как простую сумму индивидов, их связей [7, 8], взаимодействий и отношений. Сторонники системного подхода к анализу общества, как отмечалось ранее, отвечают: "Нет". С их точки зрения, общество это не суммативная, а целостная система. Это означает, что на уровне общества индивидуальные действия, связи и отношения образуют новое качество, системное качество. Системное качество - это особое качественное состояние, которое нельзя рассматривать как простую сумму элементов. Общественные взаимодействия и отношения носят надиндивидуальный, надличностный характер, то есть общество - это некоторая самостоятельная субстанция, которая по отношению к индивидам первична. Каждый индивид, рождаясь, составляет определенную структуру связей и отношений и в процессе социализации включается в нее. За счет чего же достигается эта целостность, то есть системное качество [9, 10].

Целостной системе присуще множество связей, взаимодействий и отношений. Наиболее характерными являются коррелятивные связи, взаимодействия и отношения, включающие в себя координацию и субординацию элементов.

Итак, в результате общество становится целостной системой с качествами, в которых нет ни одного из включенных в него элементов в отдельности. Вследствие своих интегральных качеств социальная система приобретает определенную самостоятельность по отношению к составляющим его элементам, относительно самостоятельный способ своего раз

Развитие органической системы состоит в саморасчленении, дифференциации, которую можно охарактеризовать как процесс формирования новых функций или соответствующих элементов системы. В общественной системе формирование новых функций происходит на основе разделения труда. Движущей силой этого процесса являются общественные потребности. Производство средств, необходимых для удовлетворения потребностей, и непрерывное порождение новых

потребностей К.Маркс и Ф.Энгельс называли первой предпосылкой человеческого существования. Итак, на основе этого развития потребностей и способов их удовлетворения общество порождает известные функции, без которых оно не сможет обойтись.

Список литературы

1. Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.
2. Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.
3. Пеньков П.В. Экспертные методы улучшения систем управления // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 108-110.
4. Бессонова А.А., Дубинин В.В., Львович И.Я., Лялина Ж.И., Преображенский А.П., Рубинштейн Е.Д., Салтыков М.А., Филипова В.Н., Филиппова И.В. Управление социально-экономическими системами в условиях модернизации // коллективная монография / Саратов, Издательство: ЦПМ "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 110 с.
5. Преображенский Ю.П. Разработка методов формализации задач на основе семантической модели предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 075-077.
6. Зазулин А.В., Преображенский Ю.П. Особенности построения семантических моделей предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 026-028.
7. Ермолова В.В., Преображенский Ю.П. Методика построения семантической объектной модели // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 87-90.
8. Львович Я.Е., Преображенский Ю.П., Паневин Р.Ю. Адаптивное управление марковскими процессами в конфликтной ситуации // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2008. Т. 4. № 11. С. 170-171.
9. Мурашкин Н.Г. Математическое моделирование подбора персонала // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2017. № 1 (16). С. 18.
10. Гостева Н.Н., Гусев А.В. Информационные системы в управлении производством // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 58-60.
11. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.
12. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.
13. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.
14. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.
15. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
16. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.//

Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.
17. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
18. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
19. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
20. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
21. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.
22. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
23. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.
24. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
25. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
26. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
27. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
28. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

О ТЕНДЕНЦИЯХ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

Воронин Василий Владимирович
Россия, г.Москва, Министерство иностранных дел РФ
AlexStepanch@yandex.ru

Обсуждаются возможности развития государственных структур.
Ключевые слова: перспектива, государство, орган.

Развитие современных государств характеризуется, процессами демократизации и социализации (социальное государство), созданием правового и светского государства на основе общечеловеческих ценностей (власть народа, справедливость, права человека и т.д.).

В современных условиях эти ценности получили новое звучание: социальная справедливость, социальная солидарность, достойное человека существование и т.д.

Формирующееся на их основе демократическое государство означает, что это государство народа, для народа и посредством народа, представляющее большинство населения и охраняющее интересы его меньшинства. В таком государстве власть осуществляется демократическими методами (смену партий у власти решают выборы, некоторые принципиальные решения принимаются референдумом — голосованием избирателей [1, 2], в деятельности органов государства огромное значение имеет учет общественного мнения и т.д.).

Когда говорят о социальном государстве, то предполагают его активное участие в предоставлении социальных услуг населению (образование, здравоохранение, пенсионное обеспечение и др.), установление необходимого минимума заработной платы и прожиточного минимума, а также социальное партнерство государства, труда и капитала [3, 4], реализацию (всегда относительную) принципа социальной справедливости [5, 6]. Правовое государство предполагает связанность правовыми нормами, не только буквой, но и общими принципами права на основе общечеловеческих ценностей.

Это взаимные права и обязанности и взаимная ответственность личности, коллективов, общества и государства. Светское государство означает свободу религии и атеизма. Даже в ряде мусульманских стран при сохранении государственной религии действуют христианские церкви, буддийские храмы.

В современных условиях постиндустриального информационного общества «продвинутых» стран создается технологическое и технократическое государство. При принятии решений и управлении в современном высокоструктурированном обществе все шире используются специалисты, применяются новые технологии.

Одна из проблем современного государства состоит в умении соединить демократию и технократию («власть» специалистов) ради общих целей.

Уменьшается роль государственного принуждения, изменяются его формы, возрастает роль государства-организатора, государства-арбитра. Государство, его органы стремятся гасить конфликты путем консенсуса и компромисса, применяя обычно не административные, а экономические [7], психологические и иные формы принуждения.

Однако государство всегда остается (реально или потенциально) не только органом для выполнения «общих дел», но и институтом легализованного и легитимного принуждения. Оно может приобретать весьма жесткие формы (разгон /демонстраций, смертная казнь и др.), но и такое принуждение может в критических ситуациях использоваться в интересах общества, для выполнения «общих дел», для того, чтобы умерять социальные столкновения.

Практика свидетельствует о волнообразном движении в развитии государственного управления. Усиление регулирующей роли в экономике (а следовательно, в сфере социальных отношений и в политике, а в определенной степени в сфере духовной жизни и даже некоторых личных отношений) достигает критической точки, когда зарегулированность стесняет естественное развитие общества, что влечет упадок экономической деятельности, снижение жизненного уровня населения, а иногда и медленную стагнацию, длящуюся десятилетиями (тоталитарные социалистические государства).

Само государство становится в известной мере гибридным — государством социального капитализма, социокапиталистическим государством. Наконец, в-шестых, в настоящее время все более резкими становятся «взлеты» и «падения», контрасты в развитии государственности.

В Древнем мире и в Средние века были свои деспоты, абсолютные монархи и свои относительные демократии (для свободных), свое «полицейское государство» и городская республика, но такого «полюсного» противопоставления государственно-организованных форм демократии и диктатуры мир, пожалуй, до XX в. не знал. Социально-политический тоталитаризм — это изобретение нашего времени.

Список литературы

1. Пеньков П.В. Экспертные методы улучшения систем управления // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 108-110.

2. Львович И.Я., Воронов А.А., Преображенский Ю.П. Факторы угрозы экономической безопасности государства // Информация и безопасность. 2006. Т. 9. № 1. С. 36-39.

3. Кравцов Д.О., Преображенский Ю.П. Методика оптимального управления социально-экономической системой на основе механизмов адаптации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 133-134.

4. Зазулин А.В., Преображенский Ю.П. Особенности построения семантических моделей предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 026-028.

5. Ермолова В.В., Преображенский Ю.П. Методика построения семантической объектной модели // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 87-90.

6. Львович Я.Е., Преображенский Ю.П., Паневин Р.Ю. Адаптивное управление марковскими процессами в конфликтной ситуации // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2008. Т. 4. № 11. С. 170-171.

7. Филипова В.Н., Пивоварова Ю.А. Использование процессов моделирования и управления в туризме // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 19.

8. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

9. Институциональные возможности позитивной трансформации налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Финансы и кредит. 2010. № 47 (431). С. 10-18.

10. Развитие методического обеспечения взимания налогов/ Артеменко Д.А.// Terra Economicus. 2010. Т. 8. № 3-2. С. 22-29.

11. Контрольная деятельность налоговых органов в условиях налоговой и административной реформ в России/ Хашева З.М., Артеменко Д.А., Поролло Е.В.// Научная мысль Кавказа. 2005. № S2. С. 35-41.

12. Формирование и оценка трансакционных издержек налогового администрирования/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Journal of Economic Regulation. 2013. Т. 4. № 3. С. 113-120.

13. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

14. Теоретические аспекты развития методического обеспечения налогового контроля/ Артеменко Д.А.// Финансовые исследования. 2011. № 1 (30). С. 56-61.

15. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

16. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

17. Развитие институциональной инфраструктуры налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2010. № 3. С. 140-147.

18. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

19. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

20. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

21. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

22. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
23. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
24. Индикативная оценка инвестиционной привлекательности Курской области/ Положенцева Ю.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 79-88.
25. Методология оценки общественного мнения и потребительской лояльности к специализированной торговой сети в регионе/ Согачева О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 144-153.
26. Оценка инновационного потенциала вуза на основе разработки комплексной системы показателей и индикаторов/ Симоненко Е.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 135-140.
27. Средства массовой информации советского периода как один из источников изучения истории страны/ Вертакова А.Ю., Ублиева А.А., Шагабетдинова А.Р.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 4(9). С. 51-54.
28. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
29. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.
30. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
31. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
32. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
33. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
34. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.
35. Модель региональных инновационных антикризисных программ в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Вестник Финансового университета. 2016. Т. 20. № 3 (93). С. 34-43.
36. Становление новой технологической структуры промышленности в процессе замещения неэффективных производств более эффективными/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 90. С. 69-72.
37. Взаимообусловленность роста энергосбережения и экономии финансовых ресурсов в механизме вытеснения устаревших технологий/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 45. С. 153-156.
38. Налоговая политика РФ в условиях турбулентности и её конкурентоспособные преимущества/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Новая экономика и региональная наука. 2016. № 3 (6). С. 389-393.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ: ФОРМИРОВАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

***Герсонская Ирина Валерьевна**, к.э.н., доцент*
Липецкий филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы, г.Липецк, Россия

Рассматриваются приоритетные направления государственной экономической политики России на долгосрочную перспективу развития

Государственная экономическая политика России является основным ориентиром индустриально-промышленного и социально-общественного развития. Она представляет собой комплекс особо важных экономических решений, разработанных на государственном уровне и направленных на достижение устойчивого экономического роста на краткосрочную или долгосрочную перспективу развития. Цели государственной политики определяются исходя из реального социально-экономического положения страны, а ее реализация предполагает достижение наиболее значимых общественных целей, установленных на макроэкономическом уровне.

Такая политика характеризуется различными направлениями и видами деятельности государства, а также оказывает разную степень влияния на динамику макроэкономических показателей РФ. Основными элементами, которые совокупности и формируют государственную экономическую политику, являются, бюджетно-налоговая и денежно-кредитная политика, политика в области информационной безопасности и обороноспособности страны, внешнеэкономическая политика, инновационная, технологическая и инвестиционно-промышленная политика, социальная и экологическая политика, политика в сферах занятости населения, здравоохранения и образования, демографическая политика и ряд других. Все элементы государственной экономической политики России взаимосвязаны между собой и дополняют друг друга. Без проведения такой политики обеспечить устойчивый экономический рост в государстве просто не возможно.

В реализации государственной политики участвуют все экономические субъекты и общество. Но в первую очередь ее реализация происходит посредством государственного сектора экономики, который включает в себя органы власти и управления на всех уровнях РФ, государственные корпорации и предприятия, а также бюджетные учреждения и социально-общественные институты. Социальная, структурная, инновационная, антикризисная деятельность органов власти являются в настоящее время определяющими в государственной экономической политике [1, с. 166].

Глобальная экономическая обстановка в 2017 году, а также в первом полугодии 2018 года имела положительную динамику. В этот период происходило ускорение роста мирового ВВП, вследствие увеличения инвестиционной активности, роста объемов производства и торговли. Но со второй половины 2018 года обозначилась тенденция к замедлению

уровня мировой экономической активности, и МВФ снизил прогноз роста мирового ВВП до 3,7%.Также мировой экономический рост становиться менее сбалансированным, а влияние циклических факторов приводит к сдерживанию процессов. В этих условиях увеличивается отрицательное влияние рисков на изменение глобальной экономической обстановки.

В настоящее время государственная экономическая политика России формируется в непростой период развития и роста мировой экономики. Однако экономика России доказала свою устойчивость и за 2018 год индекс физического объема ВВП составил 102,3% к предыдущему году. Довольно стабильная макроэкономическая ситуация в России открывает качественно новый потенциал для прорывного развития и устойчивого роста. Но еще имеются проблемы обеспечения качества жизни населения и повышения уровня его благосостояния. Российское общество, несомненно, ориентировано на подъем уровня и качества жизни, мощной движущей силой которого должна стать модернизация экономики страны [2, с. 20].

Поэтому в прогнозе социально-экономического развития России на период до 2036 года, разработанным Минэкономразвития РФ, определены основные направления государственной экономической политики в долгосрочной перспективе. Приоритетными направлениями являются:

- долговременное и устойчивое научно-технологическое развитие, а также увеличение его значения с позиций влияния на экономический рост;
- дальнейшая модернизация основного капитала на счет повышения эффективности инвестиций и использования инновационных технологий;
- устойчивое развитие инфраструктуры и технологическое обновление, рост конкурентоспособности и уменьшение энергоемкости ВВП;
- обеспечение цифровизации экономических и бизнес-процессов, а также совершенствование системы образования для этих целей;
- рост темпов роста производительности труда за счет увеличения экономически активного населения и технологической модернизации;
- обеспечение эффективного функционирования рынка труда, рост благосостояния населения и повышения качества жизни;
- стабилизация демографической ситуации и ориентир на дальнейшее устойчивое увеличение численности населения страны;
- гарантированная и эффективная система социальной защиты населения и обслуживания граждан, развитие практики социального контракта;
- дальнейшее развитие системы здравоохранения в сторону обеспечения населения доступной и качественной медицинской помощью;
- обеспечение экологической безопасности, охрана природной среды и внедрения эффективных экологических инновационных технологий;
- обеспечение энергоэффективности в сфере потребления топливно-энергетических ресурсов в реальном секторе экономики и других сферах.

Планируется дальнейшее сохранение тенденций денежно-кредитной политики в целях поддержании финансовой стабильности. Центральный банк России придерживается явной политики таргетированния инфляции,

за счет сдерживания денежной массы в стране [3, с.12]. Бюджетно-налоговая политика изолирует ключевые макроэкономические параметры от внешнеэкономической волатильности. Тарифная политика проводится в рамках тарифного регулирования со стороны государства и ограничения темпов роста цен на продукцию и услуги естественных монополий.

Планируются структурные сдвиги в товарном экспорте, связанные со снижением более чем в два раза удельного веса топливо-энергетических ресурсов. При этом должна существенно увеличиться доля экспорта в химической и пищевой промышленности, а также машиностроении.

Структурные изменения могут произойти и в произведенном ВВП. При этом может увеличиться удельный вес сектора услуг, а снижение доли добычи полезных ископаемых в ВВП может привести к росту удельного веса обрабатывающей промышленности и строительного сектора.

Сохранение сложившегося, довольно стабильного положения, на рынке труда и тенденций к росту реальной заработной платы работников, будет способствовать устойчивому темпу роста потребления в домашних хозяйствах. Уровень конкурентоспособности инновационной экономики будет все больше определяться качеством профессиональных кадров.

В процессе реализации государственной экономической политики темпы роста ВВП в России могут стабилизироваться на уровне в 3% при сохранении невысокого уровня инфляции. Возможные изменения, которые произойдут в ближайшее время структуре совокупного спроса, могут оказаться довольно устойчивыми и в долгосрочном плане. Удельный вес инвестиций в ВВП может сохраниться на высоком уровне, тем самым обеспечивая как развитие инновационно-технологических процессов, так и улучшение экологической обстановки. Реализация комплекса социально-экономического развития обеспечит достижение национальных целей.

Список литературы

1. Воробьева И.П. Пределы и проблемы государственного регулирования экономики в условиях экономической нестабильности / И.П. Воробьева // Вестник науки Сибири. – 2015. – № 2(17). – С. 164-170.
2. Некипелов А.Д., Ивантер В.В., Глазьев С.Ю. Приоритеты долгосрочного социально-экономического развития / А.Д. Некипелов, В.В. Ивантер, С.Ю. Глазьев // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2013. – № 6(30). – С. 18-31.
3. Фокин М.А. Государственное регулирование в условиях экономической нестабильности / М.А. Фокин // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2017. – № 3(33). – С. 10-14.

АНАЛИЗ КАДРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ КЛЮЧЕВЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ПЕРСОНАЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Гневанов Михаил Владимирович,
Управление кадрами государственных организаций
Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

В научной среде популярна точка зрения о том, что человеческий капитал – это наиболее значимый ресурс современного общества, важнейший фактор накопления и эффективного использования научно-технического потенциала и рыночного успеха компании. Компетенции персонала – это стратегический фактор развития предприятия. Поэтому у руководителей всех уровней управления главной задачей является формирование конкурентного преимущества компании через создание и развитие ключевых компетенций, их эффективное использование и совершенствование.

Ключевые слова: компетенция, ключевые компетенции, персонал, конкурентоспособность, мотивация, стимулирование, труд.

В условиях перенасыщения рынка товарами и услугами их продвижение носит конкурентный характер, в результате чего компетенции управленческого персонала становятся стратегическим ресурсом с целью адаптации организации к изменяющейся рыночной среде. Компетенции персонала в области управления являются тем фактором, который предопределяет успех предприятия на рынке, так как конкуренция на современном этапе стала борьбой различных форм маркетинговых стратегий, инновационных идей и личностных способностей и уже в последнюю очередь борьбой материальных ресурсов.

Термин «компетенция» впервые был применен представителем американской школы изучения компетентного подхода В. Макелвилом в 1982 г. Трактовал он компетенцию как круг проблем, сферу деятельности, в которой человек обладает знанием и опытом, а также совокупность полномочий, прав и обязанностей должностного лица, общественной организации.

Согласно Ксенофонтовой Х.З., «…ключевая компетенция – это компетенция, которая участвует в создании наибольшей потребительной стоимости, является коллективным знанием, позволяет организовывать и управлять использованием других компетенций и способностей, создает дополнительную потребительную стоимость, имеет способность обеспечить доступ к целому ряду рынков разных сфер производства» [1].

Согласно мнению специалистов в области менеджмента «…компетенции управленческого персонала – система взаимосвязанных

уникальных знаний, навыков и способностей, направленных на выполнение конкретных функций в соответствии с уровнем управления, что в следствие является потенциальным источником конкурентного преимущества организации».

Для повышения конкурентоспособности промышленного предприятия необходимо использовать «…кадровые технологии – совокупность мер, направленные на коллектив и на каждого конкретного работника. Основными целями кадровых технологий являются развитие компетенций управленческого персонала, повышение активности и снижение социальной напряженности», – считают специалисты в области менеджмента» [2]. Поэтому одной из задач исследования в данной работе является оценка влияния кадровых технологий на развитие компетенций управленческого персонала. В результате исследования, проведенного на предприятии на вопрос:

«Каков уровень квалификации работников?» были получены следующие ответы: 50% назвали средний, 25% высокий, 15% ответили, что выполняемая ими работа не совсем соответствует образованию и квалификации.

Как показали результаты исследования, на предприятии 37,5% опрошенных ощущают нехватку знаний в определенных областях, 18,75 % затруднились ответить.

В ходе исследования были рассмотрены возрастные категории работников. Полученные результаты подтвердили необходимость совершенствования системы управления служебно-профессиональным продвижением, так как 37,5% работников в возрасте от 26 до 35 лет не продвигались по службе, а именно этот возраст считается наиболее оптимальным для включения в резерв кандидатов для замещения руководящих должностей. Среди работников предприятий около 18,75% не желают продвинуться по служебной лестнице, 41,25% стремятся продвинуться, а оставшиеся 40% затруднились ответить на данный вопрос. Это объясняется психологическими особенностями человека, так как большинство людей предпочитают, чтобы кто-то принимал решения за их карьеру.

С целью исследования третьего структурного компонента кадровых технологий были оценены мотивирующие трудовое поведение факторы.

Представлены результаты исследования, которые указывают на результативность мотивации работников предприятия.

По результатам исследования, материальное вознаграждение играет значительную роль в привлечении мотивировании персонала. Неэффективная система вознаграждения вызывает неудовлетворенность работой и, следовательно, снижение производительности и качества труда.

Именно гибкая система мотивирующих факторов влияет на повышение производительности у работников и результативности использования человеческих ресурсов.

Реализация потенциала зависит от трудовой мотивации работника, формирующаяся под влиянием кадровых технологий. Из графических данных можно сделать вывод о том, что главным мотивирующим фактором является сочетание внешней и внутренней типов мотивации (56% из 100%).

Невысокий уровень мотивации свидетельствует о недостаточном использовании мотивирующих факторов в работе с персоналом, об отсутствии условий для продвижения по служебной лестнице.

Одной из важных проблем в управлении является эффективность использования рабочего времени управленческого персонала. Нерациональное планирование приводит к информационной и психологической перегрузке.

По результатам анализа 18,75% респондентов не планируют, а 37,5% периодически планируют свою личную работу, постоянно планируют рабочий день только 43,75%. Данная ситуация указывает на отсутствие понимания у руководителей одной из основополагающей функции в системе организации управленческого труда. Использование личного рабочего времени и его неорганизованность приводит к замедлению, нарушению, срывам производственной деятельности. Анкетирование показало, что больше половины респондентов (58,3%) удовлетворены работой частично, а 18,75% респондентов ответили отрицательно, остальные опрошенные удовлетворены работой. Респонденты отметили недостаточный уровень заработной платы (66,6%) и отсутствие перспектив стабильной занятости (91,6%), непропорциональный рост зарплаты по сравнению с ростом цен и инфляции 58,3%, неспособность зарплаты удовлетворять потребности семьи (50%), независимость зарплаты от степени вложенного труда (33,3 %).

Таким образом, в результате анкетирования на предприятии были выявлены факторы, которые приводят к социально-экономическим потерям: невысокая трудовая дисциплина, недостаточное планирование рабочего времени, недостаточное использование передового опыта. [2]

В результате выполненного исследования предложена система кадровых технологий как фактор развития компетенций управленческого персонала. Данная система включает следующие направления:

- мотивация персонала;
- развитие персонала;
- организация управленческого труда;
- социальные аспекты управления.

Необходимо уделять внимание повышению образовательного и культурно–технического уровня, стимулированию средствами материального вознаграждения и морального поощрения, инициативного творческого отношения к делу.

Список литературы

1. Кибанов А.Я. Концепция компетентностного подхода в управлении персоналом: монография / А.Я. Кибанов, Е.А. Митрофанова, В.Г. Коновалова, О.Л. Чуланова. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 156 с.
2. Ксенофонтова Х.З. Теория менеджмента: теория организации : учебное пособие. — М. : КНОРУС, 2016. — 196 с.

АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ KPI ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРУДА ПЕРСОНАЛА

Гневанов Михаил Владимирович,
Управление кадрами государственных организаций
Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

На всех этапах развития предприятий актуальны методы повышения эффективности деятельности персонала и повышения качества кадрового состава организаций. Успешная реализация целей любого предприятия непосредственно связана с оптимальным использованием человеческих ресурсов. KPI позволяет специалистам лучше понимать, что им нужно делать, чтобы быть эффективными

Ключевые слова: KPI, управление персоналом, эффективность труда, производительность труда, государственная служба.

Согласно исследованиям по мотивации, проведенным Harvard Business Review, примерно 5-7% сотрудников всегда работают хорошо, 5% сотрудников всегда работают плохо и 88-90% сотрудников нуждаются в четком определении целей и постановки задач для успешной работы.

Учитывая вышеупомянутую информацию, учеными была разработана система KPI (англ. Key Performance Indicators), которая включает в себя ключевые показатели эффективности.

Задача любой управленческой деятельности – приобретение наибольшего результата с наименьшими затратами. В следствие этого необходимо полученный результат сравнить с теми затратами, с помощью которых он получен, т. е. отнести эффект к затратам, сопоставить одну абсолютную величину − эффект с другой абсолютной величиной – расходы. Это и является основной сутью развития механизмов повышения эффективности труда персонала.

В общем понимании с позиции экономики эффективность труда определяет степень результативности труда при минимальных трудовых затратах. Эффективность труда в отличие от производительности труда выражает не только количественные, но и качественные результаты труда. Также значительным достоинством показателя эффективности труда является отражение в нем экономии трудовых ресурсов. Эффективность

труда будет тем выше, чем выше производительность труда и чем меньше затраты труда при необходимом качестве работы.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что производительность и эффективность труда не тождественные понятия, несмотря на то, что во многих бизнес текстах различия между этими понятиями не делается. Кроме этого стоит отличать от «эффективности труда» и термин «результативность труда». Алексеева Т.Ф. [1] в своих работах определяет, что результативность труда представляет собой достижение стратегических и тактических целей в управлении персоналом, согласованность целей развития персонала и общего вектора развития компании. Результативность труда определяет степень соответствия фактически полученных результатов с поставленными целями, степень достижения ожидаемого состояния объекта управления (в данном случае – персонала). Она же отмечает, что эффективность труда – это связь между достигнутым результатом и использованными ресурсами, позволяет оценить различные «траектории» достижения результата с учетом затраченных ресурсов (финансы, персонал, время) [1].

Обобщая эти определения, можно говорить о том, что результативность – ориентация на достижение поставленных и подробно сформированных целей (оценка может быть проведена по ряду плановых показателей), а эффективность в свою очередь – оценка затрат ресурсов при достижении этих целей.

Обобщим наиболее распространенные подходы к определению понятия «эффективность труда». Одно из первых определений приходится на 1913 год, Г. Эмерсон в своей работе «Двенадцать принципов производительности» дает следующее определение: «эффективность (производительность) – максимально выгодное соотношение между совокупными затратами и экономическими результатами». [1]

В 1996 году Слезингер Г.Э. в работе «Труд в условиях рыночной экономики» отмечает, что: «эффективность труда –э то социально-экономическая категория, определяющую степень достижения той или иной цели, соотнесенную со степенью рациональности расходования использованных при этом ресурсов».

В бизнес-словарях эффективность труда определяются, как характеристика использования трудовых ресурсов. Основными показателями эффективности труда служат показатели производительности труда» [2]. Среди современных трудов можно выделить монографию Потуданской В.Ф. «Эффективность труда и профессиональная культура» где дается следующее определение: под эффективностью труда следует понимать «социально-экономическую категорию, определяющую достижения цели, соотнесенную со степенью рационального расхода ресурсов» [3].

Из приведенных понятий видно, что авторы придерживаются мнения о том, что эффективность труда — это соотношение итогов трудовой

деятельности и затрат, которые были осуществлены во время реализации этой трудовой деятельности.

Обобщая вышесказанное, можно говорить о том, что понятие «эффективность труда» несколько шире, чем «производительность труда» и последнее является одним из основных показателей для оценки первого.

Дадим обобщенное определение понятию «эффективность труда» – это экономическая категория, позволяющая дать оценку рациональности расходования ресурсов организации на развитие кадровой политики по отношению к итогам трудовой деятельности персонала.

Отдельно стоит рассматривать такое понятие как эффективность труда государственных служащих, что связано с особенностью и спецификой работы государственных служащих, повышение эффективности работы которых необходимо в связи с тем, что от качества принимаемых решений и полноты выполненных функций зависит стабильное развитие, как отдельных территорий, так и страны в целом.

В связи с этим, развитие технологий управления персоналом, направленных на повышение эффективности деятельности государственных служащих в Российской Федерации и регионах, играет важную роль и становится главным направлением модернизации системы государственной службы в ближайшей перспективе.

Многие страны при проведении реформы государственной службы положили в основу обновленных принципов работы органов власти методы и технологии управления персоналом, ориентированные на повышение качества их работы. Модернизация функций органов государственной власти была обусловлена переосмыслением роли государственных служащих в формировании стратегических направлений деятельности органов государственной власти, применении эффективных управленческих технологий. Реформы этих стран в последние десять лет были направлены на внедрение в систему государственной службы принципов «нового государственного управления» которые обеспечивали тесную взаимосвязь результатов деятельности государственных служащих с условиями оплаты труда, карьерного роста и прохождения государственной службы.

В Российской Федерации на сегодняшний день принципы управления по результатам нашли частичное отражение при совершенствовании системы государственной службы. Текущие изменения в области государственной службы и административная реформа предполагают существенное обновление управленческих технологий, направленных, прежде всего, на повышение результативности деятельности государственных органов и служащих.

Список литературы

1. Большой экономический словарь. [Текст] Под ред. Азрилиян, А.Н. / А.Н. Азрилиян. - М.: Изд-во ИНФРА-М, 2012. - 1376 с.

2. Потуданская, В.Ф. Эффективность труда и профессиональная культура: монография / В. Ф. Потуданская, А. В. Калекина. - Омск : Изд-во ОмГТУ, 2009. - 197 с.

3. Слезингер, Г.Э. Труд в условиях рыночной экономики [Текст] Учебн. пособие. / Г.Э. Слезингер. М.: ИНФРА-М, 2013. - 335 с.

4. Исмагилова А.Р., Сайфуллина Л.Д. Система оценки государственных гражданских служащих в органах государственной власти Российской Федерации, пути ее модернизации [Текст] // Инновационные технологии управления социально-экономическим развитием регионов России: Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. В 2-х частях. Часть I. – Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2015. – 334 с. – с.311-316.

ОЦЕНКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА МОСКВЫ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ

***Головчанский Илья Александрович**, студент*
mail@golovchansky.com
***Плужникова Татьяна Владимировна**, студентка*
pluzhnikova.ta@yandex.ru
Научный руководитель:
***Хамалинская Виктория Владимировна**, к.э.н., доцент*
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г.Москва, Россия

В статье рассмотрены программы государственных внутренних и внешних заимствований города Москвы, проанализирована их структура и динамика объемов за 2015-2018 годы, 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. Сделаны выводы по представленным данным.

Ключевые слова: государственные заимствования, программа государственных внутренних заимствований, программа государственных внешних заимствований, дефицит бюджета, государственный долг.

Ввиду необходимости сохранения стабильности бюджетной сферы [2] в существующих реалиях необходима грамотная политика по привлечению дополнительных средств в бюджеты субъектов Российской Федерации, в связи с этим актуальным видится рассмотрение программ государственных внутренних и внешних заимствований конкретного субъекта. [3]

Поднимая вопрос о государственных заимствованиях субъектов Российской Федерации, для начала обратимся к их определению. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее - БК РФ) под государственными внутренними заимствованиями субъектов Российской Федерации понимаются государственные займы, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации, кредиты, которые привлекаются в соответствии с положениями БК РФ в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредитных организаций, международных финансовых организаций, по которым

возникают долговые обязательства субъекта Российской Федерации, выраженные в валюте Российской Федерации. А под государственными внешними заимствованиями субъектов Российской Федерации подразумеваются государственные займы, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени субъекта Российской Федерации, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями БК РФ в бюджет субъекта Российской Федерации от иностранных банков, по которым возникают долговые обязательства субъекта Российской Федерации, выраженные в иностранной валюте. [1]

Важное значение имеет вопрос назначения государственного заимствования субъекта Российской Федерации. В большинстве случаев государственное заимствование субъекта Российской Федерации связывают с дефицитом бюджета субъекта Российской Федерации, то есть рассматривают указанный заем в качестве способа покрытия этого дефицита, а также с погашением государственного долга. Так, в БК РФ установлено, что государственные заимствования субъектов Российской Федерации используются для покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, а также для финансирования расходов этих бюджетов в пределах расходов на погашение государственных долговых обязательств субъектов Российской Федерации. Данное положение в свою очередь воспроизводится и в актах бюджетного законодательства самих субъектов Российской Федерации.

В Законе г. Москвы от 21 ноября 2018 г. "О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" установлены программы государственных внутренних и внешних заимствований города Москвы.

Программа государственных внутренних заимствований города Москвы составляется на три года в соответствии с законом города Москвы о бюджете на очередной год и плановый период двух лет. Согласно Программам государственных внутренних заимствований города Москвы с 2015 по 2019 гг. привлечение заимствований и соответственно их погашение осуществлялось в виде государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации. Объем средств, заимствованных в 2015 году, составил 112 747 900 тысяч рублей, в 2016 году планировалось заимствование в размере 102 100 900 тысяч рублей, а в 2017 году - 127 100 900 тысяч рублей, но фактически в 2016 году заимствования составили 40 000 000 тысяч рублей, а в 2017 году 25 699 477 тысяч рублей, при том, что в программе 2016 года на 2017 год они вообще не планировались. Последние сведения о государственных внутренних заимствованиях города Москвы представлены 2019 годом и плановым периодом 2020-2021 гг., их объем составляет по 40 000 000 тысяч рублей в год. Стоит отметить, что в программе на 2018-2020 гг. средства планировалось привлекать только в 2018 году, в отличие от 2019-2020 гг., но уже в программе на 2019-2021 гг. объем заимствований находится на уровне 40 000 000 тыс. рублей в год. Это может

свидетельствовать о неточности в политике планирования и прогнозирования. Говоря о динамике, можно отметить, что в 2016 году по сравнению с 2015 годом объем внутренних заимствований уменьшился на 72 747 900 тысяч рублей или на 64,5%, в 2017 году по сравнению с 2016 годам на 14 300 523 тысяч рублей или на 35,8%, в 2018 году по сравнению с 2017 годом наоборот увеличился на 14 300 523 тысяч рублей, достигнув уровня 2016 года (табл.1). Объем привлечения государственных внутренних заимствований в 2019 и 2020-2021 годах планируется сохранить на уровне 2018 года – 40 000 000 тыс. рублей.

Таблица 1. Программа государственных внутренних заимствований города Москвы. Объем привлечения средств (тыс. рублей) [5, 6]

		Программа государственных внутренних заимствований города Москвы на						
	Виды заимствований	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Закон о бюджете на 2015-2017 гг.	Государственные ценные бумаги*	112 747 900,00	102 100 900,00	127 100 900,00				
	Итого	**112 747 900,00**	102 100 900,00	127 100 900,00				
Закон о бюджете на 2016-2018 гг.	Государственные ценные бумаги*		40 000 000,00	X	X			
	Итого		**40 000 000,00**	X	X			
Закон о бюджете на 2017-2019 гг.	Государственные ценные бумаги*			25 699 477,00	X	X		
	Итого			**25 699 477,00**	X	X		
Закон о бюджете на 2018-2020 гг.	Государственные ценные бумаги*				40 000 000,00	X	X	
	Итого				**40 000 000,00**	X	X	
Закон о бюджете на 2019-2021 гг.	Государственные ценные бумаги*					40 000 000,00	40 000 000,00	40 000 000,00
	Итого					**40 000 000,00**	40 000 000,00	40 000 000,00

*Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации
Источники данных: Департамент финансов города Москвы, Единый портал бюджетной системы РФ, Портал открытого бюджета города Москвы, Законы о бюджете города Москвы на соответствующие годы

Рассматривая погашения государственных внутренних заимствований, можно заметить, что они производились не только по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, но и по бюджетным кредитам, полученным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так как на протяжении рассматриваемого периода таких не выдавалось, это можно связать с погашением долговых обязательств, возникших ранее (табл.2). В 2015 были погашены заимствования в виде государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации на 22 000 486 тысяч рублей, в 2016 на 36 203 646 тысяч рублей (на 14 203 160 тысяч рублей больше, чем в предыдущем году), в 2017 на 13 699 477 тысяч рублей (на 22 504 169 тысяч рублей меньше, чем в предыдущем году), в 2018 на 4 347 558 тысяч рублей (на 9 351 919 тысяч рублей меньше, чем в предыдущем году). Таким образом, мы видим сокращение объемов погашений в каждом году периода 2016 - 2018 гг. Согласно динамике погашений по бюджетным кредитам, полученным от

других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2015 году их объем составил 1 494 471 тысяч рублей, в 2016 году - 8 000 000 тысяч рублей, в 2017 году - 12 000 000 тысяч рублей, в 2018 году таковых вообще не было, то есть, каждый год с 2015 по 2017 объём увеличивался, но так как в 2018 году этот показатель равнялся нулю, то можно предположить, что данный вид заимствований был полностью погашен. Погашение государственных внутренних заимствований на 2019-2021 годы не предусмотрено.

Таблица 2. Программа государственных внутренних заимствований города Москвы. Объем погашения средств (тыс. рублей) [5, 6]

		Программа государственных внутренних заимствований города Москвы на						
	Виды заимствований	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Закон о бюджете на 2015-2017 гг.	Государственные ценные бумаги*	22 000 486,00	36 203 646,00	38 699 477,00				
	Бюджетные кредиты**	1 494 471,00	X	30 000 000,00				
	Итого	**23 494 957,00**	36 203 646,00	68 699 477,00				
Закон о бюджете на 2016-2018 гг.	Государственные ценные бумаги*		36 203 646,00	13 699 477,00	4 347 558,00			
	Бюджетные кредиты**		8 000 000,00	12 000 000,00	X			
	Итого		**44 203 646,00**	25 699 477,00	4 347 558,00			
Закон о бюджете на 2017-2019 гг.	Государственные ценные бумаги*			13 699 477,00	4 347 558,00	X		
	Бюджетные кредиты**			12 000 000,00	X	X		
	Итого			**25 699 477,00**	4 347 558,00	X		
Закон о бюджете на 2018-2020 гг.	Государственные ценные бумаги*				4 347 558,00	X	X	
	Итого				**4 347 558,00**	X	X	
Закон о бюджете на 2019-2021 гг.	Итого					**X**	X	X

*Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации
**Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
Источники данных: Департамент финансов города Москвы, Единый портал бюджетной системы РФ, Портал открытого бюджета города Москвы, Законы о бюджете города Москвы на соответствующие годы

Программа государственных внешних заимствований города Москвы составляется также на три года в соответствии с законом города Москвы о бюджете на очередной год и плановый период двух лет. Согласно Программам государственных внешних заимствований города Москвы на 2015-2017 годы, на 2016-2018 годы, на 2017-2019 годы, на 2018-2020 годы, на 2019-2021 годы привлечений заимствований в рассматриваемом периоде не было и не планируется. Проводимую в данной сфере политику можно назвать взвешенной и продуманной, так как не предусматривается осуществлять внешние заимствования, что позволит исключить валютные риски. [2] Привлечение государственных внешних заимствований в 2019-2021 годы также не предусмотрено.

Но в то же время согласно данным по погашению внешних заимствований в 2016 году осуществлялось погашение кредитов кредитных организаций в иностранной валюте в размере 407 000 тысяч евро, датой погашения основного долга считается 20 октября указанного года (табл.3). Как уже

отмечалось, заимствований в этот период не одушевлялось, следовательно, можно предположить, что это погашение заимствований более ранних периодов. Так, в 2016 году по такому виду заимствований, как кредиты кредитных организаций в иностранной валюты было погашено 407 000 тысяч евро или 40 700 000 тысяч рублей. Погашение государственных внешних заимствований в 2017-2021 годы не предусмотрено.

Внешние заимствования предполагают привлечение и погашение объемов средств в валюте, отличной от валюты Российской Федерации. И, если в законе о бюджете города Москвы на 2015 и плановый период 2016-2017 гг. планировалось погашение 407 000 тысяч евро по курсу 55 рублей за 1 евро, то, согласно закону о бюджете города Москвы на 2016 и плановый период 2017-2018 гг., данная сумма была погашена уже по курсу 100 рублей за 1 евро. Это означает, что в 1,82 раза вырос планируемый объем средств на погашение внешних заимствований, возможно, это и послужило одной из главных причин отказа от политики внешних заимствований.

Таблица 3. Программа государственных внешних заимствований города Москвы. Объем погашения средств (тыс. у.е.) [5, 6]

		Программа государственных внешних заимствований города Москвы на								
		2015		2016			2017		2018	
	Виды заимствований	€	▯	€	▯	Дата**	€	▯	€	▯
Закон о бюджете на 2015-2017 гг.	Кредиты*	X	X	407 000,00	22 385 000,00					
	Итого	**X**	**X**	**407 000,00**	**22 385 000,00**					
Закон о бюджете на 2016-2018 гг.	Кредиты*			407 000,00	40 700 000,00	20 октября 2016 года	X	X	X	X
	Итого			**407 000,00**	**40 700 000,00**		X	X	X	X

* Кредиты кредитных организаций в иностранной валюте, **Дата погашения основного долга
Источники данных: Департамент финансов города Москвы, Единый портал бюджетной системы РФ, Портал открытого бюджета города Москвы, Законы о бюджете города Москвы на соответствующие годы

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что руководство региона последовательно проводит взвешенную и консервативную политику управления государственным долгом, основанную на анализе бюджетного потенциала и определении потребностей в привлечении внешних и внутренних заимствований, анализе ситуации на финансовом рынке и динамики спроса на долговые инструменты.

Список литературы

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Режим доступа: http://consultant.ru (дата обращения 28.03.2018)

2. Головчанский И.А., Плужникова Т.В. Сравнительный анализ доходной части бюджета города москвы за 2015-2019 годы // Структурные преобразования экономики территорий: в поиске социального и экономического равновесия: сборник научных статей 2-й Всероссийской научно-практической конференции (18-19 апреля 2018 года). - Курск: Юго-Зап. гос. ун-т., 2019. - С. 65-69.

3. Завгородняя В.В. ВЛИЯНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ФАКТОРОВ НА СТАБИЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ // Финансовая жизнь. - 2018. - №3. - С. 89-93.

4. Головчанский И.А., Плужникова Т.В., Федорова У.М., Бюджетная устойчивость субъектов Российской Федерации. Сборник студенческих статей. Управление общественными финансами: вызовы и перспективы. – М.: Эдитус, 2018. С.63-75.

5. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации // Режим доступа: http://budget.gov.ru (дата обращения 28.03.2018)

6. Открытый бюджет Москвы (портал) // Режим доступа: http://budget.mos.ru (дата обращения 28.03.2018)

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Дубинина Анна Владимировна, *студент*
(e-mail: dubinina.anna.97@mail.ru)
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В статье рассматриваются вопросы изучения принципов взаимодействия органов местного самоуправления со средствами массовой информации.

Ключевые слова: средства массовой информации, органы местного самоуправления, субъекты власти.

Исходя из имеющихся данных о принципах взаимоотношений органов местного самоуправления и СМИ, на основе научно обоснованных подходов и экспертных оценок, а также собственных выводов, исследован механизм взаимоотношений органов местного самоуправления и СМИ. Имея перед глазами примеры традиционного взаимодействия, делается вывод о наличии рассогласований в действиях органов местного самоуправления и СМИ.

В современных условиях объективно возрастает роль информации и информатизации общества. Исследователи отмечают, что «на современном этапе развития общественно-политических отношений, когда как отдельный человек, так и многочисленные объединения людей оказались включенными в политико-правовую глобальную деятельность, информация начинает играть особую роль». Прежде всего, возрастает роль информатизации процессов государственного управления и местного самоуправления (МСУ). «Вполне логично, что государство как главный субъект, организующий взаимодействия внутри единого политического пространства, предпринимало попытки, навести порядок в сфере информационных отношений». Население должно получать информацию о планах государственного управления и ОМСУ о результатах их деятельности. Таким образом, на органах государственной власти и МСУ лежит обязанность создавать условия для получения населением информации. Исследователи отмечают, что «сложность функционирования муниципального сектора видится в том, что сфера его влияния распространяется там, где иерархия сочетается с рынком. Это означает, что муниципальные структуры находятся не только под постоянным общественным контролем, но и испытывают на себе сильное давление потребителей».

Наиболее эффективный инструмент связи и общения ОМСУ и населения – средства массовой информации (СМИ). Однако в силу сложившихся экономических условий и некоторой некорректности

взаимоотношений МСУ и СМИ использование этого инструмента с наивысшим результатом бывает весьма затруднительно. Поэтому в последнее время отчетливо прослеживается тенденция приобретения СМИ финансово-промышленными группами, компаниями и т.д.

Успешные взаимоотношения местных властей со СМИ основаны на следующих принципах: знание общих основ работы СМИ вообще и особенностей и нужд местных СМИ, в частности; желание и умение понять точку зрения журналиста; создание доверительной атмосферы посредством честной и последовательной линии поведения; уважительное отношение к темам, предлагаемым СМИ, даже если они отличаются от тем, предлагаемых властью.

Создание эффективных отношений со СМИ может способствовать достижению долгосрочных целей. Что касается краткосрочных целей, то разрабатывается план работы со СМИ в проведении конкретных мероприятий или продвижения на рынок тех или иных услуг. В краткосрочных целях не упоминается ни о необходимости освещения событий на страницах газет, ни о выступлении мэра по определенной теме.

Чтобы отношения со СМИ были успешными, работники ОМСУ, ответственные за работу со СМИ, должны читать местную прессу, отслеживая освещаемые темы и события, смотреть новости по местным телеканалам, должны располагать последними данными о местных радиостанциях. В результате детального изучения местных СМИ должна быть получена информация следующего плана: текущие «горячие темы», интересующие репортеров, темы и направления, освещенные СМИ, аудитория СМИ, программы местных электронных СМИ, в которых есть интервью, беседы, освещение общественно значимых тем, которые могут быть использованы местными властями.

Реализация этих задач невозможна без разделения ответственности за процессы, происходящие в жизни городского округа, между ОМСУ и всеми контактными группами. Это предполагает создание и поддержание эффективных партнерств между ОМСУ и представителями контактных групп городского округа; привлечение контактных групп к активному участию в обсуждении и реализации программ развития городского округа на основаниях, установленных действующим законодательством; создание механизмов постоянного учета потребностей различных контактных групп.

Для городской администрации было бы полезным реализация следующих положений: позиционирование города, позиционирование ОМСУ. Основная задача состоит в том, чтобы обеспечить предоставление качественных общественных услуг, которые повысят безопасность, улучшат здоровье и качество жизни граждан. Можно также выделить приоритетные сферы информационного освещения деятельности ОМСУ: развитие города, благоустройство, внешний облик города, молодежная

политика, национальная и религиозная сфера, создание условий для обеспечения качественного медицинского обслуживания и т.д.

Итак, выделенные принципы взаимодействия ОМСУ со СМИ могут рассматриваться как основа для реализации основных направлений информационной политики ОМСУ. На основе этих принципов могут быть разработаны регламенты взаимодействия ОМСУ со СМИ и другими информационными ресурсами.

Эти принципы способны обеспечить максимально высокую степень прозрачности и открытости деятельности ОМСУ, создание системы эффективной «обратной» связи с населением, повысить активность участия контактных групп в процессах, направленных на развитие города, сформировать благоприятного образа города, снизить уровень социальной напряженности, в т.ч. повысить толерантность в межнациональных и межконфессиональных отношениях, а также – эффективность деятельности ОМСУ в управлении информационными процессами.

Список литературы

1. Максакова Н.А., Михайлова О.В., Совершенствование деятельности органов власти на основе использования ИКТ / Наука молодых – будущее России [Текст]: сборник научных статей 3-й международной научной конференции перспективных разработок молодых ученых (11-12 декабря 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 21-25.

2. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

3. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

4. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

5. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

6. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

7. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

8. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

9. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

10. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

11. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

12. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

13. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

14. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

15. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

16. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

19. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

20. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

21. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

22. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

23. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

24. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

25. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

26. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

27. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

28. Модель региональных инновационных антикризисных программ в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Вестник Финансового университета. 2016. Т. 20. № 3 (93). С. 34-43.

29. Становление новой технологической структуры промышленности в процессе замещения неэффективных производств более эффективными/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 90. С. 69-72.

30. Взаимообусловленность роста энергосбережения и экономии финансовых ресурсов в механизме вытеснения устаревших технологий/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 45. С. 153-156.

31. Налоговая политика РФ в условиях турбулентности и её конкурентоспособные преимущества/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Новая экономика и региональная наука. 2016. № 3 (6). С. 389-393.

32. Концептуальные положения теории изменения технологической структуры национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 43. С. 55-58.

Anna V. Dubinin, a student at Southwest State University, Kursk, Russia (e-mail:dubinina.anna.97@mail.ru)

Mihaylova Oksana Vladimirovna, PhD, Associate Professor of Southwest State University, Kursk, Russia (e-mail: valix04@mail.ru)

THE INTERACTION OF THE LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES WITH THE MEDIA

Annotation. This article discusses the issues to study the principles of interaction of the local self-government bodies with the media.

Keywords: media, local self-government bodies, the subjects of Government.

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СВЯЗЕЙ С СМИ В АДМИНИСТРАЦИИ Г. КУРСКА

Дубинина Анна Владимировна, *студент*
Научный руководитель: ***Плохих Екатерина Александровна****, доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: dokorp46@yandex.ru)

В современном обществе связи со СМИ выступают неотъемлемой частью системы отношений государства и общества, так как способствует реализации важнейших черт демократического управления. В органах власти информационное обеспечение выполняет двуединую задачу: с одной стороны, содействуя выражению интересов общества, стимулируя вовлеченность граждан в процесс управления, предотвращая и разрешая социальные конфликты, координирует и гармонизирует отношения власти и общества, с другой, способствуя изменению самой власти, делает ее более открытой и реагирующей.

Ключевые слова: связи с общественностью, PR, брифинг, пресс-конференция, пресс-тур, промо-акция

Отметим, что сегодня реализация задачи эффективного информационного обеспечения в сфере связей с общественностью наталкивается на ряд препятствий[1].

В первую очередь это устаревшие методы взаимодействия с населением: простое информирование, односторонняя без обратной связи коммуникация, отсутствие органов власти в интернет-пространстве и т. д.

Власти, общающиеся с населением «по старинке», не учитывают степень зрелости гражданского общества, его возрастающие многообразные информационные потребности. При таком подходе полностью игнорируются горизонтальные коммуникации и сетевые структуры, хотя об их наличии и значении в общественной жизни известно уже давно.

Особое значение имеет налаживание взаимодействия с обществом в одной из трех ветвей государственной власти – исполнительной. В современном обществе исполнительная власть во многом играет самостоятельную роль в управлении государством – ее структурами охвачены все сферы общественной жизни, она во многом должна обеспечивать открытость политики и возможность общественного влияния на принятие государственных решений.

Информационное обеспечение в виде связей с общественностью стало публичным общественным институтом, призванным служить согласованию интересов различных социальных групп, политических и профессиональных сообществ. Переплетается своеобразная взаимная заявка интересов общества и государства, и адекватное реагирование на них посредством осуществления механизма обратной связи. Вместе с тем, в настоящее время в повседневной деятельности задействуется не весь

потенциал связей с общественностью для достижения практических задач. Следует также отметить необходимость формирования новой культуры государственного управления, при которой управляющие и управляемые взаимодействуют не как элементы бюрократической системы, а как равноправные участники процесса управления.

Недостаточная теоретическая разработанность проблем, с которыми специалистам по связям с общественностью приходится сталкиваться на практике, недостаток обоснованных методов по совершенствованию связей с общественностью, не позволяют добиться нужных результатов в информационном обеспечении деятельности исполнительных органов власти.

Представляется выделить следующие направления совершенствования взаимодействия связей с общественностью и местных органов власти[2]:

1. Формулирование ясных целей и четкой программы PR-служб государственных органов.
2. Концентрация информационного потока, тщательный внутриведомственный / межведомственный контроль за полнотой и достоверностью сообщаемой СМИ информации.
3. Создание специальных инструментов влияния на информационный поток (например, тематических отраслевых полос в ведущих периодических печатных СМИ), способных выполнять задачи «точечного» воздействия на общественное мнение.
4. Особую роль для эффективного государственного PR занимают мероприятия, позволяющие населению воспринимать органы власти не как бюрократические учреждения, а как организации, нацеленные на сотрудничество с жителями в самых различных сферах.

Необходимо развивать систему встреч с населением в крупных городах: для федерального уровня – с участием должностных лиц Правительства, министерств; в районных центрах – для регионального уровня с участием сотрудников администрации региона, руководства департаментов, комитетов, депутатов всех уровней, а также шире применять публичные слушания при решении наиболее актуальных вопросов.

Подобные формы взаимодействия будут символизировать нацеленность органов власти на сотрудничество и позволят уже на этапе подготовки решений исключить конфликтные ситуации.

5. Очень перспективным направлением развития PR-деятельности государственных органов власти является их виртуализация (портал государственных услуг; блоги первых лиц государства, глав регионов, руководителей министерств и ведомств; официальные твиттер-аккаунты Президента РФ, органов государственной власти). Интернет - это мультисервисная среда массовой коммуникации, предоставляющая множество каналов для передачи PR-сообщений.

Использование Интернета в PR-деятельности делает органы государственного управления более информационно-прозрачными и

открытыми для общественности, значительно упрощает взаимодействие с общественностью[3].

Целевая аудитория (Интернет-сообщество), формируется на базе определенных информационных ресурсов, представленных в Интернете (порталы, сайты, чаты, форумы, конференции и так далее), что существенно изменяет PR-технологии и уже не позволяет современному государству игнорировать данный способ взаимодействия с общественностью.

Сегодня Интернет является одним из официальных каналов распространения PR-информации органов государственного управления и, соответственно, сетевая активность органов государственного управления имеет статус одного из направлений государственной политики. Это подтверждается включением в функции структурных подразделений органов государственного управления обязанностей по поддержанию официального Интернет-представительства.

Однако, как представляется, органы государственного управления используют свои Интернет-представительства преимущественно для односторонней коммуникации и не в полной мере используют возможности Интернет-коммуникации. На сегодняшний день, в целом, не все органы государственного управления поддерживают свои Интернет-представительства в активном состоянии и публикуют информацию в соответствии с нормативными требованиями, несмотря на все видимые преимущества этой дополнительной возможности ведения конструктивного диалога с общественностью.

6. Пресс-служба в органах власти должна быть не пропагандой успехов администрации, из личных предложений и пристрастий которой строится сама программа действий, а непосредственным «средством связи» между чиновниками и гражданами страны. Поэтому нужно увеличивать количество квалифицированных специалистов по связям с общественностью, чтобы они постарались сделать современную систему управления более открытой и не допускали противостояния населения и власти.

Для наиболее эффективной работы PR-служб в государственных органах власти на основе исследуемого материала нами выработан ряд рекомендаций[4]:

–Формулировка конкретных целей и программы PR-служб;

–Контроль подаваемой информации;

– Создание специальных инструментов влияния на подачу информации общественности;

–Развитие системы встреч, как диалога между властью и населением;

–Виртуализация государственных органов;

–Увеличение количества квалифицированных специалистов по связям с общественностью.

На последнем пункте стоит остановиться несколько подробнее.

Проблема состоит в том, что эти специалисты, помимо образования в сфере связей с общественностью, должны иметь образование в области государственного и муниципального управления. Связано это с тем, что государственный PR и коммерческий PR значительно отличаются друг от друга и методы работы данных специалистов тоже отличаются. Также, не имея образования в сфере государственного и муниципального управления, сотрудник пресс-службы не сможет решать задачи, стоящие перед ним, в комплексе и в контексте с другими вопросами, которыми занимается исполнительный орган государственной власти.

Таким образом, рассмотрев во второй главе проблемы, с которыми сталкивается муниципальная власть в сфере связей с общественностью, предложили основные направления совершенствования эффективного функционирования PR служб в местных органах власти.

Список литературы

1 Антипова, В.Г Развитие информационно-коммуникативных связей органов местного самоуправления / В.Г. Антипова. – Москва, 2017. – 224 с.

2 Василенко, И.А. Связи с общественностью в органах власти / И.А. Василенко, Е.В. Василенко. –М.: Кнорус, 2016. – 232 с.

3 Зотов, В.Б. Система муниципального управления / В.Б. Зотов. –СПб.: Лидер, 2015.– 493 с.

4 Князев, Р.М. Социально-управленческие проблемы информационной открытости муниципальной власти / Р.М. Князев // Молодой ученый. – 2012. – № 7. – С. 82–85.

Dubinina Anna Vladimirovna, student
Russia, Kursk, Southwest State University
Scientific adviser: Ekaterina Plokhikh, Associate Professor
Southwestern State University, Kursk, Russia
(e-mail: dokorp46@yandex.ru)

DIRECTIONS FOR IMPROVING THE ORGANIZATION OF MEDIA RELATIONS IN THE ADMINISTRATION OF KURSK

Annotation. In modern society, relations with the media are an integral part of the system of relations between the state and society, as it contributes to the implementation of the most important features of democratic governance. In government bodies, information support performs a dual task: on the one hand, by promoting the expression of public interests, stimulating citizen involvement in the management process, preventing and resolving social conflicts, coordinates and harmonizes the relations between government and society, on the other, contributing to the change in government itself, makes it more open and responsive.

Keywords: public relations, PR, briefing, press conference, press tour, promotional event

О ПРЯМЫХ И ОБРАТНЫХ СВЯЗЯХ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Жулябин Дмитрий Юрьевич
Россия, г.Тамбов, Открытое акционерное общество «Пигмент»
AlexStepanch@yandex.ru

Работа посвящена рассмотрению особенностей прямых и обратных связей в государственном и муниципальном управлении.

Ключевые слова: управление, связь, государство.

Воздействие управляющего субъекта (органа, должностного лица и т.д.) на объект — это установление его прямых связей с объектом. Такое воздействие может быть постоянным (например, подчиненность по службе), эпизодическим или временным [1, 2].

Оно может быть весьма активным, даже силовым (мероприятия государственных органов по прекращению демонстрации, признанной судом незаконной), а может быть мягким «управлением дирижера» или вовсе внешне незаметным. Для хорошо отлаженного управления характерно именно последнее.

Конечно, в чрезвычайных ситуациях необходимы и чрезвычайные меры, когда формы прямого управления резко изменяются. Однако применять их следует крайне осторожно, так как они могут разрушить управленческий механизм [3, 4].

Объектом прямых связей является не только внешний по отношению к управляющей системе объект, но и различные звенья внутри самой управляющей системы, между которыми устанавливаются либо вертикальные связи подчиненности, субординации (иерархия), либо горизонтальные. В последнем случае они сводятся к координации, взаимодействию, субсидиарности, взаимопомощи по осуществлению единых целей государственного или муниципального управления [5, 6].

Воздействие субъекта управления на объект может соответствовать воле управляемого объекта — реакция согласия (гражданин добровольно принимает участие в выборах мэра города).

Возможно добровольное подчинение. Структура государственного и муниципального управления управления может не соответствовать воле «управленца», приобретая форму не только неповиновения (продолжение собрания, которое полиция требует закрыть), но и активного противодействия (нападение демонстрантов на полицию). Тогда прямые связи изменяют свой характер, на первый план выступает принуждение, а то и прямое насилие.

Воздействие субъекта (органа, должностного лица и т.д.) на объект управления порождает, как и всегда, обратные связи. К субъекту управления поступает информация о поведении объекта, о выполнении

(невыполнении) управленческих «команд». Она собирается в «рецепторах» управляющей системы [7, 8].

Такими рецепторами могут выступать органы или должностные лица, непосредственно осуществляющие управление, аналитические центры (от них информация поступает к органам, должностным лицам, принимающим решения). Система, работающая без сбоев, дает запланированную и ровную информацию.

При сбоях независимо от того, происходят они в сфере прямых или обратных связей, информация имеет скачкообразный, неровный характер, появляются искажения. В рецепторах происходит отбор и преобразование информации, отделение существенного от несущественного, обобщение материала для вывода, который делает управляющий субъект. Если управленческое воздействие оказалось незамеченным, если объект не изменил своего поведения или оказывает прямое сопротивление субъекту управления, последнему приходится на основе выводов, сделанных из полученной информации, принимать новое решение.

Оно может быть различным (прекратить воздействие вообще, использовать другие методы воздействия и т.д.), но в любом случае это решение модифицирует, изменяет и прямые, и обратные связи. Новая информация о поведении объекта управления опять оценивается управляющей системой [9, 10], начинается новый цикл.

Поскольку какое-то обратное воздействие (очень активное или почти незаметное) существует практически всегда, если имеет место управленческий процесс, то прямые и обратные связи носят постоянный цикличный характер, изменяется лишь их содержание в зависимости от ситуации. Бывает, что управляемый объект не только неверно понимает «команды» (например, из-за недостаточной квалификации кадров, из-за сбоев в связи), но искажает обратные связи, посылает управляющему субъекту ложную информацию (чаще всего это связано с сокрытием недостатков в работе). При обнаружении искажения обратных связей, их содержания должны применяться соответствующие меры.

Список литературы

1. Ермолова В.В., Преображенский Ю.П. Методика построения семантической объектной модели // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 87-90.
2. Львович Я.Е., Преображенский Ю.П., Паневин Р.Ю. Адаптивное управление марковскими процессами в конфликтной ситуации // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2008. Т. 4. № 11. С. 170-171.
3. Филипова В.Н., Пивоварова Ю.А. Использование процессов моделирования и управления в туризме // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 19.
4. Филипова В.Н., Кайдакова К.В. Управление инновациями в туристической организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2015. № 14. С. 186-189.
5. Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.

6. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.

7. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

8. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.

9. Самойлова У.А. О некоторых характеристиках управления предприятием // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 176-179.

10. Пеньков П.В. Экспертные методы улучшения систем управления // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 108-110.

11. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

12. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

13. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

14. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

15. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

16. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

17. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

18. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

19. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

20. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

21. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

22. Модель региональных инновационных антикризисных программ в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Вестник Финансового университета. 2016. Т. 20. № 3 (93). С. 34-43.

23. Становление новой технологической структуры промышленности в процессе замещения неэффективных производств более эффективными/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 90. С. 69-72.

24. Взаимообусловленность роста энергосбережения и экономии финансовых ресурсов в механизме вытеснения устаревших технологий/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 45. С. 153-156.

25. Налоговая политика РФ в условиях турбулентности и её конкурентоспособные преимущества/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Новая экономика и региональная наука. 2016. № 3 (6). С. 389-393.

26. Концептуальные положения теории изменения технологической структуры национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 43. С. 55-58.

О ФОРМАХ И МЕТОДАХ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Жулябин Дмитрий Юрьевич

Россия, г.Тамбов, Открытое акционерное общество «Пигмент»

AlexStepanch@yandex.ru

В статье обсуждаются формы и методы, используемые в области муниципального и государственного управления.

Ключевые слова: управление, метод, государство.

Организационные структуры, формы и методы, применяемые органами и должностными лицами государственного и муниципального управления, в конечном счете объективно обусловлены задачами и функциями таких структур. Государственное и муниципальное управление — объективная необходимость для современного общества [1, 2]. Поэтому государственное и муниципальное управление существует в том или ином виде во всех странах, хотя в некоторых из них муниципальное управление [3, 4]реализуется в усеченном виде.

На основе указанной необходимости каждая страна выбирает такую организацию государственного и муниципального управления, которая отвечает (или предполагается, что отвечает) ее объективно существующим условиям.

В России государственное управление осуществляется по иной системе, чем, например, в Великобритании или Китае, а муниципальное управление — иначе, чем, например, во Франции. Вместе с тем выбор той или иной системы государственного или муниципального управления содержит субъективный элемент: структуру тех или иных органов, организацию связей между ними выбирают люди, наделенные сознанием и волей. Иногда такие подходы различаются довольно сильно: в Объединенных Арабских Эмиратах, как и в некоторых других странах исламского

фундаментализма, нет парламентов, а в советской России в свое время была введена система советов.

В Японии существует монархическая форма правления, а в Индонезии — республиканская (хотя на деле демократии в Японии значительно больше) и т.д. Выбор той или иной системы управления имеет объективно-субъективный характер. Он зависит не только от условий страны, но отражает подходы, взгляды создателей тех или иных систем, разработчиков конституций, состава законодательных органов, руководителей государства.

Иногда такие взгляды находят выражение в своеобразных управленческих системах [5, 6]. Система управления в каждой стране регулируется огромным количеством правовых актов, включая конституции, законы, акты главы государства, правительства и т.д., существует множество отдельных положений, определяющих правовой статус тех или иных организаций, органов, должностных лиц.

В системах управления [7, 8] используются различные управленческие структуры и институты. Структура управления — наиболее крупная составная часть в системе государственного или муниципального управления (например, парламентаризм или президенциализм в государственном управлении, англосаксонская или романо-германская структура муниципального управления).

Понятие института государственного или муниципального управления отличается от понятия института права, используемого в юридических науках. С точки зрения правового подхода институт — это система правовых норм, регулирующих обособленную часть определенных отношений в рамках данной отрасли права.

Институт государственного или муниципального управления — это организационно-функциональное образование, характеризуемое своеобразием управленческих органов, функций, форм и методов деятельности, различные стороны таких институтов регулируются правовыми нормами, их названия нередко совпадают с названиями правовых институтов конституционного, муниципального, административного права (например, институты референдума, административной ответственности, главы администрации местного самоуправления), но во-первых, это иные по характеру институты (не совокупность норм), а во-вторых, в государственном и муниципальном управлении возможны иные классификации институтов.

В рамках этих наиболее общих понятий можно осуществить конкретизацию институтов государственного и муниципального управления.

В каждом институте есть его организационная сторона, которая зачастую доминирует. Поэтому некоторые институты имеют преимущественно организационный характер, являются в основном организационными институтами. Однако каждый институт существует не

сам по себе, он предназначен для деятельности, осуществления определенной (частичной) функции [9, 10] в сфере государственного или муниципального управления. Поэтому в любом институте государственного и муниципального управления всегда присутствует функциональная составляющая.

Список литературы

1. Пеньков П.В. Экспертные методы улучшения систем управления // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 108-110.

2. Ермолова В.В., Преображенский Ю.П. Методика построения семантической объектной модели // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 87-90.

3. Львович Я.Е., Преображенский Ю.П., Паневин Р.Ю. Адаптивное управление марковскими процессами в конфликтной ситуации // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2008. Т. 4. № 11. С. 170-171.

4. Филипова В.Н., Пивоварова Ю.А. Использование процессов моделирования и управления в туризме // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 19.

5. Филипова В.Н., Кайдакова К.В. Управление инновациями в туристической организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2015. № 14. С. 186-189.

6. Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.

7. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.

8. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

9. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.

10. Самойлова У.А. О некоторых характеристиках управления предприятием // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 176-179.

11. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

12. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

13. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

14. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

15. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
16. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.
17. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
18. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
19. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
20. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
21. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.
22. Модель региональных инновационных антикризисных программ в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Вестник Финансового университета. 2016. Т. 20. № 3 (93). С. 34-43.
23. Становление новой технологической структуры промышленности в процессе замещения неэффективных производств более эффективными/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 90. С. 69-72.
24. Взаимообусловленность роста энергосбережения и экономии финансовых ресурсов в механизме вытеснения устаревших технологий/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 45. С. 153-156.
25. Налоговая политика РФ в условиях турбулентности и её конкурентоспособные преимущества/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Новая экономика и региональная наука. 2016. № 3 (6). С. 389-393.
26. Концептуальные положения теории изменения технологической структуры национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2012. № 43. С. 55-58.
27. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
28. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.
29. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
30. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
31. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

ПОВЫШЕНИЕ НДС: ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ТОРГОВЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

***Калашникова Яна Владимировна**, студент*
***Макаревич Марина Леонидовна**, к.и.н., доцент*
СЗИУ РАНХиГС при Президенте РФ

В данной статье рассмотрены причины, проблемы, последствия, достоинства и недостатки приказа о повышении ставки НДС в России с 1 января 2019 года, а также его влияние на потребителей и торговые компании.

Ключевые слова: повышение НДС, инфляция, налог, Федеральный закон.

Налог на добавленную стоимость (НДС) – это косвенный налог, который изымается государством от части стоимости товаров (работ или услуг), возникающий в процессе их создания. Он уплачивается по мере реализации продукции (услуг и работ), а также получения предварительной оплаты со стороны покупателя. Иными словами НДС – это надбавка к цене товара, которую в конечном итоге оплачивает сам покупатель при покупке определенного товара. Данный налог регулируется Налоговым кодексом РФ, главой 21.

Стоит отметить, что НДС является крупным источником доходов в бюджете и первым по собираемости налогом в стране: по данным статистики за 2017 год он составил 34% от всех доходов в бюджете – 5,1 трлн рублей.

С 01.01.2019 года президентом Российской Федерации был подписан приказ о повышении ставки НДС до 20%, до этого данный налог составлял 18%. Если говорить об истории данного налога, то ранее налог был не ниже: с 1993 по 2014 год НДС составлял 20%, а в год ввода данного налога – 1992, налог составлял 28%, при это с 1998 по 2004 год дополнительно взимался налог с продаж в сумме до 5% [1].

Причиной изменения ставки НДС в большей степени является подписание президентом РФ на 6 лет нового «майского указа» - Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах РФ до 2024 года», на который не хватает бюджетных средств – 8 триллионов рублей [2].

Кроме этого, сложившаяся ситуация во многом связана с падением доходов в бюджете в связи с падением цен на нефть. С этой отрасли в бюджет поступали огромные суммы, но сейчас цены за баррель упали по сравнению даже с 2014 годом (100-110 долларов за баррель) и на 11 марта 2019 год цена за баррель составляет 66,6 долларов [3]. Из данного факта вытекает следующая причина – сохранение уровня расходов на образование, здравоохранение, инфраструктуру. По данный «ВВС» при увеличении НДС на 2% дополнительно полученные средства в бюджет страны составят около 600-620 млрд рублей в год [4].

Чтобы пополнить бюджет страны, на рассмотрение государство предложило альтернативные варианты: введение налога с продаж, повышение НДФЛ, введение прогрессивной шкалы НДФЛ. Данные изменения коснулись НДС, так как правительство считает, что этот налог меньше затрагивает деловую среду и малообеспеченное населения за счет льгот на определенные виды товаров. К этому же министр финансов Российской Федерации заявил, что повышение именно НДС – это безобидное решение правительства, так как это самый легко собираемый налог [5].

Если говорить о влиянии повышения ставки НДС на бизнес, то данный налог не скажется на тех компаниях, которые заняли нишу рынка, конкуренция которого мала – это можно объяснить тем, что компании будут перекладывать повышение ставки на потребителей. Также не стоит беспокоиться компаниям, выручка которых в сумме за три месяца составляет менее 2 миллионов рублей – в этом случае компания освобождается от уплаты НДС на один год. И если компания работает на специальном налоговом режиме, то соответственно повышение НДС ее вообще не коснется [6].

Но стоит отметить, что потребительский спрос упадет в связи с инфляцией, которая затронет всё население: как раннее говорилось, производитель будет «перекладывать» налог на потребителя, тем самым товар будет только расти в цене. Как бы в стране не пытались «держать» рост цен из-за поднятия НДС на 2%, новые прогнозы инфляции превышают ранние в 2 раза. Для торговых компаний это большая проблема [7].

У многих компаний возникли вопросы насчет заключения и исполнения договоров – что нужно учитывать в следствие роста налога на добавленную стоимость.

В Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные акты РФ о налогах и сборах» от 03.08.2018 № 303 говорится, что ставка НДС, которая составит 20%, применяется в отношении товаров, имущественных прав, отгруженных и переданных уже с 01.01. 2019 года. Это также касается работ и услуг, которые выполнили или оказали исполнители. Также нужно знать, что с 1 января текущего года новая ставка налога в 20% применяется к отгрузкам товаров, работ, услуг в новом году, и не имеют значения дата заключения договора и условия об оплате. Стороны договора могут уточнить стоимость товаров, но продавец обязан сразу предъявить оплату уже с учетом нового налога [8], [9]. Также нужно знать, что:

- Если контракт по ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44 был заключен до 2019 года (при это повышение ставки налога не учитывалось), до 01.10.2019 года цену можно пересмотреть, если обе стороны дают на это согласие [10].

- Если договор был заключен по ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» № 223, цену договора можно пересмотреть, если это не запрещено положением о закупке [11].

Что касается влияния повышения НДС на население, то цены будут расти на те продукты, где действует ставка по НДС, но на это повлияют и другие экономические факторы. Конечно, не стоит забывать, что существуют товары с «льготными» налогами, на которых повышение ставки НДС никак не отразится. Но есть группы товаров, на которых потребители ощутят рост НДС – это касается дорогостоящих товаров: например, автомобили. Более 80% крупных компаний сделали заявление, что в ближайшее время планируется повышение цен на предоставляемые ими товары. Всё же, затраты каждого платежеспособного гражданина в стране увеличатся приблизительно на 5 000 рублей, а покупательная способность уменьшится в связи не только с повышением налога, но и с уменьшением доходов, инфляцией и другими факторами. Соответственно, для экономики страны это окажет не положительное влияние: аналитики спрогнозировали, что прирост ВВП в 2019 году составит 1,3%, когда как в 2018 году он составил 1,8%. Эксперты предоставили также прогноз: 1% ВВП с НДС гарантирует снижение ВВП на 0,75%, следовательно, повышение НДС увеличит изъятие средств из экономики на 0,55% ВВП ежегодно [1].

Проблему дефицита бюджета не стоило решать с помощью повышения НДС. Конечно, 600 млрд рублей в бюджете страны не лишние, но повышение НДС – не лучшее средство для решения возникшей проблемы. Всегда есть обратная сторона медали. Данная ситуация показывает, что интересы бюджета становятся выше, чем интересы экономического роста. И в тот момент, когда прирост мирового ВВП по прогнозам составит 3,9%, то в России он будет в два раза меньше. И это не единственный отрицательный момент. Вице-премьер РФ заявила, что повысили ставку НДС только на два, а не на четыре процента, так как не хотели раскручивать инфляцию больше. Но от этого «легче не стало»: Центральный банк РФ опубликовал информацию о том, что он не сможет сдержать инфляцию в 5% в 2019 году после поднятия НДС до 20%. Последствия уже можно увидеть: растут цены на услуги транспортных компаний, многие товары и услуги. Также операторы сотовой связи заявили о повышении цен на тарифы [5].

Таким образом, можно сказать, что увеличение НДС на данный момент несет больше отрицательных моментов: по вышеперечисленным проблемам и их последствиям можно сделать вывод, что в торговой деятельности ухудшатся продажи, а уровень жизни населения в дальнейшем будет снижаться, следовательно, возникнут новые серьезные проблемы в социальной сфере. Данные нововведения стоит пересмотреть, чтобы не столкнуться с новыми препятствиями. Для этого нужно найти

альтернативу повышения НДС. Представляется целесообразно принятие следующих мер для решения сложившейся проблемы:

- во-первых, повышение цены на нефть;
- во-вторых, внесение изменений в налоговой сфере: пересмотреть процентную ставку подоходного налога, а именно ввести прогрессивную шкалу налогообложения.

Список литературы

1. Как повышение НДС отразится на ценах, бюджете и экономике. URL: https://www.rbc.ru/economics/01/01/2019/5c1b70509a7947f14ddc7bd5 (дата обращения 10.03.2019).
2. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» (редакция от 19.07.2018).URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (дата обращения 11.03.2019).
3. Курсовой монитор. URL: https://kurs2015.ru/tsena-nefti-onlajn.html (дата обращения 11.03.2019).
4. Чем обернется для россиян повышение НДС? URL: https://www.bbc.com/russian/news-44483400 (дата обращения 11.03.2019).
5. Повышение НДС в 2019. «За» высказалось только правительство. URL: https://rossaprimavera.ru/article/8713c533 (дата обращения 11.03.2019).
6. Повышение НДС на 20% – как повлияет на бизнес и население? URL: https://womenbz.ru/articles/povyshenie-nds-do-20-kak-vliyaet-na/ (дата обращения 11.03.2019).
7. Повышение НДС ведет к росту ценю. Обзор. URL: https://rossaprimavera.ru/article/86ea7449 (дата обращения 11.03.2019).
8. Общий порядок применения с 01.01.2019 налоговой ставки по налогу на добавленную стоимость в размере 20 процентов. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_309635/2ee55367307d8f7c14541471a13775997faa065d/#dst100010 (дата обращения 11.03.2019).
9. Повышение НДС: что учесть при заключении договоров. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_313155/ee29785584c78b68a9a732597b91efef44310495/ (дата обращения 11.03.2019).
10. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (редакция от 27.12.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения 11.03.2019).
11. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (редакция от 18.11.2018).URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения 11.03.2019).

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кирдяшкина Александра Ивановна, *студент*
(n.y.19@mail.ru)
Канищева Елезавета Максимовна*, студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В статье рассматривается государственная власть как уровень публичной власти. Кроме того, в статье определены признаки государственной власти, а также подробно рассмотрена система государственной власти Российской Федерации».

Ключевые слова. Система государственных органов, власть.

Государственная власть представляет собой организацию политической власти, которая содействует осуществлению конкретных общественных интересов в пределах конкретной территории. Признаками государства являются наличие публичной власти, суверенитет, гражданства, аппарата управления и принуждения.

Государственное устройство рассматривается как национально – территориальная организация государства и взаимоотношения центральных и региональных органов. Выделяют три основных формы государственного устройства, унитарное, федеративное и конфедеративное.

Российская Федерация является федеративным государством. Правовой статус государства определяется Конституцией Российской Федерации, а также Конституцией субъектов Российской Федерации. Правовое положение устанавливается Конституцией, а также уставами.

В Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти является многонациональный народ. Осуществляет свою власть народ как непосредственно, так и через органы государственной власти местного самоуправления.

Органы государственной власти Российской Федерации представляют собой часть государственного аппарата, которая наделена государственно – властными полномочиями и осуществляет свою компетенцию по уполномочию государства в установленном им порядке.

Каждый орган государственной власти имеет свою особую структуру и объем полномочий, которые отличают его от других органов государственной власти, но все они вместе выступают как единое целое, как единая государственная власть, осуществляющая функции государства. Орган государственной власти рассматривается как составная, относительно обособленная и самостоятельная часть государственного механизма, которая участвует в осуществлении функций

государства, действует от имени государства и по его поручению, обладает государственно-властными полномочиями, имеет установленную государством структуру и компетенцию и применяет присущие ей организационно-правовые формы деятельности.

Конституционно-правовой статус органа государственной власти характеризуется рядом основных черт. Прежде всего, орган государственной власти устанавливается только государством и в особом порядке. Он создается в соответствии с нормами Конституции, законами или другими нормативными правовыми актами. Это означает, что вне установленного порядка образования органа государственной власти, он не может быть создан и функционировать.

Для органа государственной власти характерно то, что он создается для осуществления задач государственной власти, осуществления деятельности российского государства. Так, например, Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом Российской Федерации, Президент является главой государства, а Правительство осуществляет исполнительные функции. Задачи и функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяются их Конституциями, уставами и другими законодательными актами.

Признаком органа государственной власти являются его властные полномочия. Это означает, что его решения носят общеобязательный характер, и для их осуществления при необходимости может быть использовано государственное принуждение. Органы государственной власти издают нормативные правовые акты, которыми устанавливается порядок использования гражданами, общественными организациями и должностными лицами своих прав и выполнение обязанностей и регулирование отношения между государством и гражданином в установленной сфере государственной жизни.

Государственный орган имеет определенные права, которые выступают для него и в качестве обязанностей, имеет четко установленную сферу применения этих прав, пределы их территориального использования.

Государственная власть в Российской Федерации разделяется законодательную, исполнительную и судебную.

К субъектам осуществления государственной власти относятся: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации, Суды Российской Федерации.

Президент Российской Федерации является главой государство, он представляет его во взаимоотношениях с иностранными государствами и субъектами Российской Федерации. Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил России.

Законодательным и представительным органом государственной власти является Федеральное собрание Российской Федерации. Оно состоит из двух палат: верхняя палата и нижняя. Верхней палатой является Совет

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Нижняя палата – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации.

Совет Федерации является верхней палатой российского парламента, которая представляет собой интересы субъектов Российской Федерации.

Государственная Дума – это одна из двух палат Федерального Собрания, которая является законодательным органом государственной власти.

Судебная власть является одной из трех ветвей государственной власти. Она представляет собой самостоятельную независимую ветвь государственной власти, которая осуществляется судами, которые выполняют возложенные на них полномочия посредством установленного судопроизводства.

К федеральным судам относятся Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, которые составляют систему федеральных судов общей юрисдикции. Кроме того, в судебную систему входят федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов в Российской Федерации, специализированные суды.

К судам субъектов можно отнести конституционные суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, которые являются судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации представляет собой судебный орган конституционного контроля, который самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть путем конституционного судопроизводства.

В Российской Федерации конституционно гарантируется и признаётся местное самоуправление. В Конституции Российской Федерации говорится о том, что местное самоуправление призвано обеспечить самостоятельное решение населением вопросов местного значения – владение, распоряжение муниципальной собственностью.

Местное самоуправление составляет основу конституционного строя государства. В пределах своей компетенции они имею право решать по своему усмотрению вопросы местного значения, такие как, управление муниципальной собственностью, принятие обязательных и необходимых для исполнения решений, в этом и проявляется самостоятельность местного самоуправления.

Одним из принципов деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерацииявляется принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения

сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица.

Таким образом, система государственной власти Российской Федерации находится во взаимодействии друг другом. Концепция единства государственной власти и разделение ее властей должна восприниматься как возможность сочетания единства в многообразии, причем многообразие власти не должно ограничиваться разделением ее на ветви, речь должна идти и о вертикальном разделении государственной власти на федеральный и региональный уровни.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

3. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

4. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

5. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

6. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

7. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

8. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

9. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

10. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

11. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

12. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

13. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

14. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

15. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

16. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

17. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

18. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

19. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

20. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

21. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

22. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

23. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

24. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

25. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

26. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального

управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

27. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

28. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

29. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

30. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

31. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

32. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

33. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Kirdjashkina Alexandra Ivanovna, a student of Russia, Kursk, Southwest State University, **(n.y.19@mail.ru)**
Elezaveta kanishchev Maksimovna, student
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
(e-mail: valix04@mail.ru)
Professor South-West state University, Kursk, Russia

SYSTEM OF BODIES OF STATE POWER OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. This article deals with the power of the State as public authority level. In addition, article identified signs of State authority, as well as detail the system of State power in the Russian Federation ".

Keywords. The system of State bodies of power.

БЕЗРАБОТИЦА В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Кирячек Анастасия Юрьевна
Бажина Елена Алексеевна
Контамирова Светлана Александровна
Краснодарский филиал Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, г.Краснодар, Россия

В статье проведен анализ уровня безработицы в Краснодарском крае. Обозначены факторы безработицы. Выявлены основные причины формирования безработицы.

Ключевые слова. Безработица, трудоустройство, занятость.

Одним из важнейших признаков макроэкономической нестабильности является безработица, которая в общем виде подразумевает наличие в стране людей, составляющих часть экономически активного населения, которые способны и желают трудиться по найму, но не могут найти работу.

Согласно определению Международной организации труда, человек в возрасте 10-72 лет (в России, по методологии Росстата, - 15-72 лет) признаётся безработным, если на критическую неделю обследования населения по проблемам занятости он одновременно:

- не имел работы.
- искал работу и не нашёл.
- был готов приступить к работе [1].

Уровень безработицы - количественный показатель, позволяющий сравнить безработицу для разной численности населения (для разных стран или для разных периодов одной и той же страны). Уровень безработицы рассчитывается как отношение числа безработных к общей численности экономически активного населения или к численности интересующей группы населения (безработица среди женщин, молодёжи, сельского населения и тому подобного). Чаще всего выражается в процентах. В качестве основных последствий безработицы можно перечислить следующие:

- снижение доходов;
- потеря квалификации;
- экономические последствия (потеря ВВП);
- ухудшение криминогенной ситуации;
- ухудшение динамики роста интереса населения к труду;
- снижение уровня обеспеченности домохозяйств [1].

К основным факторам оказывающим влияние на уровень безработицы можно отнести:

- темпы роста или спада экономики;
- демографические показатели;

- производительность труда;
- желание населения к перемене трудовой деятельности или смене места работы;
- социально значимые причины: отсутствие образования, беременность, алкогольная или наркотическая зависимость и др.;
- уровень спроса и предложения на тот или иной вид занятости.

Кроме того, различные ученые выделяют такие факторы, оказывающие влияние на такое проявление макроэкономической нестабильности как безработица, как: геополитические факторы [2], уровень развития институциональной среды [3-4], воздействие бюджетно-налоговой политики [5], эффективность функционирования финансовой системы [6, 7], ступень трансформации соцально-экономической системы [8], налогообложение [9] и др.

Краснодарский край – один из самых крупных по численности населения субъектов Российской Федерации, а его столица – город Краснодар, является развитым промышленным центром региона. Кубань стремительно развивается в экономическом плане, что делает ее все более привлекательным для инвестиций как отечественного, так и зарубежного бизнеса, что положительно сказывается на занятости населения.

Краснодар, как один из самых крупных городов России имеет низкий уровень безработицы. В тоже время при общем низком уровне безработицы можно отметить проблему дифференциации по районам края. Наибольшие проблемы испытывают предгорные районы, сезонная безработица характерна для районов Азово-Черноморского побережья.

Об этом нам говорит анализ статистических данных. Количество зарегистрированных безработных это 0,6 % от населения (в то время как общее количество безработных порядка 11 %). Из них 60 % – женщин, 40 % – мужчин. Молодежи, а именно неквалифицированные граждане до 30 лет составляет – 26 %. Люди пенсионного возраста – 17 %. При этом 19 % в крае меняют свою работу в течении одного года. А 11 % нигде раньше не работали [10, 11].

За январь-сентябрь 2018 года в ЦЗН города Краснодара обратились за содействием в поиске подходящей работы 20437 гражданина, в мероприятиях по профессиональной ориентации приняли участие 33364 граждан, услуги по информированию о положении на рынке труда получили 28882 граждан и 7417 работодателей.

Статус безработного получили 2517 человек, на 2,3 процента меньше, чем за январь-сентябрь 2017 года. По состоянию на 1 октября 2018 года на учете состоит 3855 чел., из них незанятых граждан 3433 чел., из них безработных 1341 человек. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,2 процента. Коэффициент напряженности на рынке труда 0,3.

Уровень безработицы населения в возрасте 15–72 лет по субъектам Российской Федерации, в среднем за три месяца представлен в табл. 1 и 2

Таблица 1. Уровень безработицы населения в возрасте 15–72 лет Краснодарском крае, в среднем за три месяца [12]

	июль - сентябрь 2018	август - октябрь 2018	сентябрь – ноябрь 2018	октябрь – декабрь 2018	ноябрь 2018 – январь 2019
Тысяч человек	78,8	76,8	74,9	77,8	74,3
В процентном соотношении	4,9	4,8	4,9	4,9	5,0
В среднем по РФ, в %	4,6	4,6	4,7	4,8	4,9

Как видим, хоть и ранее указывалось, что в Краснодарском крае безработица на низком уровне, однако на деле уровнем сходится с общероссийским и подобные заявления в самое последнее время устаревают. Сравнение этих цифр со среднегосударственными приведено на рисунке 1.

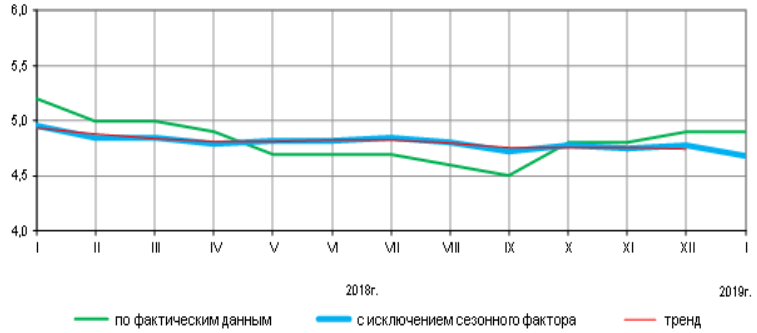

Рисунок 1 – Уровень безработицы в России

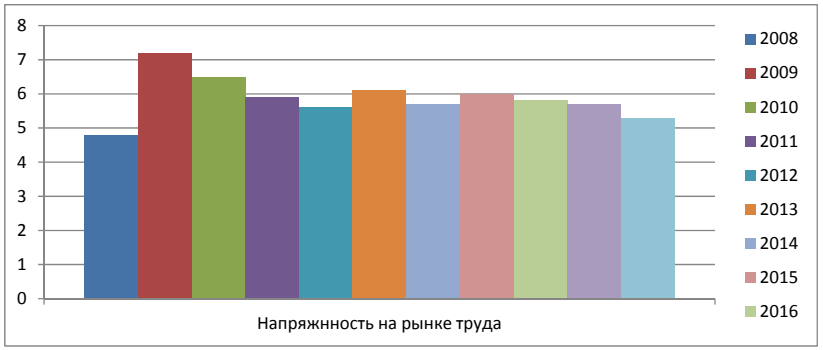

Рисунок 2 – Динамика уровня безработицы в Краснодарском крае за 2008–2016 гг.

Безработица здесь хоть и небольшая, но нам следует ориентироваться на передовые регионы страны с показателем 1–2 %.

Более подробно данную динамику можно отразить на рис. 2.

В целом, картина одинакова уже много лет, да, кризисные события влияют на её абсолютные значения, однако трансформации преимущественно внутренние, кроме того кризис задевает практически все сферы, поэтому выбора у населения не остаётся, кроме как работать на местах где есть спрос на работников, но не оптимальны условия и заработные платы.

На фоне этого можно отследить на какие профессии кризис повлиял больше (таблица 2).

Таблица 2. Динамика безработицы по половой принадлежности

Показатель	2005,%	2018, %
Мужчины	3,6	2,6
Женщины	3,7	2,6

Как видно, существенных изменений не произошло.

Далее оценим причины. Если подробнее, то основные проблемы рынка труда в России и крае на современном этапе это: рост неформальной занятости; проблемы занятости молодежи; старение» трудовых ресурсов и сокращение численности населения в трудоспособном возрасте; нескоординированность функционирования системы образования и спроса экономики на рабочую силу определенных профессий и квалификаций, что, в первую очередь, сказывается на низком уровне занятости среди молодежи; сокращение численности занятого населения в ряде отраслей, приоритетных с точки зрения развития инновационной экономики; неоднородность распределения величин спроса на рабочую силу в территориальном разрезе; низкий уровень трудовой мобильности населения; существенное расхождение между общей и официально регистрируемой безработицей, что ставит под вопрос эффективность работы служб занятости [13, 14].

Для того чтобы проследить как влияет кризис на занятость в Краснодарском крае, проанализируем профессии с наибольших профицитом и дефицитом работников в Интерактивном портале службы труда и занятости населения министерства труда и социального развития Краснодарского края. Неудивительно, что Краснодарский край повторяет среднее положение по стране. Например, для агентов по недвижимости, торговле, администраторов и прочих специальностей без требований высокой квалификации и специального образования наблюдается большой профицит, так для агента по недвижимости: предложение 124, а спрос 0,59. В то время как для профессий сложных требующих высокой квалификации отмечается дефицит (например бухгалтеров, инженеров) [15].

Свяжем же это с кризисными условиями в стране. Так, подобные сложные профессии плохо оплачиваются, требуя при этом большой ответственности. Государство же со своей стороне не способно в полной мере поддерживать данные профессии, предоставляя им хорошие условия труда и гарантии. Таким образом, безработных в Краснодарском крае составляют граждане, которые не могут найти достойную оплату для своей профессии виду чрезмерного количества претендентов на места, граждане имеющие высокую квалификацию, но плохие условия труда, граждане, официально не зарегистрированные как безработные (их очень много). Подобная картина наблюдалась всегда, но в кризисных условиях обострилась [16].

Подтвердим это фактическими данными в табл. 3 на примере нескольких профессий в Краснодарском крае.

Таблица 3. Пример спрос и предложения на рынке труда Краснодарского края [15]

Профессия	ЦЗН	Зарплата	Актуальных вакансий	Свободных рабочих мест по вакансиям	Количество граждан на учете
Авиационный механик (техник) по планеру и двигателям	ЦЗН Кущевского района	от 11280	1	10	0
Авиационный механик (техник) по планеру и двигателям	ЦЗН г. Краснодара	от 12000 до 25000	2	2	1
Авиационный механик (техник) по приборам и электрооборудованию	ЦЗН Кущевского района	от 11280	1	10	0
Авиационный механик (техник) по радиооборудованию	ЦЗН Кущевского района	от 11280	1	3	0
Авиационный техник (механик) по парашютным и аварийно-спасательным средствам	ЦЗН Тихорецкого района	от 11280 до 11280	1	46	0
Агент ЦЗН г. Краснодара	от	11280	1	5	1

Представленные данные не выборочные, это лишь начало полного списка. Как видим люди не хотят идти на эти работы изза низких заработных плат вследствии кризиса.

Для того, чтобы подтвердить правдивость высказываний представим динамику напряжённость на рынке труда в Краснодарском крае (рис. 3).

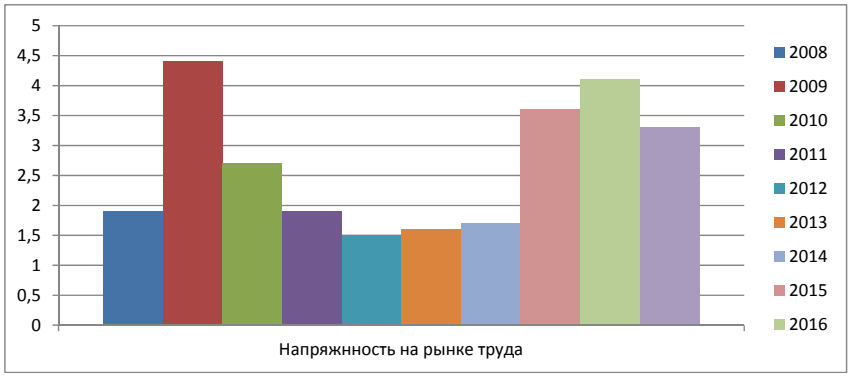

Рисунок 3 – Динамика коэффициент напряженности (количество безработных на 1 вакантное место) в Краснодарском Крае за 2008–2018 гг [17]

Уравнение тренда за период 2008–2016 гг. подтверждает повышение коэффициента напряжённости, свидетельствует об ухудшении ситуации.

В то же время, анализируя напряжённость и безработицу в целом, можно отметить существенный отклик на кризис.

Анализ спроса и предложения рабочей силы на рынке труда Краснодарского края показывает, что в 2018 г. в плане занятости населения, не смотря на объективные структурные изменения в экономике [18], Краснодарский край остается относительно стабильным регионом. В крае отмечается также низкий уровень официально зарегистрированной безработицы. Однако в регионе имеются проблемы, связанные с как нехваткой определенных рабочих мест, так и конкретных специалистов, в которых нуждаются работодатели. Фактически имеющиеся предложения на рынке труда не удовлетворяют работодателей, поэтому остается стабильным спрос на конкретных специалистов. В то же время рост количества безработных свидетельствует об имеющемся трудовом потенциале, который необходимо использовать для развития экономики региона. Для того, чтобы этот потенциал был востребован, необходимо, чтобы безработные приобрели те трудовые навыки, которые нужны работодателям [19].

На основании вышесказанного можно сформулировать рекомендации по направлениям работы государственной службы занятости населения. Очень важно, чтобы население имело информацию не только о наличии вакантных мест по отраслям, но и имело представление о системе психологической помощи, а также переподготовке и профориентации. Необходимо, чтобы по данным направлениям активно работали не только

с людьми, потерявшими или не нашедшими работу, но и с учащимися общеобразовательных школ, так как профориентационная работа помогает молодежи сделать правильный выбор будущей профессии с учетом востребованности профессий на рынке труда. Также необходимо содействовать развитию системы социально-профессиональной адаптации выпускников учреждений профессионального образования в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда. Еще одним важным направлением должно стать предоставление выделенных вакантных мест для женщин, потерявших работу и испытывающих трудности с трудоустройством [1].

Рынок труда Краснодарского края характеризуется высоким показателем наличия рабочей силы. Однако, из-за большого числа мигрантов, обладающих низкой квалификацией, и оттока высококвалифицированных кадров инженерно-технических специальностей затрудняется развитие высокотехнологичных отраслей экономики, которые требуют грамотных специалистов. Для сокращения оттока специалистов из региона, на наш взгляд, необходимо создать условия по поддержке инвестиционных потоков в инновационные направления в производстве и направить безработное население на профессиональное обучение.

Список литературы

1. Агабекян Р.Л. Российский рынок труда: особенности, проблемы и перспективы. Краснодар: Издательский Дом-Юг, 2014. 208 с.

2. Потенциал и перспективы экономического развития России в условиях модернизации / Под редакцией Г.Б. Клейнера, О.Ю. Мамедова, В.В. Сорокожердьева. М.: Издательство современная экономика и право, 2012. - 426 с.

3. Вихарев В.В. Инновационный вектор трансформации социально-экономической системы России: институциональный аспект. В сборнике Международной научно-практической конференции «Научно-правовое обеспечение развития инновационной экономики и модернизации промышленной политики России» / под редакцией А.С. Кобилева, А.В. Плотникова, Ж.Л. Трюэля и др.. 2012. С. 34-40.

4. Вихарев В.В. Институциональная среда трансформирующейся социально-экономической системы России: параметрические оценки на основе семейства индексов WGI Всемирного Банка. В сборнике Международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию Финансового университета: «Проблемы достижения экономической эффективности и социальной сбалансированности: Императивы, правовые и хозяйственные механизмы». Ответственный редактор: Сорокожердьев В.В. – Краснодар: Издательство КУМВД РФ. 2014. С. 48-52.

5. Игонина Л.Л. Воздействие фискальной и монетарной политики на развитие экономики и социальной сферы // Финансы и кредит. 2014. № 15 (591). С. 37-45.

6. Игонина Л.Л. Финансовая система и экономическое развитие. – М.: Русайнс, 2016. – 140 с.

7. Игонина Л.Л. Финансовая система и финансовая политика в контексте задач обеспечения социохозяйственного развития // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2013. Т. 9. № 43 (232). С. 2-8.

8. Вихарев В.В. Трансформация социально-экономической системы: концепцептуальные подходы российских и зарубежных школ экономической мысли. В сборнике материалов Международной научно-практической конференции «Российская

экономическая модель: содержание и структура». Краснодар: Издательство КубГАУ, 2012. С. 174-181.

9. Игонина Л.Л. Развитие налогового потенциала регионов в детерминантах модернизационных процессов // Налоги и финансовое право. 2012. № 3. С. 197-202.

10. Департамент по труду и занятости по Краснодарскому краю [Электронный ресурс]. URL: http://www.kubzan.ru/(дата обращения: 06.03.2019)

11. Сайбель Н. Ю., Касимова А. Р. Безработица в Краснодарском крае и механизмы ее преодоления в условиях кризиса // Молодой ученый. – 2016. – №27. – С. 501-503. – URL https://moluch.ru/archive/131/36580/ (дата обращения: 06.03.2019).

12. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/ wps/wcm/connect/ rosstat_main/ rosstat/ ru/statistics/wages/labour_force/# (дата обращения: 06.03.2019).

13. Закон Краснодарского края «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года»

14. Гусейнов В.З., Нестеренко М.А. Рынок труда Краснодарского края: современные реалии // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. №2. С.153-156.

15. Департамент по труду и занятости по Краснодарскому краю [Электронный ресурс]. URL: https://kubzan.ru/barometer/employment# (дата обращения: 06.03.2019)

16. Кузнецов А.А., Казарян А.К. Рынок труда Краснодарского края: особенности, проблемы и пути их решения. Вестник современных исследований. 2017. № 6-1 (9). С. 213-216.

17. Горшенина Е.В., Автайкина Е.М. Экономическая оценка трудового потенциала Краснодарского края // Экономические исследования. 2017. №4. \

18. Вихарев В.В. Структурная трансформация экономики России в контексте занятости: анализ тенденций и прогноз // Экономический анализ: теория и практика. 2019. Т. 18. № 2 (485). С. 217-233.

19. Крачковская В.Г. Анализ спроса и предложения труда на территориальном рынке Краснодарского края // Инновационная наука. 2016. №2-2 (14).

ИССЛЕДОВАНИЕ РОЛИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ФОРМИРОВАНИИ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА В РОССИИ

Коварда Владимир Васильевич
Букреева Татьяна Олеговна
Россинская Елизавета Игоревна
Иванчук Олеся Сергеевна
Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия

Развитие экономики любой страны мира в современных условиях невозможно без участия в мировых экономических процессах. Мировая экономика характеризуется все большей интеграцией и активизацией процессов взаимодействия между иностранными субъектами. Данная тенденция вызвана объективными процессами и имеет цель оптимизации и повышения эффективности хозяйственной деятельности.

При этом, с одной стороны, интеграция в мировую хозяйственную систему приносит определенные преимущества, с другой – увеличивает уязвимость национальных экономик в случае возникновения кризисных явлений в регионах мира. В целом, соотношения положительных и отрицательных сторон от интеграции в мировую экономику различное для каждой страны и зависит от многих факторов.

Во многом размер и степень развития экономики зависит от условий для осуществления предпринимательской деятельности, в т.ч. иностранными компаниями, в конкретной стране, что определяется эффективностью деятельности государственных институтов (для иностранных контрагентов одним из основных институтов государственной власти являются таможенные органы).

В России реализуется ряд мероприятий, направленных на развитие (улучшение) предпринимательской среды в императиве внешнеэкономической деятельности, где роль таможенных органов является ключевой, основные из которых выполняются в рамках:

– Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 №330 (ред. от 30.03.2018) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности";

– Национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;

– Приоритетного проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта".

25 мая 2017 года решением коллегии ФТС России утверждена Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года (Программа). Приказом ФТС России от 27 июня 2017 г. №1065 «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» Программа принята к исполнению таможенными органами.

Программа разработана на основе мировой практики таможенного администрирования с учетом развития современных информационно-телекоммуникационных технологий и доступных ресурсов, имеющихся в распоряжении таможенных органов, и представляет собой единую систему приоритетов и целевых ориентиров ФТС России с учетом экономических преобразований и внешнеполитических интересов Российской Федерации.

Реализация Программы позволит выйти на качественно новый уровень развития таможенной системы, на работу по принципу «простота и удобство – для участников ВЭД, эффективность и безопасность – для государства». Оценка реализации Программы осуществляется на основе анализа степени достижения ежегодных целевых показателей (до 2020 года), установленных Программой. Ключевыми из них являются показатели «10 шагов навстречу бизнесу», планомерное увеличение которых предусмотрено к 2020 году.

В целом, план мероприятий Программы, включающий 102 пункта, представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, реализация которых позволит обеспечить автоматизацию бизнес-процессов, связанных с таможенным администрированием, и взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами и бизнесом преимущественно в электронном виде, сократить временные и финансовые издержки для участников ВЭД при одновременном повышении эффективности таможенного контроля.

В целях реализации Программы принято решение коллегии ФТС России от 30 ноября 2017 г. «О мерах по совершенствованию информационных систем и ресурсов таможенных органов Российской Федерации в целях обеспечения выполнения Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года», утвержденное приказом ФТС России от 18 декабря 2017 г. №2005.

Результатом реализации мероприятий должна стать существенная поддержка развития бизнеса посредством осуществления возможности переноса бизнес-процессов в электронный формат, гарантии равной и справедливой конкуренции, минимизации издержек бизнеса при одновременном снижении фискальных рисков для бюджета страны.

Однако меняются условия внешней торговли как между отдельными странами, так и в мировой экономике в целом, получают развитие или тормозятся процессы глобализации и глокализации, возникают различного рода международные кризисы, что увеличивает степень неопределенности во внешней торговле. В этом аспекте в таможенных органах процесс развития и модернизации должен стать перманентным.

В подобной ситуации, как отмечено выше, особое внимание следует уделить партнерству в отношениях таможни и бизнеса.

Развитие современной экономики характеризуется поиском новых форм и методов государственного управления и регулирования. К тому же, опыт многих стран мира свидетельствует о том, что одним из наиболее

эффективных путей обеспечения развития государственной собственности является привлечение к финансированию и управлению частного сектора на принципах партнёрства.

Таким образом, в настоящее время, ГЧП в сфере «таможня-бизнес» - это общемировая тенденция, которая направлена на повышение качества таможенных процедур, сокращения сроков таможенного оформления, ориентацию таможенных органов на потребителя услуг.

Список литературы

1. Минакова И.В., Букреева Т.Н. Современное геополитическое состояние России и обеспечение ее национальной безопасности// Фундаментальные исследования. 2018. № 12-1. С. 132-136.
2. Лаптев Р.А. Национальная экономика России в системе мирохозяйственных связей// Общество: политика, экономика, право. 2018. № 8. С. 25-27.
3. Лаптев Р.А., Коварда В.В. Анализ внешнеэкономических интересов России на мировом рынке// Научное обозрение: теория и практика. 2018. № 6. С. 8-17.
4. Лаптев Р.А., Рогов Р.А. Исследование роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России в условиях глобализации// Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 1. С. 77-85.
5. Лаптев Р.А. Исследование роли транснациональных компаний в международных отношениях// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития сборник научных статей. 2016. С. 139-141.
6. Варинова А.С., Лаптев Р.А. Протекционистская политика российского государства на примере деятельности таможенных органов// В сборнике 3-й Международной молодежной научной конференции: Поколение будущего: Взгляд молодых ученых - 2014. Ответственный редактор Горохов А.А.. 2014. С. 431-434.
7. Лаптев Р.А., Перцева Я.И. От фритредерства к протекционизму: эволюция таможенной политики России в XIX в.// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития сборник научных статей. 2016. С. 132-138.
8. Лаптев Р.А. Исследование сотрудничества таможенных служб в рамках интеграции ЕАЭС в мировую экономику в качестве самостоятельного субъекта// Сб. науч. статей «Социально-экономические и правовые основы инновационного развития». Пенза, 2018. С. 143-150.
9. Лаптев Р.А. Анализ перспектив развития Евразийской экономической интеграции// Вестник евразийской науки. 2018. Т. 10. № 4. С. 36.
10. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.
11. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
12. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
13. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

14. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

15. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

16. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

17. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

18. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

19. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

20. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

21. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

22. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

23. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

24. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

25. Теоретические аспекты развития методического обеспечения налогового контроля/ Артеменко Д.А.// Финансовые исследования. 2011. № 1 (30). С. 56-61.

26. Этапы модернизации налогового администрирования (финансовый аспект)/ Артёменко Д.А.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2010, Сборник научных статей. Краснодар, 2010. С. 11-19.

27. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

28. Современное состояние внешней торговли технологиями России/ Головин Ар.А., Старых С.А.// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития сборник научных статей. 2016. С. 180-185.

29. О необходимости повышения мотивации деятельности преподавателей вузов в аспекте повышения качества образования/ Пархомчук М.А., Старых С.А., Коварда В.В.// Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 12 (59). С. 1116-1119.

30. Оценка занятости населения региона/ Старых С.А., Ершова И.Г.// Intelligence Plus. 2017. № 1 (2). С. 143-149.

31. Анализ кадрового обеспечения и возможностей карьерного роста сотрудников таможенных органов/ Косых Е.А., Кондрусик М.А., Старых С.А.// В

сборнике: Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика, Материалы международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Е.А. Болычева. 2018. С. 29-33.

32. Внешнеторговая политика России как фактор обеспечения экономической безопасности/ Старых С.А., Аносов Е.А., Пикалов В.Д.// В сборнике: Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика, Сборник статей IX Международной научно-практической конференции. 2016. С. 63-66.

33.Экологический потенциал китайской традиционной культуры/ Букреева Т.Н.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 4-3 (43). С. 143-146.

34.Основные этапы развития современного экологического образования в Китае/ Букреева Т.Н., Глушкова Г.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 5-2 (44). С. 167-170.

35.Понятие "экологическая среда образовательного учреждения" в китайской педагогике/ Букреева Т.Н., Каванаг Д.// Научный альманах Центрального Черноземья. 2014. № 1. С. 107-109.

36.Перспективы развития внешнеполитической стратегии КНР в 2016 году/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития, сборник научных статей. 2016. С. 250-254.

37.Determination of the optimal investing variant in innovative project/ Minakova I.V., Bukreeva T.N., Kovarda V.V.// World Applied Sciences Journal. 2013. Т. 24. № 7. С. 838-843.

38.Военные учения как актуальное направление взаимодействия России и Китая/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 11-14.

39.Россия и Китай в условиях международных санкций/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, Сборник научных статей II Международной научно-практической конференции. Юго-западный государственный университет; под редакцией: Бычковой Л.В., Кузьминой В.М.. 2015. С. 28-31.

40.Антикоррупционная деятельность в Китае/ Букреева Т.Н., Костылёва А.В.// В сборнике: Глобализация - путь к объединению, Сборник научных статей Международной научно-практической конференции. под редакцией: Бычковой Л.В., Кузьминой В.М.; Юго-Западный государственный университет. 2015. С. 50-54.

ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОИЗВОДСТВА, РАССМАТРИВАЕМОГО В ВИДЕ ОБЪЕКТА УПРАВЛЕНИЯ

Комаристая Ксения Олеговна
Россия, г.Воронеж, Воронежское
акционерное самолетостроительное общество
AlexStepanch@yandex.ru

Анализируются управленческие проблемы на производстве. Отмечается роль государства в развитии производства.

Ключевые слова: производство, управление, объект.

Одна из сложнейших проблем реформирования экономики — создание системы управления производством на предприятии, адекватной формам собственности и экономическим отношениям [1, 2]. Представляя специфическую область человеческой деятельности, управление не может существовать само по себе как самостоятельный процесс, так как всегда является частью системы экономики предприятия, которая определяет ее особенности и характеристики [3, 4].

Большое значение приобретают управленческие проблемы в связи со становлением и развитием рыночной среды. Многие из этих проблем порождены новыми факторами развития России, которые будут оказывать существенное влияние на экономическую жизнь страны длительное время, а именно: а) политические — расширение прав субъектов Федерации, политическая стабильность общества; б) экономические — формирование многоукладной рыночной экономики, структурная перестройка; в) технологические — сохранение н развитие научного потенциала, обновление производственной базы; г) социальные. Взаимодействие этих факторов порождает для предприятия хозяйственные трудности и требует решения новых задач: отношения между государством и предприятиями; управление процессами акционирования; преобразование организационных структур управления; совершенствование методов управления, учитывающих развивающуюся конкуренцию; роль человеческого фактора в организации управления [5, 6].

Отношения между государством и предприятием в условиях рыночных отношений требуют новых форм и методов их взаимодействия. Сложность задачи управления процессами акционирования предприятия требует применения новых подходов к управлению, учитывающих роль и противоречие интересов различных групп акционеров; к разграничению полномочий, форм и методов работы совета директоров и правления. Задача преобразования организационных структур управления предприятиями связана с ростом разнообразия организационно-правовых форм, в которых осуществляется их деятельность. Очень сложной задачей является установление соотношения таких важных составляющих рыночной экономики, как конкуренция и сотрудничество, которым

придается равное значение как факторам, обеспечивающим непрерывное развитие, гибкость и эффективность работы современного предприятия.

Экономическая реформа ставит человека на первое место среди других факторов и видов ресурсов, поэтому большое значение приобретают новые подходы к организации управленческого труда на предприятии [7, 8], к его оплате, к стимулированию повышения квалификации, творчества, новаторства, предпринимательской инициативы, а также к оценке личного вклада работника в общие конечные результаты производства на предприятии [9, 10].

При рассмотрении сущности этих задач и разработки подходов к их решению необходимо учитывать направления ожидаемых перемен в управлении предприятием, прогнозируемые во всем мире, хотя бы на ближайшее десятилетие. В области стиля и методов управления предполагается переход от стратегического планирования к стратегическому управлению, от официальной формальной власти — к неофициальной силе и влиянию. В области организационных структур изменения будут происходить от комплексных бюрократических систем управления — к простым и плоским структурам, от контролирующих систем — к творческим структурам с большой самостоятельностью и ответственностью, менеджерализм будет заменяться лидерством, индивидуальная заинтересованность — коллективной.

Настоящий успех на производстве никогда не приходит случайно. Добиться долговременного успеха можно, лишь постоянно используя эффективное управление. Управление в условиях рыночной экономики носит название менеджмента. Составными частями менеджмента являются постановка цели, планирование и контроль, организация управления, мотивация, прогнозирование.

Помимо трех основных факторов производства (природные, трудовые и производственные ресурсы) управление, особенно в условиях рыночных отношений, выступает как важнейший фактор.

Список литературы

1. Самойлова У.А. О некоторых характеристиках управления предприятием // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 176-179.
2. Корольков Р.В. Об управлении финансами в организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2013. № 11. С. 144-147.
3. Ряжских А.М., Преображенский Ю.П. Построение стохастических моделей оптимизации бизнес-процессов // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 079-081.
4. Бессонова А.А., Дубинин В.В., Львович И.Я., Лялина Ж.И., Преображенский А.П., Рубинштейн Е.Д., Салтыков М.А., Филипова В.Н., Филиппова И.В. Управление социально-экономическими системами в условиях модернизации // коллективная монография / Саратов, Издательство: ЦПМ "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 110 с.
5. Максимов И.Б. Классификация автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 127-129.
6. Максимов И.Б. Принципы формирования автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 130-135.

7. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.
8. Гостева Н.Н., Гусев А.В. Информационные системы в управлении производством // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 58-60.
9. Филипова В.Н., Кайдакова К.В. Управление инновациями в туристической организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2015. № 14. С. 186-189.
10. Преображенский Ю.П. О развитии компаний на базе инновационных подходов // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 41-45.
11. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.
12. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.
13. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.
14. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.
15. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
16. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.
17. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
18. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
19. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
20. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
21. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.
22. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
23. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

24. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
25. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
26. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
27. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
28. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССАХ

Комаристая Ксения Олеговна
Россия, г.Воронеж, Воронежское акционерное самолетостроительное общество
AlexStepanch@yandex.ru

Рассматриваются характеристики управленческих решений в компаниях. Показаны особенности управленческих технологий.

Ключевые слова: компания, управление, решение.

Эффективность деятельности предприятия, его положение на рынке принципиально зависят от стратегии развития, выбора и применения как отдельных стратегических типов управленческих технологий, так и их различных сочетаний [1, 2].

Организация процесса разработки управленческого решения включает комплекс работ по разработке решения, увязанных по целям, ресурсам, исполнителям, срокам, технологиям и в пространстве, а также контроль и координацию их выполнения. Она охватывает такие аспекты, как: мысленное представление процесса познания элементов технологии и организации; формулирование требований к качеству решений; определение числа и структуры этапов и операций в процессе разработки решений; разработка блок-схемы (алгоритма) принятия решения; анализ и прогнозирование изменяющихся параметров внешней среды и объекта управленческого решения (предмета, проблемы) и экономическое обоснование прогноза; организация выполнения решения [3, 4].

Управленческие технологии — это набор управленческих средств и методов достижения поставленных целей организации, включающий методы и средства сбора и обработки информации; приемы эффективного воздействия на работников; принципы, законы и закономерности организации и управления; системы контроля [5, 6].

Для фирм и предприятий, различающихся по численности, организационно-правовой форме, организации технологического процесса, могут быть эффективны различные типы управленческих технологий, а именно: управление по целям; управление по результатам; управление на базе потребностей и интересов; управление путем постоянных проверок и указаний; управление в исключительных случаях; управление на базе активизации деятельности персонала [7, 8]; управление на базе «искусственного интеллекта» и др.

Управление по целям применимо для средних и малых предприятий с сильным аналитическим подразделением. Оно бывает простым целевым, программно-целевым и регламентным.

При простом целевом управлении руководитель организации определяет только сроки и конечную цель, но не механизм ее достижения. Цель может быть достигнута в любой срок или не достигнута вовсе. Такой способ управления применяется в основном обществом с ограниченной ответственностью численностью 3—5 человек.

Программно-целевое управление предусматривает определение целей, механизмов и сроков для каждого этапа достижения целей. Общая цель достигается в предусмотренные сроки. Такой способ управления применяется, как правило, обществами с ограниченной ответственностью, акционерными обществами всех типов.

Регламентное управление используется на уровне всей экономики. При этом определяются конечная цель и ограничения по параметрам и ресурсам. При этом цель достигается обязательно, но сроки ее достижения установить трудно.

Управление по результатам базируется на усилении функции координации и интеграции деятельности всех подразделений. Эта технология хорошо реализуется в средних и малых организациях, где невелико время между принятием решения [9, 10] и его результатом.

Для реализации технологии необходимо создание в рамках отделов аналитических групп (2—3 человека) с включением специалистов в области психологии, социологии, маркетинга, экономики, работающих в рамках матричной структуры управления. Задачи группы: анализ текущей информации, проведение опросов, определение проблем и подготовка предложений по корректировке тактических и стратегических решений.

Управление на базе потребностей и интересов основано на стимулировании деятельности человека через его потребности и интересы, к которым относятся основные потребности в пище, жилье, отдыхе, здоровье, социальные потребности в творческом труде, семье, порядке и стабильности, интересы материальные, социальные, эстетические. Данную технологию управления рекомендуется использовать в небольших регионах (малых городах, поселках и т.д.), где деятельность организации непосредственно влияет на муниципальную инфраструктуру.

Список литературы

1. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.
2. Бессонова А.А., Дубинин В.В., Львович И.Я., Лялина Ж.И., Преображенский А.П., Рубинштейн Е.Д., Салтыков М.А., Филипова В.Н., Филиппова И.В. Управление социально-экономическими системами в условиях модернизации // коллективная монография / Саратов, Издательство: ЦПМ "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 110 с.
3. Самойлова У.А. О некоторых характеристиках управления предприятием // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 176-179.
4. Корольков Р.В. Об управлении финансами в организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2013. № 11. С. 144-147.
5. Максимов И.Б. Классификация автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 127-129.
6. Максимов И.Б. Принципы формирования автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 130-135.
7. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.
8. Гостева Н.Н., Гусев А.В. Информационные системы в управлении производством // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 58-60.
9. Филипова В.Н., Кайдакова К.В. Управление инновациями в туристической организации// Вестник Воронежского института высоких технологий. 2015. № 14. С. 186-189.
10. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.
11. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.
12. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.
13. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.
14. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.
15. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
16. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

17. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
18. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
19. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
20. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
21. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.
22. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
23. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.
24. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
25. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
26. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
27. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
28. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УПРАВЛЕНИЕМ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ

Комаристая Ксения Олеговна
Россия, г.Воронеж, Воронежское акционерное самолетостроительное общество
AlexStepanch@yandex.ru

Статья связана с изучением проблемы взаимодействий категорий «государственное управление» и «исполнительная власть»

Ключевые слова: взаимодействие, исполнительная власть, государственное управление.

Суть проблемы соотношения исполнительной власти и государственного управления характеризуется рядом факторов, свидетельствующих о том, что в некоторых случаях им присущи как общие черты, так и отличия по некоторым важным характеристикам.

В стремлении уйти от системы глобального государственного воздействия на развитие экономики в условиях преобладания государственной собственности в системе национальной экономики законодательство отказалось от административно-правового и социального понимания термина «управление» (administration) [1, 2] и приняло его толкование в узком гражданско-правовом понятии применительно к сфере государственной собственности.

В результате все органы государственного управления (разных уровней) стали именоваться органами исполнительной власти. Фактически произошла механическая замена в законодательной терминологии, которая нарушила преемственность в наименовании государственных органов и осложнила деятельность государственного аппарата. Право на жизнь, однако, имеют обе эти государственно-правовые категории, несмотря на то, что в Конституции Российской Федерации нет упоминаний о государственном управлении.

Исполнительная власть как проявление единой государственной власти приобретает реальный характер в деятельности особых звеньев государственного аппарата, в настоящее время именуемых исполнительными органами, а по существу являющихся органами государственного управления. В подобном смысле государственное управление, понимаемое как исполнительно-распорядительная деятельность, не противопоставляется реализации исполнительной власти, понимаемой как деятельность субъектов этой ветви власти.

Можно выделить следующие черты государственного управления: является организующей деятельностью; носит государственно-властный характер; носит непосредственный деятельностный характер, осуществляется специально уполномоченными на то субъектами; существует разнообразие организационных форм его функционирования;

характер решаемых в процессе управления задач обуславливает его динамичность; призвано служить интересам личности, общества [3, 4]; имеет самостоятельные цели.

Значение государственного управления можно рассматривать с трех позиций. Первая (с точки зрения юридической науки) считает государственное управление одной из форм государственной деятельности, сущность которой состоит в практическом исполнении органами исполнительной власти законов в целях реализации функций государства. Вторая (с точки зрения организации менеджмента, политологии) устанавливает, что государственное управление – это государственный менеджмент и управление коллективами в сферах планирования, организации, руководства [5, 6].

Третья (с точки зрения кибернетики, социологии и общей теории управления) утверждает, что это разновидность управления в кибернетическом смысле, а с точки зрения управления обществом – взаимодействие субъектов и объектов при помощи механизма прямых и обратных связей [7, 8].

С другой стороны, государственное управление – это тот вид деятельности, который направлен на практическую реализацию исполнительной власти. Исполнительная власть фактически составляет содержание деятельности относительно государственного управления, выражая прежде всего ее функциональную (исполнительную) направленность.

Соответственно, все субъекты исполнительной власти одновременно являются звеньями системы государственного управления. Большинство административистов считают государственное управление синонимом государственно-управленческой деятельности в широком смысле и формой реализации исполнительной власти в ее собственном смысле. До сих пор в законодательстве Российской Федерации не сложилась окончательно единая терминология, касающаяся исполнительной власти.

Список литературы

1. Пеньков П.В. Экспертные методы улучшения систем управления // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 108-110.

2. Ермолова В.В., Преображенский Ю.П. Методика построения семантической объектной модели // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 87-90.

3. Львович Я.Е., Преображенский Ю.П., Паневин Р.Ю. Адаптивное управление марковскими процессами в конфликтной ситуации // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2008. Т. 4. № 11. С. 170-171.

4. Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.

5. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с

ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.

6. Львович И.Я., Воронов А.А., Преображенский Ю.П. Факторы угрозы экономической безопасности государства // Информация и безопасность. 2006. Т. 9. № 1. С. 36-39.

7. Кравцов Д.О., Преображенский Ю.П. Методика оптимального управления социально-экономической системой на основе механизмов адаптации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 133-134.

8. Зазулин А.В., Преображенский Ю.П. Особенности построения семантических моделей предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 026-028.

9. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

10. Институциональные возможности позитивной трансформации налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Финансы и кредит. 2010. № 47 (431). С. 10-18.

11. Развитие методического обеспечения взимания налогов/ Артеменко Д.А.// Terra Economicus. 2010. Т. 8. № 3-2. С. 22-29.

12. Контрольная деятельность налоговых органов в условиях налоговой и административной реформ в России/ Хашева З.М., Артеменко Д.А., Поролло Е.В.// Научная мысль Кавказа. 2005. № S2. С. 35-41.

13. Формирование и оценка трансакционных издержек налогового администрирования/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Journal of Economic Regulation. 2013. Т. 4. № 3. С. 113-120.

14. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

15. Теоретические аспекты развития методического обеспечения налогового контроля/ Артеменко Д.А.// Финансовые исследования. 2011. № 1 (30). С. 56-61.

16. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Развитие институциональной инфраструктуры налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2010. № 3. С. 140-147.

19. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

20. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

21. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

22. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

23. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
24. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
25. Индикативная оценка инвестиционной привлекательности Курской области/ Положенцева Ю.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 79-88.
26. Методология оценки общественного мнения и потребительской лояльности к специализированной торговой сети в регионе/ Согачева О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 144-153.
27. Оценка инновационного потенциала вуза на основе разработки комплексной системы показателей и индикаторов/ Симоненко Е.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 135-140.
28. Средства массовой информации советского периода как один из источников изучения истории страны/ Вертакова А.Ю., Ублиева А.А., Шагабетдинова А.Р.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 4(9). С. 51-54.
29. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
30. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.
31. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
32. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
33. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
34. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
35. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

О ПРИНЦИПАХ ПОСТРОЕНИЯ СТРУКТУР УПРАВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ

Комаристый Дмитрий Павлович
Россия, г.Воронеж, ОАО «Концерн «Созвездие»
AlexStepanch@yandex.ru

Обсуждаются принципы формирования структур производственных и социальных систем. Указана роль компонентов систем.

Ключевые слова: структура управления, принцип, построение.

Для осуществления производственных процессов на предприятиях создаются основные и вспомогательные цехи и обслуживающие хозяйства.

Расчленение предприятия на производственные подразделения (цехи, участки, службы), принципы их построения, взаимной связи [1, 2] и размещения принято называть производственной структурой предприятия. Производственная структура предприятия определяет разделение труда между отдельными его частями, т. е. внутризаводскую специализацию и кооперирование производства [3, 4].

Подготовка предприятия к работе в условиях рыночной экономики обязательно включает совершенствование производственной структуры предприятия, которая должна: во-первых, быть гибкой, динамичной и постоянно соответствовать меняющимся частным целям предприятия, например обеспечивать возможность расширения предприятия без существенных нарушений текущего хода производства [5, 6]; во-вторых, быстро приспосабливаться при неожиданных изменениях внешних условий, например при изменении конъюнктуры рынка; в-третьих, иметь способность к эффективной самоорганизации производственных подразделений по мере изменения задач, стоящих перед предприятием.

Каждое крупное предприятие расчленяется на крупные подразделения (цехи, службы, хозяйства) и подразделения низшего порядка (участки, отделения, рабочие места).

Расчленение на крупные подразделения предполагает деление предприятия на цехи: основные, вспомогательные, обслуживающие и побочные.

Цех — это обособленное в административном отношении, но тесно связанное с производственным процессом подразделение предприятия, в котором изготавливаются изделия или части изделия или выполняется определенная стадия технологического процесса [7, 8].

В основных цехах сосредоточены процессы по качественному изменению состояния или формы обрабатываемого предмета труда для превращения его в законченную продукцию.

Вспомогательные цехи не принимают непосредственного участия в выпуске продукции, а лишь способствуют этому, обеспечивают условия,

необходимые для нормальной работы основных цехов, — например, ремонтные цехи.

Обслуживающие хозяйства и службы выполняют работы по обслуживанию основных и вспомогательных цехов, например, складское хозяйство, энергетическое хозяйство, транспортный цех.

Побочные цехи занимаются использованием и переработкой отходов основного производства — например цехи товаров народного потребления.

Важным экономическим вопросом, связанным с производственной структурой предприятия, является соотношение между основными и вспомогательными и обслуживающими цехами (участками). Процесс изготовления продукции совершается в основных производственных цехах, поэтому они должны занимать преобладающее место не только по своей роли в работе предприятия, но и по количеству занятых в них рабочих, по занимаемой производственной площади. Между тем даже на крупных предприятиях количество рабочих во вспомогательных цехах часто превышает численность производственных рабочих. Такое соотношение является результатом более высокого уровня механизации и автоматизации основного производства, которые приводят к снижению трудоемкости работ в основных цехах, а следовательно, к сокращению численности основных рабочих. Одновременно увеличивается объем работ по уходу за оборудованием, его ремонту. Возникающее неблагоприятное соотношение в численности может быть ликвидировано широкой механизацией вспомогательных работ.

Производственная структура предприятия не является постоянной. Она должна совершенствоваться в связи с изменением номенклатуры, ассортимента и количества выпускаемой продукции, под влиянием совершенствования техники, технологии [9] и организации производства.

Список литературы

1. Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.

2. Преображенский Ю.П. О развитии компаний на базе инновационных подходов // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 41-45.

3. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.

4. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

5. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.

6. Гостева Н.Н., Гусев А.В. Информационные системы в управлении производством // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 58-60.

7. Самойлова У.А. О некоторых характеристиках управления предприятием // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 176-179.

8. Корольков Р.В. Об управлении финансами в организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2013. № 11. С. 144-147.

9. Филипова В.Н., Кайдакова К.В. Управление инновациями в туристической организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2015. № 14. С. 186-189.

10. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

11. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

12. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

13. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

14. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

15. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

16. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

17. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

18. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

19. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

20. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

21. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
22. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.
23. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
24. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
25. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
26. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
27. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Комаристый Дмитрий Павлович
Россия, г.Воронеж, ОАО «Концерн «Созвездие»
AlexStepanch@yandex.ru

Проводится обсуждение особенностей государственного и муниципального управления. Продемонстрирована роль условий, в которых управление развивается.

Ключевые слова: управление, государство, структура.

Государственное и муниципальное управление специализировано [1]. Оно осуществляется особым слоем людей на профессиональных началах. Исключение составляет непосредственное управление со стороны населения при использовании институтов прямой (непосредственной) демократии, но и в этом случае его организацией [2, 3] занимаются профессионалы. Конкретным субъектом государственного или муниципального управления является соответствующий орган государства, муниципального образования (парламент в государстве, муниципальный совет и др.), должностное лицо (министр, мэр).

В пределах своих полномочий, установленных законом (иными правовыми актами), субъекты управления могут использовать различные законные средства, имеющиеся в их распоряжении: экономические, политические, идеологические [4, 5]. Так, с целью развития какой-либо отрасли экономики государство может применить стимулирующие методы (например снизить налоги), его органы могут не зарегистрировать политическую партию, если ее устав противоречит закону, что лишает

партию прав юридического лица, в частности права выдвигать своих кандидатов на выборах, закон запрещает пропаганду экстремистской идеологии и т.д.

В отличие от человека и гражданина, которому разрешено все, что не запрещено законом, субъекты государственного и муниципального управления могут применять только такие средства управления, которые им разрешены законом. При этом каждый из них вправе применять лишь свои, определенные способы управления. Эти способы тоже установлены правовыми актами.

Содержание государственного, муниципального управления это различные действия по использованию публичной власти (издание правовых актов, организационные меры), которые предпринимаются в целях регулирования общественных отношений или отношений, приобретающих общественное значение. Управленческие органы, должностные лица могут совершать те или иные действия в пределах своей компетенции, в формах и способах, предусмотренных нормативными актами. Совокупность этих действий, совершаемых в разное время и неодинаковыми методами, составляет управленческий процесс.

Содержание государственного, муниципального управления зависит от условий, в которых оно осуществляется, и складывается из различных элементов. Важнейшее значение для управления в обществе имеют его цели [6, 7]. Возможны конкретные цели (организующая деятельность по ремонту местной дороги), а есть цели более общего порядка (управление обороной страны). Цели должны быть реальны и выполнимы. Бесполезно заниматься управленческой деятельностью, если цель невыполнима сама по себе. Цели управления определяют суть управленческого решения: выбор действий, при помощи которых цели должны быть достигнуты. Важнейшее значение имеет обоснованность управленческого решения.

В таком решении следует возможно более полно учесть все обстоятельства, имеющее как прямое, так и косвенное отношение к решаемой задаче, факторы благоприятствующие и противодействующие. В государственном и муниципальном управлении применяются различные формы [8, 9], методы (убеждения и принуждение), приемы (организационные, технические и др.). Они рассматриваются ниже. Для содержания управления важное значение имеет профессионализм «управленцев» и связанная с ним несменяемость некоторых должностных лиц (например судей), что обеспечивает, с одной стороны, стабильность и профессионализм управления, а с другой - обновление (ротацию) определенной части кадров путем периодических выборов, что позволяет привлекать к управлению новые силы, делать «отбор» управленцев. Стабильность управления имеет важное значение для достижения успеха. Не авралы, а настойчивая, последовательная работа приносит результат. С

другой стороны, периодическая ротация (обновление) кадров ведет к появлению новых управленческих идей, новых методов.

Список литературы

1. Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.
2. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.
3. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.
4. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.
5. Самойлова У.А. О некоторых характеристиках управления предприятием // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 176-179.
6. Пеньков П.В. Экспертные методы улучшения систем управления // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 108-110.
7. Львович И.Я., Воронов А.А., Преображенский Ю.П. Факторы угрозы экономической безопасности государства // Информация и безопасность. 2006. Т. 9. № 1. С. 36-39.
8. Кравцов Д.О., Преображенский Ю.П. Методика оптимального управления социально-экономической системой на основе механизмов адаптации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 133-134.
9. Зазулин А.В., Преображенский Ю.П. Особенности построения семантических моделей предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 026-028.
10. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.
11. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.
12. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.
13. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.
14. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
15. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

16. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
17. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
18. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
19. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
20. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.
21. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.
22. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.
23. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
24. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
25. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
26. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
27. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ НА РЫНОК ТРУДА

***Кондря Денис Дмитриевич**, студент*
(e-mail: condrea0512@mail.ru)
***Михайлова Оксана Владимировна,** к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В статье рассмотрены аспекты развития цифровой экономики которая оказывает влияние на рынок труда: изменения структуры занятости, новые требования к профессиональной компетенции и растущий спрос на IT-специалистов в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). А так же людей, работающих практически во всех секторах экономики, которые должны обладать цифровой грамотностью, и цифровыми информационными навыками, использующими современные телекоммуникационные и программные продукты.

Ключевые слова. Инновация, ИТ-специалисты, информация, информационные ресурсы.

Цифровые навыки - это компетенция населения в использовании персональных компьютеров, Интернета и других видов ИКТ, а также намерение людей приобретать соответствующие знания и опыт.

В зависимости от цели использования ИКТ выделяются две категории цифровых навыков:

– профессионал: навыки специалистов, необходимые для разработки, эксплуатации и обслуживания информационно-коммуникационных систем (подготовка спецификаций, проектирование, разработка, монтаж, эксплуатация, поддержка, сопровождение, управление, оценка, исследования и разработки в области ИКТ);

– пользователь: навыки, необходимые для эффективного использования навыков ИКТ для работы, учебы, для личных целей.

В 2015 году число разработчиков программного обеспечения и приложений, специалистов по базам данных и сети, специалистов по ИКТ и пользователей ИКТ, поддержки телекоммуникаций и радиовещания - оценивается в 1,2 миллиона человек (примерно 2% сотрудников).

Специалисты по информационно-коммуникационным технологиям относительно молоды: 38% моложе 30 лет, одна треть - 30-39 лет. Общее количество сотрудников в этих возрастных группах составляет 22 и 27%.

Четверть ИТ-специалистов (23%) работают в ИТ-индустрии, 10% в секторе связи, около 20% в финансовом секторе, торговле, государственном управлении (6-7% от общей численности составляют ИКТ-специалисты по коммуникационным технологиям).

Информационные и коммуникационные технологии стали частью нашей жизни: четыре пятых населения планеты (81%) в возрасте от 15 до 72 лет

использовали персональный компьютер, то же самое – Интернет. Ежедневные пользователи сети приблизились к 60%.

По данным TheBostonConsultingGroup (BCG), доля цифровой экономики (также ее называют веб - или интернет-экономикой) в ВВП развитых стран выросла с 2010 года на 1,2 п. п. и составляет 5,5%. В развивающихся странах этот показатель увеличился с 3,6%, до 4,9% ВВП.

Великобритания является мировым лидером по доле цифровой экономики в ВВП. Сектор, включающий в себя IT и телекоммуникации, онлайн-торговлю, расходы правительства, связанные с интернетом, занимает второе место в экономике страны вслед за недвижимостью и обгоняет производство и торговлю.

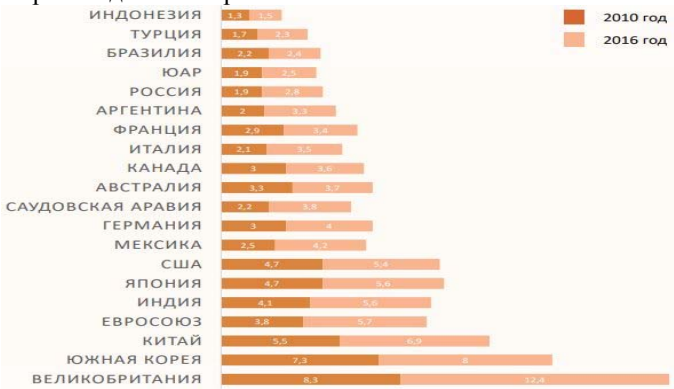

Рисунок 1 - рост доли цифровой экономики в ВВП стран G20 (в %)

Распространение цифровых технологий в повседневной жизни изменяет пути доступа к услугам, информации и знаниям. Быстрые технологические изменения должны максимально использовать новые возможности, предоставляемые информационными и коммуникационными технологиями, расширяя использование цифровых технологий для повышения спроса на новые навыки. В то же время ключом к эффективному осуществлению остаются базовые навыки использования информационных и коммуникационных технологий, позволяющие человеку заниматься цифровой деятельностью и быстро адаптироваться к новой и нестандартной работе.

В течение следующих 30 лет технология преодолеет биологическое ограничение человеческого потенциала. Доступные устройства, подключенные через Интернет, смогут передавать контекстно-зависимую информацию, напрямую связанную с нашими эмоциями. Экзоскелет и протезирование в сочетании с мозгом, чтобы сделать человека сильнее и вернуть мобильность пожилых людей и инвалидов. Датчики и компьютеры, встроенные в контактные линзы и постоянные имплантаты, позволяющие слышать шепот за стенами, дают естественное ночное

видение и позволяют погрузиться в виртуальную и дополненную реальность. Ноотропные препараты повышают познавательные способности человека и трансформируют работу и образование.

Кроме того, очевидна мировая тенденция к роботизации. Роботам будет доверена забота о пациентах, закупка предметов снабжения, сбор урожая, поддержание инфраструктуры компании и предоставление множества других услуг. Боты, во главе с терабайтами данных, будут отвечать за автоматизацию бизнес-процессов, обучение и предоставление услуг – функции и роли, которые традиционно присущи человеку.

Однако расширяющиеся технологии пока достаточно дорогие, и те, кто не может позволить себе такую модернизацию, не смогут конкурировать в аугментированной экономике. Сетевые аксессуары также станут привлекательной мишенью для хакеров, которые хотят контролировать ум и тело человека. Робототехника может привести к росту безработицы.

Опрос населения об использовании информационных технологий и телекоммуникационных сетей, проведенный Национальной статистической службой, показал, что наиболее распространенные навыки работы с компьютером, связанные с текстовым редактором (используются 42% респондентов), передача файлов между компьютерными и периферийными устройствами (29%), работают с таблицами (23%). Доля «продвинутых» пользователей, которые могут изменять конфигурацию программного обеспечения, составляет не более 3%, такая же скорость распространяется на людей, у которых есть возможность установить или переустановить операционную систему. Решение задач самостоятельного написания программного обеспечения, используя возможности языков программирования, только 1% населения этой возрастной группы.

Навыки использования программного обеспечения для редактирования фотографий, видео и аудио (21% населения), Россия почти на том же уровне, что и Ирландия (23%), Чехия (21%), Кипр (20%). В Люксембурге, Дании, Финляндии и Соединенном Королевстве эти компьютерные операции способен выполнять каждый второй.

На уровне развития цифровой грамотности можно оценить данные об общей доли населения, использующих сеть для различных целей, требующих определенного уровня мастерства при работе с контентом, поисковыми системами и программными продуктами.

Тот факт, что подавляющее большинство пользователей Интернета имеет возможность общаться по сети, демонстрирует важность социальных сетей (76% населения в возрасте 15-72 лет через Интернет в течение последних трех месяцев). Более двух пятых трехмесячного интернет-населения (42-44%) используют сеть для поиска информации о товарах и услугах, телефонных звонках и видео, электронных письмах. Почти треть имеет личный опыт загрузки файлов на веб-сайты, социальные сети, облачное хранилище для общего доступа.

Основная причина, по которой происходит отказ от использования Интернета, - это недостаток навыков. В 2018 году это было зарегистрировано каждым четвертым респондентом (из тех, кто не пользовался сетью). По сравнению с 2016 годом эта цифра увеличилась на 3 процентных пункта (с 22 до 25%).

Таким образом, технология трансформирует отношения между людьми и их работой. Рынок фриланса возрастает, благодаря доступу к интернет-ресурсам и инструментам совместной работы. Предприятия добиваются быстрых инноваций такими технологиями, как 3D-печать и интерфейс прикладного программирования (API). В ближайшие годы эти тенденции изменят структуру и принципы работы в целом. Для некоторых участников бизнеса снижение барьеров принесет новые возможности. С другой стороны, конкуренция в «свободном заработке» будет означать более низкую заработную плату, отсутствие выгод и экономическую неопределенность.

Список литературы

1. Максакова Н.А., Михайлова О.В., Совершенствование деятельности органов власти на основе использования ИКТ / Наука молодых – будущее России [Текст]: сборник научных статей 3-й международной научной конференции перспективных разработок молодых ученых (11-12 декабря 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 21-25.

2. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

3. Шелигова А.В., Михайлова О.В., Особенности и факторы государственного регулирования социально-экономического развития региона / Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (20-21 сентября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 316-322.

4. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

5. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

6. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

7. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

8. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

9. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

10. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

11. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

12. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

13. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

14. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

15. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

16. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

19. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

20. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

21. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

22. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

23. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

24. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V

международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

25. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

26. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

27. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

28. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

29. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

30. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

31. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

32. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Denis D. Kondrja, a student at Southwest State University, Kursk, Russia,
(e-mail:condrea0512@mail.ru)
Mihaylova Oksana Vladimirovna, PhD, Associate Professor of Southwest State University, Kursk, Russia (e-mail: valix04@mail.ru)

THE IMPACT OF THE DIGITAL ECONOMY TO THE LABOUR MARKET

Annotation. This article examines aspects of the development of the digital economy which has an impact on the labor market: changes in the structure of employment, new requirements for professional competence and growing demand for IT professionals in the field information and communication technologies (ICT). As well as people working in almost all sectors of the economy, which must have the digital literacy and digital information skills, using modern telecommunication and software products.

Keywords. Innovation, it professionals, information, information resources.

АКТУАЛЬНЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ

Контрайберг Игорь Сергеевич, *студент*
(kontrayberg@gmail.com)
Научный руководитель: ***Тимофеева Ольга Геннадьевна,*** *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия
(e-mail: liolija@bk.ru)

Усложнение экономики, изменение ее структуры, рост количества хозяйствующих субъектов, многообразие интересов субъектов рынка труда неизбежно ведут к расширению спектра применяемых уже в современных условиях методов регулирования процессов занятости населения. Реализация целей эффективного воспроизводства рабочей силы предполагает разработку методов и средств регулирования этого процесса.

Ключевые слова: управление занятостью населения, муниципальная власть, воспроизводство рабочей силы

Недооценка на предыдущем этапе развития страны роли и места научного обеспечения прикладных управленческих решений в сфере занятости населения привели к значительным деформациям в социально-экономическом развитии и сокращению демографического ресурса как страны в целом, так и подавляющего большинства региональных субъектов. Сложившаяся ситуация выдвигает в разряд первоочередных задач исследование региональных особенностей развития сферы занятости и выработку методологических и прикладных подходов к функционированию механизма взаимодействия субъектов управления занятостью населения на региональном уровне.

Механизм управления воспроизводством рабочей силы включает в себя следующие элементы [1]:

1) правовое обеспечение (законодательные и другие нормативные акты, дающие возможность гражданам трудиться в избранной сфере согласно призванию, способностям, образованию, регламентирующие структуру расходов на образование, рост квалификационного потенциала, отчисления в фонды, направленные на рост качества рабочей силы и т.д.);

2) экономические средства регулирования: прогнозирование и программирование; финансирование; кредитование; налоговая политика; система стимулирования хозяйственной деятельности; система штрафных санкций; антимонопольная политика и др. Данная совокупность элементов занимает основное место в системе регулирования воспроизводства рабочей силы как на государственном, так и на региональном уровне. Эта система основана на учете действия социально-экономических законов рыночного производства и обращения. Если финансовая, кредитная и налоговая политика имеет прямое воздействие на изменение структуры

занятости, сегментацию сфер приложения труда, то разработка программ и прогнозов - это меры косвенного регулирования рыночных отношений в сфере трудовых отношений;

3) организационные средства управления: государственный заказ на подготовку различного вида кадров; профессиональная ориентация населения, в особенности молодежи, безработных, военнослужащих, освобожденных из мест лишения свободы, беженцев, инвалидов и других субъектов рынка труда; трудовая реабилитация; система контрактов; аттестация и другие виды продвижения (деловой карьеры) на службе; организация документооборота и деловой документации; маркетинг рынка труда; обеспечение функционирования институтов консультантов, экспертных советов по проблемам занятости при экономических региональных службах; поддержка предпринимательских, женских, молодежных и других общественных организаций, обеспечение рациональных форм их взаимодействия с официальными структурами государственной власти, проводящими политику занятости в стране и регионе и т.д.;

4) социальные гарантии - квоты на трудоустройство граждан, нуждающихся в социальной поддержке;

5) информационное обеспечение - политика обеспечения равных прав и возможностей для социально-демографических групп на информационную поддержку, включая обратную связь. Информационные средства включают: методические материалы; организационно-правовые документы; социально-экономические ориентиры; тестирование; анкетирование; экспертную оценку и т.д.;

6) возможно выделить также социально-психологические элементы воздействия на занятость и на функционирование рынка труда, отношения между его субъектами.

Методы прямого воздействия на динамику занятости и состояние трудовых отношений относятся в основном к экономической, правовой и организационной сфере, когда посредством инвестиционной, налоговой и кредитной политики, юридических актов, других организационных мер достигаются оперативные результаты в сфере занятости, предотвращающие или корректирующие негативные результаты. Государственные органы в воспроизводственный процесс посредством данных методов могут вмешиваться только при необходимости и, как правило, на непродолжительное время[2].

Методы косвенного воздействия в большей мере адекватно вписываются в цивилизованные направления управленческих решений в регулировании сферой воспроизводства рабочей силы. В данном случае органы управления прямо не вмешиваются в процесс трудовых отношений. Они создают лишь предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе направлений хозяйствования субъекты рынка труда тяготели к тем вариантам, которые соответствуют целям экономической стратегии.

Преимущества данных методов заключаются в том, что они не нарушают сложившихся соотношений на рынке труда и являются существенным катализатором основных процессов, происходящих в сфере воспроизводства рабочей силы. Таковы общая структура и составные части механизма регулирования занятости населения, основанные на воспроизводственном подходе[2].

Таковы общая структура и составные части механизма регулирования занятости населения, основанные на воспроизводственном подходе. В целом эту систему можно определить как совокупность методов экономического, организационного, правового порядка, образующих определенную систему организованного воздействия на всех стадиях воспроизводства рабочей силы, включая ее формирование, подготовку и переподготовку кадров, распределение и перераспределение рабочей силы по сферам и отраслям народного хозяйства и непосредственное использование труда различных социально-демографических групп населения в различных сферах экономики.

Список литературы

1 Аверин А.Н. Занятость населения и безработица в условиях рыночной экономики. Учебное пособие.- М.: АНХ, 2016.-210с.

2 Государственное регулирование рыночной экономики. Учебник. -М.: изд-во "Экономика", 2015.-300с.

Kontraiberg Igor Sergeevich, student
Russia, Kursk, Southwest State University
(kontrayberg@gmail.com)
Scientific adviser: Olga Timofeeva, Ph.D., Associate Professor
Southwestern State University, Kursk, Russia
(e-mail: liolija@bk.ru)

CURRENT METHODS OF POPULATION EMPLOYMENT MANAGEMENT

Annotation. Complicating the economy, changing its structure, increasing the number of business entities, the diversity of interests subjects of the labor market inevitably lead to the expansion of the range of methods of regulating the employment process of the population already used in modern conditions. Realization of the goals of effective reproduction of the labor force involves the development of methods and means of regulating this process.

Keywords: employment management, municipal government, reproduction of labor

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ

Контрайберг Игорь Сергеевич, *студент*
*(*kontrayberg@gmail.com*)*
Научный руководитель: Тимофеева Ольга Геннадьевна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: liolija@bk.ru)

В современной России с преобразованием общественного строя на рыночные отношения, основной упор в сфере трудовых отношений делается на формирование механизма саморегулирования процесса занятости, что определяется характером действия рыночных законов организации труда и производства. Анализ концептуальных подходов к изучению рынка труда показывает, что они характеризуются определенной преемственностью и временной противоречивостью. С учетом достижений мировой и отечественной экономической мысли и практического опыта авторов предлагаются следующие представления об организации системы управления занятостью и рынка труда на региональном уровне.

Ключевые слова: управление занятостью населения, муниципальная власть, воспроизводство рабочей силы

Традиционное (классическое) объяснение безработицы можно назвать сегодня простым: оно исходит из обычной взаимности между ценой труда и спросом на труд. Снижение зарплаты стимулирует спрос на труд и, стало быть, занятость; рост зарплаты увеличивает предложение труда, но задерживает рост спроса [1]. Содержание безработицы как социально-экономического явления, состоит в том, что некоторая часть экономически активного населения страны на какое-то время или постоянно становится относительно избыточной и не имеет работы или заработка.

Н. Гаузнер рассматривает занятость как основную жизненную потребность населения, одновременно обеспечивающую формирование главной производительной силы общества[2]. Обобщая отмеченные подходы, по мнению авторов, можно определить занятость, *во-первых,* как экономическую категорию, существующую во всех общественных формациях. Во-вторых, это совокупность экономических отношений, связанных с обеспечением рабочими местами и участием людей в хозяйственной деятельности. Занятость выражает одну из сторон трудовых отношений по поводу непосредственного включения работника в процесс труда. Это в первую очередь вид деятельности для экономически активных членов общества. Именно эта категория (а не рынок!) в большей мере характеризует проблемы функционирования экономически активного населения относительно вещественных факторов производства.

Анализ концептуальных подходов к изучению рынка труда показывает, что они характеризуются определенной преемственностью и временной противоречивостью. С учетом достижений мировой и отечественной экономической мысли и практического опыта авторов предлагаются следующие представления об организации системы управления занятостью и рынка труда на региональном уровне.

По мнению авторов, рынок труда представляет собой систему отношений по поводу купли-продажи рабочей силы [3]. Рынок труда включает отношения между нанимателями (работодателями) и наемными работниками, а также отношения каждого из них с другими субъектами рынка (работодатели - работодатели: наемные работники - наемные работники). Это система, направленная на повышение эффективности занятости населения. Она способствует переливу рабочей силы из одних секторов экономики в другие, обеспечивает сокращение издержек производства и обращения, стимулирует нормализацию соотношения спроса-предложения, т.е. соотношения между свободными рабочими местами и незанятыми, а также активно ищущими работу гражданами.

Очевидна тесная связь между системами занятости и рынком труда. В современных условиях их функции тесно взаимосвязаны. Процесс регулирования занятости (деятельности населения) можно рассматривать только лишь в их взаимосвязи, придавая при этом большое значение рынку труда как системе (инструменту), обеспечивающей эффективную занятость населения[3].

Учитывая тесную взаимосвязь этих двух экономических категорий, наиболее эффективно можно осуществить регулирование занятости, основываясь на воспроизводственном принципе, который выражает движение рабочей силы по стадиям. Этот подход позволяет сущностно определить место категорий занятости и рынка труда в общей системе трудовых отношений, раскрыть их содержание и наметить направления устранения диспропорций.

Регулирующее воздействие на воспроизводственный цикл рабочей силы и его фазы предполагает выбор целей управления, разработку механизма регулирования и поддержание эффективной и стабильной его реализации.

Таким образом, в процесс регулирования включается непосредственно система отношений между всеми субъектами общества (в лице государства), различными звеньями рыночного хозяйства (предприятие, фирма, концерны и т. д.) и отдельными работниками и работодателями, а также система, обеспечивающая использование рабочей силы непосредственно на конкретных рабочих местах

Под эффективностью управления занятостью на уровне муниципального образования, на наш взгляд, следует понимать позитивные тенденции, формируемые в процессе становления и функционирования рынка труда в результате целенаправленных принимаемых действий, связанных с выявлением проблем, поиском и организацией выполнения прикладных

решений вопросов регулирования рынка труда, на основе использования широкого спектра методов, средств, приемов, рычагов и технологий воздействия субъекта управления на объект (рынок труда) управления и достижение полной занятости населения.

Основными составляющими элементами механизма управления занятостью являются организационные и экономические инструменты воздействия на рынок труда, которые взаимосвязаны и взаимодействуют друг с другом, в процессе которого обеспечивается (должно обеспечиваться) согласование интересов работодателей и наемной рабочей силы, и, тем самым, происходит (должна происходить) реализация политики занятости государства на всех уровнях ее управления, в том числе на уровне муниципального образования.

В процессе функционирования современного рынка труда, постоянно происходят изменения форм занятости и системы организации труда, что позволяет повысить степень продуктивной занятости, по отношению к экономически активному населению. Для разработки механизмов эффективного управления развитием рынка труда, требуется использование передовых методик оценки состояния и эффективности реализуемых мероприятий содействия занятости населения [4].

Как показывает анализ литературных источников, для изучения эффективности управления занятостью населения, в основном используются количественные параметры деятельности служб занятости. Наиболее распространенны подходы определения эффективных проводимых мероприятий обеспечения занятости к обозначению отдельных направлений, или они обозначаются в виде мероприятий, направленных на создание и сохранение рабочих мест, переквалификации безработных по заявкам работодателей, организация общественных работ, повышение квалификации персонала непосредственно на производстве и др.

Вместе с тем, в экономической литературе предлагаются и другие подходы к системе оценок управления эффективностью занятости населения. Эти подходы основаны на специальных показателях социальной результативности управления занятостью. К числу таких показателей относят:

а) показатель общей социальной эффективности, который рассчитывается соотношением численности безработных, снятых с учета по всем основаниям в течение года, к численности безработных, состоящих на учете, на начало календарного года;

б) показатель, характеризующий удельный вес затрат на установленную единицу социальной эффективности или на одного безработного (величина, показывающая" степень ожидаемого прироста уровня безработицы).

Практическое содержание применения этих показателей заключается в том, что по мере снятия с учета безработных, значение показателя социальной эффективности повышается, и, наоборот.

Практика использования вышеизложенного подхода к определению социальной эффективности выявила определенный недостаток, суть которого заключается в том, что он не отражает ее реальную эффективность, т. к. он учитывает динамику только двух категорий трудоспособного населения - занятых и безработных. В тоже время, за пределом анализа оказываются группы населения, входящие в категорию "условно безработные", лица, которые могут перейти в разряд фактически безработных.

Список литературы

1 Пигу А. Экономическая теория благосостояния: пер. с анг. М.: - Прогресс, 2004.-400с.

2 Гаузнер Н. Методы регулирования занятости в странах Запада // Проблемы теории и практики управления.-2013.-№12.-С.210-216

3 Денисова И. Особенности российского рынка труда: что тормозит его развитие? // Человек и труд. -2010. -№2.-С.110-112

4 Государственное регулирование рыночной экономики. Учебник. -М.: изд-во "Экономика", 2015.-300с.

Kontraiberg Igor Sergeevich, student
Russia, Kursk, Southwest State University
Scientific adviser: Olga Timofeeva, Ph.D., Associate Professor
Southwestern State University, Kursk, Russia

THEORETICAL APPROACHES TO THE STUDY OF POPULATION EMPLOYMENT MANAGEMENT

Annotation. In modern Russia with the transformation of the social system into market relations, the main emphasis in the sphere of labor relations is placed on the formation of a mechanism for self-regulation of the employment process, which is determined by the nature of the market laws of labor and production. Analysis of conceptual approaches to the study of the labor market shows that they are characterized by a certain continuity and temporary inconsistency. Taking into account the achievements of the world and national economic thought and the practical experience of the authors, the following ideas about the organization of the employment management system and the labor market at the regional level are proposed.

Keywords: employment management, municipal government, reproduction of labor

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Контрайберг Игорь Сергеевич, *студент*
(e-mail: kontrayberg@gmail.com)
Пархомчук Марина Анатольевна, *д.э.н., профессор*
Юго-западный государственный университет, г. Курск, Россия
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

В данной статье рассмотрена проблема неравенства благосостояния, а также порождаемого ею социального напряжения в обществе. Проведен анализ и предложены направления совершенствования механизма государственного регулирования доходов населения России.

Ключевые слова: доходы населения, неравенство доходов, уровень жизни, государственное регулирование доходов.

В современных условиях доходы населения играют важную роль, поскольку напрямую от них зависит уровень жизни населения. Доходы являются непосредственным источником удовлетворения неограниченных потребностей человека. Заработная плата их основной источник. Но нередко её величина не достаточна для соблюдения даже самых необходимых условий существования людей. Поэтому возникает необходимость для государства регулировать заработную плату, а для населения искать другие источники доходов. Нередко доходы большей части населения бывают очень низкими по сравнению с доходами незначительной части населения. В связи с этим возникает социальная напряжённость в обществе.

При изучении уровня жизни людей, важной проблемой является проблема неравенства благосостояния, а также порождаемого ею социального напряжения в обществе. Разрыв в уровне жизни зависит от различной ценности принадлежащих людям факторов производства и эффективности их использования. Работник фирмы, производящей дефицитный и высококачественный товар, может иметь более высокий заработок, чем его коллега той же квалификации, работающий в фирме, товары которой продаются с трудом. Доходы зависят от объема факторов производства. Совершенно очевидно, владелец двух нефтяных скважин получает при прочих равных условиях больший доход, чем владелец одной скважины.

В современных условиях неравенство доходов может достигать огромных масштабов и создавать угрозу для политической и экономической стабильности в стране. Именно поэтому практически все развитые страны мира вынуждены постоянно сокращать разрыв в доходах различных групп населения.

Более того, чем больше доходы, тем выше спрос на продукцию и услуги, производимые различными отраслями, тем выше качество продукции, потому что возникает мотив для достижения лучших конечных

результатов, её конкурентоспособность, выше эффективность производства, значит, лучше экономическая ситуация в стране. Именно поэтому регулирование доходов, заработной платы является важной частью политики любого государства.

Совершенствование механизма государственного регулирования доходов населения России, обусловлено не только и не столько деформациями модели их формирования, сколько усложнением и ростом качественного многообразия социально-экономических отношений, расширением круга участников, изменением форм и методов формирования, распределения и перераспределения доходов. Границы и глубина государственного участия в регулировании данного процесса определяются характером и причинами сложившихся деформаций.

Сокращение степени доходов граждан, увеличение их дифференциации и повышение масштабов бедности считаются значимым тормозом финансового подъема. Увеличение уровня бедности и материальной дифференциации приводит к снижению общего спроса и к падению объемов ВНП.

Для сокращения уровня безработицы и бедности, а также исключении парадокса «работающие бедные» государство должно увеличить минимальный размер заработной платы, увеличить процент поступления денежных средств относительно ВВП из государственного бюджета на заработную плату, трансфертные платежи. Также государству необходимо увеличить пособия и число льгот для многодетных семей.

Применительно к сегодняшней российской реальности, ввиду сложной экономической обстановки, реализация такого предложения, как увеличение минимального уровня оплаты труда, проведение широкомасштабной социальной политики, индексации пенсий и других, связанных с данными предложениям мер, представляется трудно реализуемым, однако все же необходимым. На сегодняшний день важнейшей задачей сокращение дефицита бюджета путем пересмотра его расходной части (необходимо его формирование таким образом, чтобы расходы на образование, социальную защиту, здравоохранение не только остались бы на текущем уровне, но и были увеличены). Этого можно добиться с помощью введения адаптированной под российские условия и менталитет прогрессивной системы налогообложения, а также расширения доступа населения к кредитованию путем стимулирования аграрного финансирования, субсидирования кредитования малоимущих граждан.

Государству следует обратить внимание на такие проблемы и аспекты во время формирования политики распределения доходов:

– мотивация работников, отсутствие трудолюбия, безынициативность,

– малое количество благоприятных условий для увеличения доходов людей,

– социальная незащищенность среднего класса,

– непостоянная социальная политика,

– несвоевременная оплата труда,

– очень высокий уровень бедности.

Таким образом, неравенство доходов характерно для всех экономических систем, но в разной степени. Государство должно регулярно осуществлять меры по сокращению неравенства в доходах населения. Для этого оно должно уметь точно измерять степень дифференциации доходов и богатства, а также результаты воздействия на нее с помощью государственной политики. Государство должно стремиться минимизировать социальную напряженность и неравенство с помощью предоставления трансфертов и сбора налогов и сбора налогов. Можно рекомендовать разработку новых моделей социально-экономического развития, разработку разных мероприятий помощи малообеспеченным слоям населения. Следует более интенсивно развивать среднее и малое предпринимательство.

Список литературы

1. Чванов Р.С., Зотова Г.Г., Нелидина А.И. Доходы и расходы населения как составляющие уровня жизни // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. – 2012. – №3. – 89-96.

2. Скубакова Д.Г., Акишина А.Е., Аракелова Е.В. Социальная политика государства // Социально-гуманитарные проблемы современности сборник научных трудов. – 2017. – С. 130-134.

3. Пархомчук М.А., Чжан-Сен А.Ю. Оценка условий формирования антикризисного управления в организациях // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 6. – С. 415-419.

4. Пархомчук М.А., Курасова И.И., Мухина Л.В. Оценка эффективности управления человеческими ресурсами в социально- экономических системах региона // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2015. – №4. – С. 25-28.

5. Пархомчук М.А., Чжан-Сен А.Ю. Процессный подход к анализу функций управления организацией // Регион: системы, экономика, управление. – Воронеж: Издательско – полиграфический центр «Научная книга». – 2014 - №2(25). – С. 167-171.

6. Пархомчук М.А., Кулагин А.С. Становление и перспективы развития государственной молодёжной политики России // Материалы всероссийской научной конференции «Проблемы и перспективы развития России: молодежный взгляд в будущее». – Юго-Зап. гос. ун-т. - Курск, 2018. – С. 141-143.

7. Головин Ар.А., Головин А.А., Пархомчук М.А. Последствия мировых экономических санкций для национальной экономики России // Фундаментальные исследования, 2018. - № 11-2. – С. 216-221.

8. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

9. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

10. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

11. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

12. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
13. Социальные аспекты работы с человеческими ресурсами/ Пархомчук М.А./ Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 2-2. С. 72.
14. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 72а-76.
15. Экономическое и социальное сотрудничество крупных и малых форм хозяйствования/ Головина В.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Яковлева Е.О., Дорошенко Д.И.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 6. С. 31-34.

Kontrayberg Igor Sergeevich, student
Russia, Kursk, Southwest State University
(e-mail: kontrayberg@gmail.com)
Parkhomchuk Marina Anatolyevna, doctor of economics, professor
Russia, Kursk, Southwest State University
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

STATE REGULATION OF POPULATION INCOMES

Annotation. This article deals with the problem of inequality of well-being, as well as the social tension generated by it in society. The analysis is carried out and the directions of improvement of the mechanism of state regulation of incomes of the population of Russia are offered.

Key words: income of the population, income inequality, standard of living, state regulation of income.

РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНА

***Кореневская Анастасия Алексеевна**, магистр*
***Гусельникова Лилия Николаевна**, аспирант*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия

В данной статье раскрывается понятие «информационное обеспечение». Выделена социальная составляющая информации в публичном управлении. Рассмотрены особенности информационного обеспечения систему публичного управления на современном этапе.

Ключевые слова: управление, публичное управление, информация, информационное обеспечение, обеспечение.

В современной России происходит изменение требований к системе публичного управления. Причиной этого служат тенденции развития информационного общества в России. Одним из актуальных требований реформирования публичного управления является демократизация, под которой понимается трансформация взаимоотношений между управляемыми и управляющими: переход от принятия узким кругом лиц государственных решений к расширению участников данных процедур и прозрачности при выработке, формировании и принятии управленческих решений. В связи с этим появляется необходимость анализа эффективности использования информационного обеспечения публичного управления, а также исследование проблем его разработки и совершенствования.

Действенным инструментом публичного управления и важнейшим средством регулирования и организации общественной и частной жизнедеятельности выступает информация. Она является одной из форм распространения и закрепления приобретаемых и имеющихся знаний.

Под информацией понимается совокупность каких-либо данных, сведений, фактов, а также характеристик о соответствующих процессах, предметах, отношениях, явлениях, событиях и т.д., собранных и систематизированных в пригодную для использования форму.

Изучая роль информации в публичном управлении, следует акцентировать внимание на ее социальной сущности, т.е. выделять категорию «социальная информация», определяя ее как разновидность информации, наиболее значимой в управлении людьми. Данный феномен довольно глубоко исследовал отечественный социолог В.В. Варганов, который понимал подсоциальной информацией знания, циркулирующие в обществе и воспринимаемые как средство для достижения поставленной цели [1, с. 54].

Необходимо отметить, что процесс сбора, обработки, хранения, распространения и использования социальной информации в управлении определяется как информационное обеспечение.

Выделяя специфику информационной деятельности в публичном управлении, необходимо определить особенности этого вида управления.

Основу публичного управления составляют три начала: публичный интерес - принуждение (легальность) - территориальный публичный коллектив. Применительно к российской политической системе, публичное управление определяют как единство государственной и муниципальной власти, действующих в территориальных коллективах, на основе ее открытости общественному мнению [2, с. 52].

Поскольку публичная власть реализует публичный интерес территориального коллектива, она отличается статичностью и нуждается в применении к определенному объекту. Кроме того, концепция публичного управления включает в себя такие важные аспекты, как менеджмент-знания и связанные с ним возможности электронного правительства.

Продолжая логику анализа структурных элементов понятия «информационное обеспечение», обратимся к дефиниции «обеспечение», которая означает действие, а также хранение, выполнение чего-то, гарантирует осуществление того или иного процесса [3, с. 253]. Таким образом, когда говорят о каком-либо частичном обеспечении управления, указывая на конкретныйкачественный аспект (например, информационно-аналитический), то имеют в виду, прежде всего, комплекс средств, условий и действий, гарантирующих нормальное прохождение управленческих процессов.

Формулируя, с учетом проанализированных исследовательских позиций [4], определение информационного обеспечения деятельноститой или иной организации, отметим, что это целенаправленная профессиональная деятельность по сбору, анализу, хранению, переработке, обмену итрансляции необходимой информации, позволяющая решать разнообразные задачи организации. Причем, необходимо подчеркнуть, что сложность задач современного публичного управления предполагает особый интегрально-интеллектуальный подход к его реализации, поэтому информационное обеспечение публичного управления имеет определенно интеллектуальную составляющую, и объединяет всебеметодологию информационной работы, ее организационное, а также технолого-методологическое обеспечение разработки и создания инструментальных механизмов для его проведения. Следовательно, информационное обеспечение деятельности публичного управления определяется нами как целенаправленная интеллектуальная профессиональная деятельность по сбору, анализу,хранению, переработке, обмену и трансляции социальной информации, способствующей поддержке принятия управленческих решений, а также оценке возможных последствий их реализации.

Таким образом, система публичного управления в условиях информационного общества преобразуется во все более очевидный информационный процесс. Информация, являясь первичной для

деятельности любого органа государственной власти и составляя тем самым основу государственного управления, представляет собой совокупность каких-либо данных, фактов, сведений, характеристик о соответствующих процессах, предметах, отношениях, явлениях, событиях и так далее, собранных и систематизированных в форму, пригодную для использования. Информация выступает субстратом управленческих процессов. Для эффективного функционирования системы публичного управления необходимо информационное обеспечение, которое в свою очередь зависит от прозрачности социальной системы, подвергаемой анализу.

Список литературы

1. Варганов, В.В. Социальная информация: сущность и функции [Текст] / В.В. Варганов// Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – № 93. – 2011. – С. 52-62

2. Кузнецова, В.А. Проблемы информационно-аналитического обеспечения государственного и муниципального управления / Научный журнал. Фундаментальные исследования. – № 1. – 2015. – С. 52-55.

3. Тенденции применения операционной системы реального времени QNX в публичном управлении / Запольский А.Д. // В сборнике: О влиянии государства на развитие демографических процессов Сборник докладов и тезисов участников конференции. 2016. С. 342-346.

4. Целеполагание в управлении социально-экономическим развитием региона / Вертакова Ю.В., Ершова И.Г., Кузьбожев Э.Н. // Известия Курского государственного технического университета. 2001. № 6. С. 152-162.

5. Экономические исследования / Беклемешев В.П., Бирюков А.Н., Братухина Е.А., Вертакова Ю.В., Глущенко О.И., Гороховицкая Т.Н., Девятилова А.И., Ершов А.Ю., Ершова И.Г., Ильиных С.А., Крыгина А.М., Крыгина Н.М., Лимонова Е.В., Павлов В.Н., Панцева Е.Ю., Тойшева О.А. // Анализ состояния и перспективы развития (экономика регионов) / Воронеж, 2015. Том Книга 37.

6. Информационное обеспечение регулирования занятости населения региона / Запольский А.Д. // В сборнике: Глобальные проблемы модернизации национальной экономики материалы VI Международной научно-практической конференции: в 2 частях. 2017. С. 460-465.

7. Исследование зарубежного опыта измерения интеллектуального капитала в условиях экономики знаний / Ершова И.Г., Андросова И.В. // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. 2014. № 4 (30). С. 108-112.

8. Анализ подготовки квалифицированных рабочих кадров регионаа / Ершова И.Г. // Вестник Белгородского университета потребительской кооперации. 2010. № 3 (35). С. 181-190.

9. Особенности государственной экономической политики и правового регулирования использования государственного лесного фонда для предпринимательских целей/ Ершова И.Г., Соколинская Ю.М.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2017. Т. 7. № 1 (22). С. 50-57.

10. Анализ и прогнозирование динамики занятости на уровне региона/ Ершова И.Г.// Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 30. С. 25-32.

11. Мультиатрибутивные характеристики рынка образовательных услуг/ Ершова И.Г.// Современные проблемы науки и образования. 2013. № 3. С. 318.

12. Исследование методов прогнозирования потребности в кадрах/ Ершова И.Г., Вертакова Ю.В.// Вестник ОрелГИЭТ. 2010. № 2 (12). С. 117-122.

13. Оценка эффективности мер государственного регулирования политики импортозамещения/ Ершова И.Г., Ершов А.Ю.// Фундаментальные исследования. 2016. № 3-2. С. 375-379.
14. Региональные особенности социально-экономического развития/ Ершова И.Г.// Современная наука. 2010. № 1. С. 99-108.
15. Индикативная оценка инвестиционной привлекательности Курской области/ Положенцева Ю.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 79-88.
16. Методология оценки общественного мнения и потребительской лояльности к специализированной торговой сети в регионе/ Согачева О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 144-153.
17. Оценка инновационного потенциала вуза на основе разработки комплексной системы показателей и индикаторов/ Симоненко Е.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 135-140.
18. Средства массовой информации советского периода как один из источников изучения истории страны/ Вертакова А.Ю., Ублиева А.А., Шагабетдинова А.Р.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 4(9). С. 51-54.
19. Основные вызовы развития глобальных инновационных сетей в постиндустриальной экономике/ Нестеренко Р.А. Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 1 (1). С. 212-217.
20. Научно-практический анализ соответствия компетенций менеджера современным кризисным явлениям/ Дячек В.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 1 (1). С. 41-48.

О МОДЕЛИРОВАНИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

Коростелева Наталья Александровна
Россия, г.Воронеж, Открытое акционерное общество "Воронежский завод полупроводниковых приборов-сборка"
AlexStepanch@yandex.ru

Обсуждаются проблемы моделирования стратегического планирования в компаниях. Показана роль информационных ресурсов.

Ключевые слова: моделирование, управление, предприятие, планирование.

Для успешного проведения экономических преобразований предприятия и обеспечения развития их экономики необходима комплексная многоаспектная информация. Значимость качественного информационного обеспечения усиливается при реализации программно-целевого управления социальным и экономическим развитием региона [1, 2].

Растущая зависимость от наличия информации, от уровня эффективности использования средств передачи и обработки информации привела к формированию принципиально нового вида ресурсного обеспечения в экономике - информационных ресурсов. Оптимальное формирование и использование информационных ресурсов для

обеспечения эффективного управления устойчивым развитием становится одним из важных направлений, которое требует учета экономических, организационных и социальных особенностей объекта управления [3, 4].

Информационные ресурсы, частью которых являются и информационные технологии, имеют четкую структуру в соответствии с методикой их создания и методиками их оценки и инвентаризации [5, 6]. Более того, исходя из структуры определения, возможен и учет статических и динамических составляющих информационных ресурсов. Законы деградации и обновления позволяют определить их положение на рынке информационных технологий. В методику входит оценка физического характера (точность, достоверность и т.д.) и оценка экономического характера (стоимость получения зарегистрированной информации и т.д.).

Оценка информационных ресурсов в целом для данного момента времени делается уже после его создания (в т. ч. определения закона деградации (новизны), обновления (возможности поддержания на уровне) и развития) и базируется на оценке востребованности информационных ресурсов [7, 8].

Информационные ресурсы предприятия включают: собственные, приобретаемые (покупаемые) и самостоятельно собираемые ресурсы собственной информационной системы. Появление собственных информационных ресурсов высокого уровня имеет еще одну особенность - их усложнение, индивидуализацию и закрытость, которые могут привести к неспособности в определенный момент времени себя повторить на каком-то этапе жизненного цикла [9]. Причиной этому будет являться, в том числе, и невозможность учета собственных ресурсов. Кроме того, это может привести к созданию замкнутых информационных сообществ и проблем управления этими сообществами и внутри них. Другой отличительной особенностью информационных от остальных видов ресурсов является то, что они являются товаром с интеллектуальными свойствами (при продаже данный вид товара остается у собственника, обеспечивает большую прибыль на информационном рынке, не имеет износа в процессе использования, но устаревает (деградирует) в процессе ускорения научно-технического прогресса). Все эти отличия информации от традиционных видов продуктов привели к возникновению самостоятельного сектора экономики – информационного, быстрый рост удельного веса которого позволяет уже говорить о тенденциях развития информационных экономик.

Анализ нынешнего состояния работ по проведению обработки и эффективного применения информационных ресурсов для управления экономическими процессами показывает, что основными проблемами являются: корпоративный подход к созданию информационных ресурсов (разобщенность и несогласованность разработок, отсутствие трансферта рациональных управленческих решений), недостаточность теоретической

и методической проработки экономических механизмов интеграции информационного обеспечения с ориентацией на программно-целевое управление. Сдерживающим фактором принятия решений по созданию первичных баз данных и баз свободной аналитической информации для органов управления и лиц, принимающих решения, является слабая ориентация исследований на современные экономико-математические методы.

Список литературы

1. Преображенский Ю.П. О развитии компаний на базе инновационных подходов // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 41-45.

2. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.

3. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

4. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.

5. Бессонова А.А., Дубинин В.В., Львович И.Я., Лялина Ж.И., Преображенский А.П., Рубинштейн Е.Д., Салтыков М.А., Филипова В.Н., Филиппова И.В. Управление социально-экономическими системами в условиях модернизации // коллективная монография / Саратов, Издательство: ЦПМ "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 110 с.

6. 6.Максимов И.Б. Классификация автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 127-129.

7. Максимов И.Б. Принципы формирования автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 130-135.

8. Филипова В.Н., Кайдакова К.В. Управление инновациями в туристической организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2015. № 14. С. 186-189.

9. Житенева В.С. О проблемах моделирования в процессах управления // Современные наукоемкие технологии. 2013. № 8-1. С. 71.

10. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

11. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

12. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

13. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

14. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

15. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

16. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

17. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

18. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

19. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

20. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

21. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

22. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

23. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

24. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

25. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ПРОБЛЕМЫ ВЫБОРЫ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

Коростелева Наталья Александровна
Россия, г.Воронеж, Открытое акционерное общество "Воронежский завод полупроводниковых приборов-сборка"
AlexStepanch@yandex.ru

Обсуждаются проблемы моделирования стратегического планирования в компаниях. Показана роль информационных ресурсов.

Ключевые слова: управление, структура, выбор.

Каждому этапу развития промышленности соответствует определенная производственная структура предприятия, которая во многом способствует повышению эффективности работы предприятия [1, 2].

На начальном этапе развития промышленности возникали универсальные предприятия, которые имели сложную производственную структуру, так как располагали полным набором заготовительных, обрабатывающих и сборочных цехов: чугунолитейными, цветнолитейными, кузнечными и прессовыми, механическими и слесарно-сборочными и другими. Такая производственная структура позволяла выполнять любой производственный заказ, обеспечивала предприятию высокую конкурентоспособность, независимость от внешних условий, прежде всего от неразвитости транспортных средств. На этом этапе развития промышленности безраздельно господствовал технологический тип построения производственной структуры [3, 4], что было предопределено также существующим уровнем развития техники, который позволял иметь только групповой трансмиссионный привод, когда от одного распределительного вала получали энергию агрегаты только одинаковой мощности. Такой уровень развития техники заставлял располагать оборудование по группам однородных станков.

Безраздельное господство технологического типа производственной структуры было связано также с тем, что на производстве преобладали единичный и серийный типы производства [5, 6].

Индустриализация и реконструкция всего народного хозяйства вызвала огромную потребность в машинах, а следовательно, в крупных специализированных машиностроительных заводах. Научно-технический прогресс привел к созданию индивидуального привода, позволяющего устанавливать в одну линию агрегаты с самыми различными производственными мощностями. Поэтому стали появляться заводы с предметным построением обрабатывающих цехов. Однако заготовительная стадия производственного процесса все еще является неотъемлемой составной частью почти каждого, даже среднего и малого, предприятия, причем заготовительные цехи оставались специализированными технологически.

Дальнейший прогресс техники и технологии производства привел к созданию сквозных предметно-замкнутых цехов и участков, объединивших заготовительные и обработочные операции.

Эффективность предметно-замкнутых участков достигается в результате сокращения и упрощения внутрипроизводственного кооперирования за счет сокращения числа участков, на которых проходит обработку каждая деталь, узел, изделие; снижения числа, разнообразия маршрутов и номенклатуры обрабатываемых изделий на участке; сокращения потерь времени на переналадку оборудования; уменьшения межучасткового и межоперационного времени пролеживания деталей.

Эффективность предметно-замкнутых цехов выражается в повышении производительности труда рабочих и снижении себестоимости продукции в связи с тем, что повышается ответственность руководителей производственных подразделений за выпуск продукции, закрепленной за цехом, в установленные сроки, в заданном количестве [7, 8] и соответствующего качества. Создаются благоприятные условия для внедрения поточных методов организации производства, комплексной механизации и автоматизации производственных процессов, сокращается длительность производственного цикла изготовления изделий.

Важный путь совершенствования производственной структуры [9] предприятий — уменьшение удельного веса вспомогательных и обслуживающих цехов и служб без ущерба для нормальной работы основного производства. Это может быть достигнуто за счет расширения кооперирования предприятий по обслуживанию производства на основе создания специализированных ремонтных и инструментальных заводов. Передача капитального и частично малого ремонта оборудования, изготовления инструмента на специализированные заводы позволит либо ликвидировать ряд вспомогательных и обслуживающих подразделений, либо значительно сократить численность работающих в них.

Список литературы

1. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

2. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.

3. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.

4. Бессонова А.А., Дубинин В.В., Львович И.Я., Лялина Ж.И., Преображенский А.П., Рубинштейн Е.Д., Салтыков М.А., Филипова В.Н., Филиппова И.В. Управление социально-экономическими системами в условиях модернизации // коллективная монография / Саратов, Издательство: ЦПМ "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 110 с.

5. Житенева В.С. О проблемах моделирования в процессах управления // Современные наукоемкие технологии. 2013. № 8-1. С. 71.

6. Филипова В.Н., Кайдакова К.В. Управление инновациями в туристической организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2015. № 14. С. 186-189.

7. Преображенский Ю.П. О развитии компаний на базе инновационных подходов // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 41-45.

8. Львович Я.Е., Преображенский Ю.П., Паневин Р.Ю. Адаптивное управление марковскими процессами в конфликтной ситуации // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2008. Т. 4. № 11. С. 170-171.

9. Комаристый Д.П., Агафонов А.М., Степанчук А.П., Коркин П.С. Использование информационных систем на предприятиях // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 2 (21). С. 104-106.

10. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

11. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

12. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

13. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

14. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

15. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

16. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

17. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

18. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

19. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

20. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

21. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

22. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

23. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

24. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

25. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

О КЛАССИФИКАЦИИ ФОРМ И МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Кострова Вера Николаевна
Россия, г.Воронеж, Воронежский государственный технический университет
AlexStepanch@yandex.ru

Обсуждаются особенности классификации в государственном и муниципальном управлении.

Ключевые слова: управление, государство, метод.

Существуют различные классификации форм и методов управленческой деятельности [1, 2] органов государства и местного самоуправления по разным основаниям деления. В реальной жизни они переплетаются, используются одновременно, переходят друг в друга.

В юридической науке различаются правовые формы и методы управления (они урегулированы правовыми актами) и организационно-технические [3, 4] (неправовые, но не противоправные) формы и методы, применяемые в текущей, оперативной работе.

За применение противоправных форм и методов управления возможна ответственность, причем ее несет и само государство (во внутригосударственных отношениях — например, за причинение ущерба лицу государственными органами при принятии противоправных актов или совершении противоправных действий, в международно-правовых отношениях — за агрессию, преступления против человечества, использование методов, запрещенных международным правом).

ФРГ выплачивает компенсацию лицам, насильственно угнанным из оккупированных территорий в Германию во время Второй мировой войны, за их подневольный труд. Обычно принято различать экономические,

административные и идеологические методы управленческой деятельности. В их рамках существует множество частных методик, способов, приемов.

Административные методы - это команды субъекта управления (требования, запреты и т.д.), обязывающие поступать определенным образом. Они могут быть материально невыгодны управляющему субъекту, но необходимы по другим причинам (например, заказ на производство [3, 4] дорогостоящей техники для обороны страны).

Идеологические методы это воздействие на сознание людей, пропаганда и агитация со стороны субъекта управления [5, 6].

Впрочем, нужно иметь в виду, что применение всех методов так или иначе проходит через сознание людей. В числе основных правовых форм следует назвать законодательный способ, управление, правосудие, контроль. Звконодательный способ — это установление правил наиболее общего характера по важнейшим вопросам общественной жизни, определяющих поведение и деятельность физических и юридических лиц, организаций, учреждений, предприятий [7, 8], коллективов и т.д.

Указанным правилам должны соответствовать подзаконные правовые акты (указы президента, постановления правительства и т.д.). Законы обычно принимаются высшим представительным органом государства — парламентом, но могут быть приняты и другим способом, например путем референдума (голосования избирателей), в некоторых монархиях — монархами.

Управление в узком смысле этого слова - администрирование, исполнительно-распорядительная, организационная деятельность государственных и муниципальных органов, должностных лиц. Для его осуществления также издаются правовые акты, но в этой сфере в данном случае управление понимается не в социологическом смысле этого слова, а в узком, юридическом значении как собственно администрирование. Нередко в научных работах различают понятия надзора и контроля.

Первый рассматривается как реагирование без применения административных мер к нарушителю (органы надзора обращаются к нарушителю или в вышестоящий орган для принятия мер), контроль означает прямое воздействие на нарушителя, в том числе в ряде случаев с применением административных мер. Однако есть подходы, в которых утверждается, что и органы, имеющие в заголовке название «надзор», иногда вправе применять административные меры.

Контрольная деятельность государства предусматривает инспектирование, проведение проверок соответствия деятельности органов государства и муниципальных образований, должностных лиц законам, актам вышестоящих органов, путем проверки выполнения должностных обязанностей, соблюдения установленных стандартов, правил противопожарной, противоэпидемической и т.д. безопасности.

Список литературы

1. Преображенский Ю.П. Инновационные процессы в туристических компаниях // В сборнике: Современные проблемы экономики и менеджмента Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 199-201.

2. Цепковская Т.А., Степанчук А.П. Использование информационных технологий в менеджменте // В сборнике: Современные инновации в науке и технике Сборник научных трудов 8-й Всероссийской научно-технической конференции с международным участием. Ответственный редактор А.А. Горохов. 2018. С. 268-271.

3. Яшин Б.В. Теория и практика стратегического менеджмента // В сборнике: Современные проблемы экономики и менеджмента Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 288-290.

4. Тамбовцев Г.А. Характеристики механизмов антикризисного управления предприятиями // В сборнике: Современные вызовы и реалии экономического развития России Материалы V Международной научно-практической конференции. Под ред. Л.И. Ушвицкого, А.В. Савцовой . 2018. С. 451-452.

5. Степанчук А.П. Анализ моделей работников в организациях // В сборнике: Молодежь и XXI век - 2018 Материалы VIII Международной молодежной научной конференции. В 5-ти томах. Ответственный редактор А.А. Горохов. 2018. С. 235-238.

6. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.

7. Пеньков П.В. Экспертные методы улучшения систем управления // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 108-110.

8. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.

9. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

10. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

11. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

12. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

13. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

14. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

15. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
16. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
17. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
18. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
19. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.
20. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
21. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
22. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
23. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
24. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ОБ АДМИНИСТРИРОВАНИИ И МЕНЕДЖМЕНТЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Кострова Вера Николаевна
Россия, г.Воронеж, Воронежский государственный технический университет
AlexStepanch@yandex.ru

Рассматриваются характеристики администрирования в государственном и муниципальном управлении.

Ключевые слова: управление, менеджмент, государство.

Государственное и муниципальное управление может рассматриваться как наука и искусство. В течение тысячелетий человечество выработало различные способы, средства, методы управления поведением людей. Среди них есть способы, применяемые в основном индивидуально [1, 2] (лесть, наказание и др.), и средства, используемые для управления группами людей, обществом в целом.

На практике разграничить способы индивидуального и коллективного применения управленческих средств невозможно, но и те и другие в государственном и муниципальном управлении [3, 4] всегда осуществляются с применением публичной власти.

Именно различные способы, методы, средства применения публичной власти для управления поведением людей в определенных целях, классификация и оценка этих способов (плюсы, минусы, эффективность) и составляют суть науки управления в обществе.

Управление бывает эффективным [5, 6], если оно опирается на данные науки о нем.

Помимо науки управления существует искусство управлять. В государственном и муниципальном управлении, в том числе в искусстве управлять, используется власть, но в отличие от администрирования искусство управления больше связано с менеджментом.

Использование публичной власти отличительная черта государственного и муниципального менеджмента.

Последний зависит от многих факторов, в том числе не в последнюю очередь от личных качеств, субъекта управления, от способностей, навыков, умения управляющего, руководителя (не только отдельного должностного лица, но и органа управления, его состава, профессионального или менее профессионального).

Осуществляя управленческую деятельность, субъект управления применяет и жесткие (иногда по существу силовые) приемы администрирования и более гибкие способы менеджмента. На практике их трудно разделить, они могут применяться одновременно [7, 8].

Администратор может применять волюнтаристское, «голое» администрирование, исходя только из собственных субъективных взглядов и мало учитывая обратные связи и отдаленные последствия, ориентируясь только на немедленное исполнение.

Но администратор — тоже является менеджером. Он может применять более широкие приемы менеджмента, когда принятие административного решения и его исполнение подготовлено другими, не только административными и не главным образом административными приемами (например, административное перемещение сотрудников для преодоления конфликта в коллективе, осуществлено безболезненно, поскольку подготовлено путем бесед с его участниками).

Административное управление имеет широкую сферу применения [9]. Оно осуществляется в общегосударственном масштабе, на местном уровне, в том или ином коллективе, органами управления и должностными лицами. Менеджмент обычно имеет более узкую сферу применения и иной характер. Это действия руководителя внутри определенного коллектива, а также вовне от имени этого коллектива и в его интересах (менеджмент осуществляется и в крупнейших объединениях, например, в фирмах с

сотнями тысяч работников, в профсоюзах с десятками миллионов членов и т.д.).

Менеджмент может осуществляться внутри чисто административного органа (например в подразделениях министерства внутренних дел) и внутри коллективов, которые не связаны с административной деятельностью (например для акционерных обществ).

Администрирование и менеджмент могут осуществляться и коллегиальными органами, и единоличным субъектом управления, но менеждмент чаще всего это индивидуальные действия менеджера. Менеджмент нередко принимает формы гибкого руководства, но может использоваться и приказной тон. В целом, администратор может быть изобретательным менеджером, используя своеобразные приемы, а менеджер — жестким администратором.

Список литературы

1. Гуськова Л.Б. О построении автоматизированного рабочего места менеджера // Успехи современного естествознания. 2012. № 6. С. 106.
2. Родионова К.Ю. Глобализация мировой экономики: сущность и противоречия // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 185-186.
3. Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.
4. Львович И.Я., Воронов А.А., Преображенский Ю.П. Факторы угрозы экономической безопасности государства // Информация и безопасность. 2006. Т. 9. № 1. С. 36-39.
5. Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.
6. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.
7. Ермолова В.В., Преображенский Ю.П. Методика построения семантической объектной модели // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 87-90.
8. Львович Я.Е., Преображенский Ю.П., Паневин Р.Ю. Адаптивное управление марковскими процессами в конфликтной ситуации // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2008. Т. 4. № 11. С. 170-171.
9. Филипова В.Н., Пивоварова Ю.А. Использование процессов моделирования и управления в туризме // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 19.
10. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.
11. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

12. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.
13. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.
14. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
15. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.
16. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
17. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
18. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
19. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
20. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.
21. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
22. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
23. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
24. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
25. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Круть Елена Евгеньевна, *студентка*
Прядкина Александра Амирановна, *студентка*
Халявина Юлия Ярославовна, *студентка*
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Краснодарский филиал, г.Краснодар

Работа посвящена отдельным вопросам экономической теории, касающиеся основных отличительных характеристик российской экономики. Подчеркивается особенность структуры рыночной экономики России. Проводится анализ динамики ВВП РФ. Рассматривается комплексный взгляд на экономику, системный анализ государственного регулирования в рамках системы взаимосвязанных уровней экономической иерархии. На основе комплексного подхода раскрывается необходимость комплексного, многоуровневого анализа последствий государственного вмешательства в экономику.

Ключевые слова: макроэкономика, ВВП, структура экономики, курс валюты, инфляция, безработица

Вопросы макроэкономического регулирования национальной экономики актуальны вне зависимости от типа социально-экономических систем. Огромное число ученых посвящает свои работы достижению макроэкономического равновесия, стабильности, обеспечению устойчивого экономического роста, достижению оптимальной структуры экономики, выявлению причин кризисов и методам борьбы с кризисными проявлениями, основываясь при этом на всестороннем анализе макроэкономических показателей и индикаторов. В настоящей работе предпринята попытка комплексного экспресс-анализа тенденций развития современной российской экономики.

В различных школах и направлениях экономической теории существуют различные подходы к определению факторов, влияющих на экономическое развитие, в числе которых:

- выбранный тип модели экономического роста [1];
- структура экономики [2];
- эффективность бюджетно-налоговой политики государства [3];
- эффективность денежно-кредитной политики государства [4];
- стабильность экономической системы [5];
- интенсивность трансформационных процессов [6, 7];
- стабильность финансовой системы [8];
- инвестиционный климат и агрегированный инвестиционный спрос [9];
- инновационная ориентированность экономики и степень внедрения инноваций [10];
- развитость банковской системы [11, 12];

- институциональная среда [13, 14];
- политические и геополитические факторы [15] и др.

В экономики России 2000 год характеризуется началом ее восстановления и стабилизации. Согласно данным ФСГС объем ВВП последние 20 лет стабильно увеличивается (таблица1).

Таблица 1 – Динамика ВВП в текущих ценах за 2009-2018 гг., в трлд. руб. [16]

Года	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ВВП, трлд. руб.	38,81	46,31	60,28	68,16	73,13	79,20	83,39	86,01	92,09	103,6
Абсолют. откл., в трлд. руб.	-	7,5	13,97	7,88	4,97	6,07	4,19	2,62	6,08	11,51
Темп роста, %	-	4,50	4,30	3,40	1,30	0,70	-2,50	0,3	1,6	2,2

Из таблицы 1 видно, что объем ВВП имеет положительную тенденцию. За период с 2009 – 2018 гг., он увеличился с 38,81 трлд. руб. на 64,79 трлд, руб. и к концу исследуемого периода составил – 103,6 трлд. руб. Исключение составил 2009 год. Темп прироста ВВП за 2009 г. имеет отрицательную динамику -7,80%, что обусловлено введением санкций в отношении России международным сообществом в 2008 года.

Рассмотрим динамика ВВП в постоянных ценах за 2009-2018 гг., в трлд. руб. в таблице 2.

Таблица 2 - Динамика реального ВВП в постоянных ценах за 2009-2018 гг., в трлд. руб. [16]

Года	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ВВП, трлд. руб.	38049	39762	60283	62486	63602	64072	62445	86010	87427	89415
Абсол.. откл., в трлд. руб.	-	1713,6	20520	2204	1115	470	-1627	23565	1417	1988
Темп роста, %	-	4,5	51,6	3,7	1,8	0,7	-2,5	37,7	1,6	2,3

Из таблицы 2 видно, что за 2009-2018 гг. динамика реального ВВП имеет положительную динамику, с максимальным темпом прироста реального ВВП в 2011 г. (51,6%) и с отрицательным темпом прироста в 2015 г. -2,4 %.

За весь исследуемый период объем ВВП увеличился с 38 048 трлд. руб. до 89415 трлд. руб. Темп прироста составил – 135% (или 51366 трлд. руб.).

Несмотря на затяжные экономические трудности, в 2010 году Россия становится самым большим экспортером природного газа во всем мире. По

экспорту нефти Россия заняла второе место, и третье место по производству алюминия. Начиная с 2000-х г., благодаря высоким ценам на нефть, темп роста ВВП за 2009-2018 гг. составил около 160% [16, стр. 91].

Анализ структуры ВВП по состоянию на 01.01.2019 г. показывает, что ориентиры в экономики страны за последние 10 лет также претерпели серьезные изменения. Переход на рыночные отношения оказал негативное влияние на развитие российской промышленности и сельского хозяйства (рисунок 1).

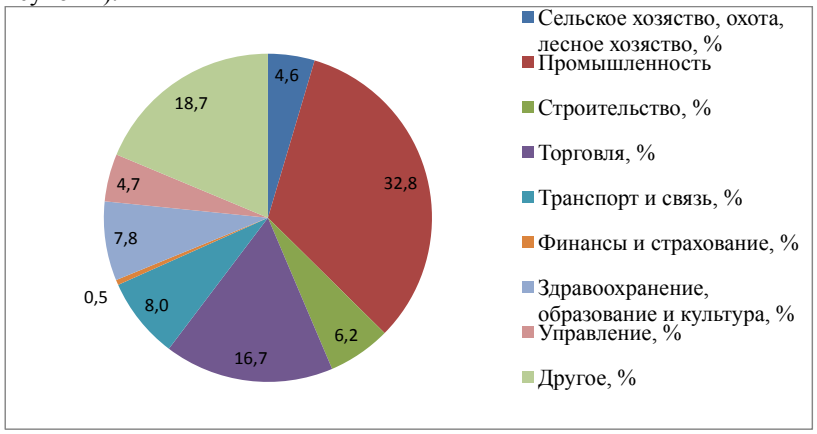

Рисунок 1 – Структура ВВП на 2017 г. [16]

Из рисунка 1 видно, что за последние 10 лет российская экономика отдала свое предпочтение развитию торговли. К концу 2017 года удельный вес торговли в структуре ВВП увеличился на 4,4% по сравнению с 1991 г., и составил – 16,7%. Доля промышленности в структуре ВВП за этот же временной отрезок сократилась на 6,5% по сравнению с 1991 г. и составила - 32,8%.

Серьезные изменения наблюдается в развитии сельскохозяйственной отрасли РФ. Доля сельского хозяйства в структуре ВВП сократилась на 10,1% и к началу 2019 г. ее удельный вес составил – 3,9%.

Кроме того, сократилась доля строительного сектора в ВВП на 3,2%, по сравнению с 1991 г. (9,4%). К концу 2017 года удельный вес строительства составил 6,2%. Доля финансов и страхования сократилась на 7,1%, и составила 0,5% к концу 2017 г. составила – 7,6%.

Для сравнения рассмотрим структуру ВВП за 2011 г. (рисунок 2)

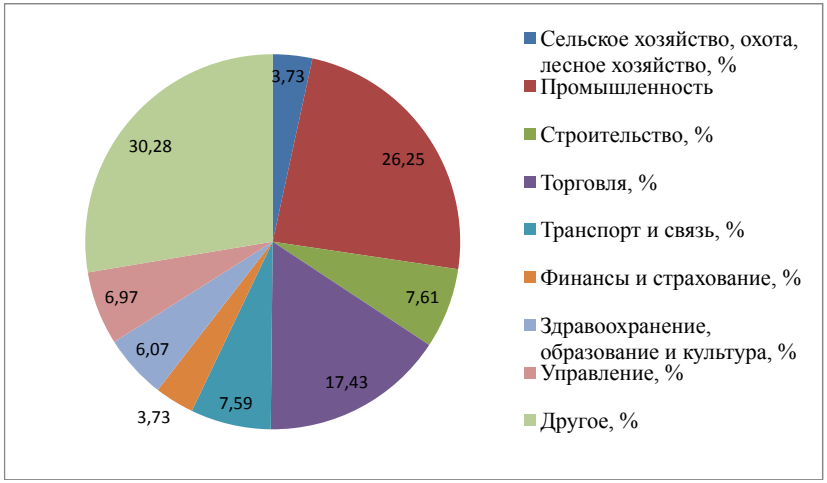

Рисунок 2 - Структура ВВП за 2011 г. [16]

Из рисунка 2 видно, что по состоянию за 2011 г. в начале исследуемого периода больший удельный вес приходился чем в 2017 г. (32,8%). Доля строительного на промышленность составлял 26,25% от общего ВВП, что на 6,55% меньше,сектора составляла 7,61%, что на 1,41%, больше, чем по в 2017 г. (6,2%). Доля оптовой и розничной торговли в 2011 г. увеличилась на 0,73%, доля транспорта и связи, в 2011 г. она составляла 7,59%, что на 0,41% меньше, по сравнению с 2017 г. .Удельный вес финансового сектора в 2011 г. составляла 3,73%, что на 3,23 % больше по сравнению с 2017 г (0,5%).

Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство в 2011 г. составлял 3,73%, что меньше на 0,87%, по сравнению с 2017 г., Доля здравоохранения, культуры и образования в 2011 г. составлял 6,07 %, что на 1,73 % меньше, чем в 2017 г. Доля управления в 2011 г. составляла 6,97%, к концу 2017 г она сократилась на 2,27% и составила 4,7%.

Данная статистика указывает на то, что серьезным упущением за исследуемый период является отрицательная динамика развития сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, здравоохранения, культуры и образования и управления.

Кроме того, экономисты подчеркивают, результатом спонтанной «перестройки» и многочисленных «реформ», стало уничтожение такого важного направления экономики, как станкостроение, что поставило крест на развитии производства различных товаров в значительном объёме без иностранной помощи, ослаблены обрабатывающие производства и сельское хозяйство. Но в то же время добыча сырья осталась на советском уровне, а потребление его своей промышленностью заметно сократилось [17, стр. 91].

Сравнительный анализ структуры и динамики ВВП показывает, что за 27 лет своего существования рыночная экономика страны не смогла определить и внедрить оптимальную структуру ВВП, которая отвечала бы интересам российского общества и поддерживала экономику страны на стабильно высоком уровне. Данная задача впервые была поставлена еще в момент зарождения РФ в 1991 года и осталась актуальной до настоящего времени.

Сокращение доли промышленности и сельского хозяйства в структуре ВВП негативно сказывается на качестве жизни россиян. За период с 1991-2018 гг. основными характерными чертами экономики России стали:

1. Падение рубля (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика курса рубля РФ за 2009-2018 г. [16]

Годы	Средний курс доллара США	Абсолютное отклонение к предыдущему году %	Темп прироста к предыдущему году, %
2009	29,39	-	-
2010	30,18	0,79	2,69
2011	30,35	0,17	0,56
2012	32,19	1,84	6,06
2013	30,37	-1,82	-5,65
2014	32,65	2,28	7,51
2015	56.23	23,58	72,22
2016	72,92	16,69	29,68
2017	60,65	-12,27	-16,83
2018	57,60	-3,05	-5,03

Из таблицы 3 видно, что резкое падение рубля наблюдалось в 2015-2016 гг., что было спровоцировано введением для России очередных санкций международным сообществом после присоединения Крыма к РФ в 2014 г. Максимальное значение официального курса доллара США к рублю было достигнуто 22 января 2016г. – 83,59 руб. за 1 $ США.

Падение рубля в 2015 г. привело к тому, что доходы россиян, выраженные в долларах, не просто сократились, а рухнули примерно в полтора раза, что отрицательно сказалось на весомой части населения страны. Особенно пострадала те граждане, которые на тот момент являлись стороной по кредитным и/или ипотечным договорам в иностранной валюте.

2. Сокращение рабочих места, снижение объемов рабочей силы в стране (рисунок 3).

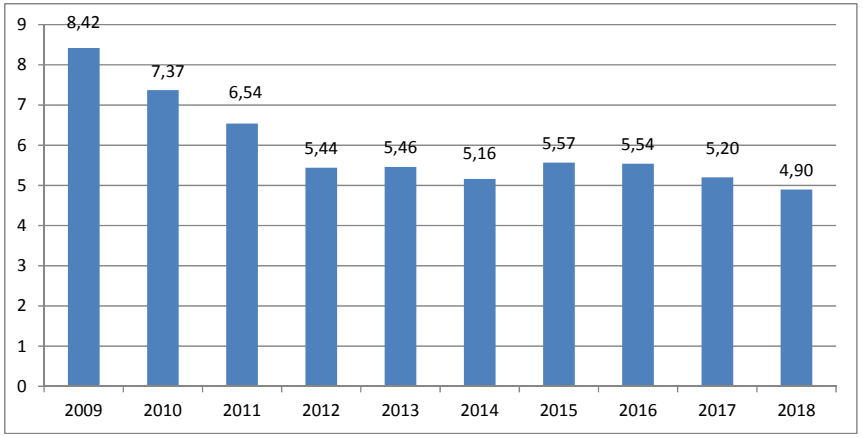

Рисунок 3 – Уровень безработицы в России за 1991-2018 г. [16]

Из рисунка 3 видно, что среднее значение уровня безработицы в России за период с 1991 по 2018 год составило 7,61 % при минимуме в размере 4,90 % в 2018 г., и максимуме в размере 13.53 % в 1999. Для сравнения, по оценкам специалистов, к середине 80-х годов 10-13% всех занятых в народном хозяйстве страны составляли "лишние работники», которые с переходом на рыночные отношения в кратчайшие сроки перекочевали в разряд безработных.

3. Дифференциация населения страны на крайне бедных и крайне богатых слоев населения (таблица 4).

Из таблицы 4 видно, что за 2009-2017 гг. население со среднедушевыми денежными доходами в месяц менее 7 000 руб., сократилось с 23,1 % до 5,5%, а с доходом свыше 70 000 выросло с 0% до 7,6%. Такую статистику рапортует ФСГС РФ, что свидетельствует о росте благосостояния граждан, с одной стороны. С другой стороны, независимые опросы и реальная картина потребления свидетельствуют об обратном. Но даже по официальной статистике ФСГС можно сделать вывод о том, что разрыв между населением с высоким среднедушевыми денежными доходами в месяц превышает более чем в 10 раз.

За исследуемый период (2009-2018 гг.) величина прожиточного минимума [18] увеличилась более чем в два раза, с 5 153 руб. до 10 444 руб., темп прироста составил 102,68 %. Из них: прожиточный минимум трудоспособного наседания вырос на 5708 руб. (или 102,44%), пенсионеров увеличился на 4483 руб. (или на 109,34%), детей – на 5450 руб. (или на 110,75%). Вместе с тем, при прожиточном минимуме в размере 10329 рублей (за 2017 г.), за чертой бедности оказалось более 10% населения страны, то есть каждый 10 житель России. Свыше 70 000 руб. получало 7,6 %.

Таблица 4 – Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов за 2009-2017 гг. в тыс. тыс. руб. [16]

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Все население	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Население со среднедушевым и денежными доходами в месяц, тыс. руб.:									
до 7,0	23,1	18,8	15,4	12,6	9,8	8,1	6,2	6,0	5,5
от 7,1 до 9,0	10,8	9,8	8,9	7,9	6,8	6,1	5,1	5,0	4,6
от 9,1 до 12,0	14,2	13,6	12,9	12,0	10,8	10,0	8,9	8,8	8,5
от 12,1 до 15,0	11,3	11,3	11,3	10,8	10,3	9,8	9,2	9,1	8,9
от 15,1 до 20,0	13,4	14,1	14,6	14,6	14,5	14,4	14,0	14,0	13,9
от 20,1 до 25,0	8,6	9,5	10,2	10,7	11,2	11,4	11,6	11,6	11,7
от 25,1 до 30,0	5,6	6,4	7,1	7,8	8,4	8,8	9,2	9,2	9,4
от 30,1 до 35,0	3,7	4,4,	5,0	5,6	6,3	6,7	7,2	7,3	7,4
от 35,1 до 40,0	2,5	3,1	3,6	4,1	4,7	5,1	5,6	5,7	5,8
от 40,1 до 50,0	6,8	3,8	4,5	5,4	6,3	7,0	7,9	7,9	8,2
от 50,1 до 60,0	-	5,2	6,5	8,5	3,8	4,2	4,9	5,0	5,2
от 60,1 до 70,0	-	-	-	-	7,1	2,7	3,1	3,2	3,3
Средняя заработная плата	18638	20952	23369	26629	29792	32495	34030	36709	39167
Величина прожиточного минимума	5153	5688	6369	6510	7306	8050	9701	9828	10088

Следующий показатель, который характеризует экономик страны – это размер средней заработной платы населения страны (таблица 5).

Из таблицы 5 видно, что величина средней заработной платы за 2009-2018 гг. имеет стабильно положительную динамику, темп прироста составил 133%.

Таким образом, мы видим, что обратная сторона статистики по распределению населения по величине среднедушевых денежных доходов характеризуется данными по средней заработной плате по РФ, которая за 2017 г. составила – 39167 руб. (до вычета НДФЛ). Соответственно, менее средней заработной платы в 2017 г. получает – 75,5 % населения страны. Для сравнения средняя заработная плата высокопоставленных чиновников РФ, согласно данным Министерство Финансов, за 2017 г составляла – 693 тыс. руб. в месяц, что на 9900 % больше, чем среднедушевой денежный доход населения, проживающий на меньше, чем 7 000 руб. в месяц.

Данная статистика свидетельствует о том, что за последние 27 лет экономическая политика государства способствовало появлению крайне бедных и крайне богатых людей в России, что привело к социальному неравенству и социальной несправедливости.

На наш взгляд усовершенствовать экономику Российской Федерации можно исключительно одним способом – путем объединения в единую систему лучших направлений советской и европейской экономики.

Так, например, развитие государственной розничной торговой сети в соответствии с требованиями ГОСТов СССР наравне с частной торговой деятельностью поможет в разы увеличить размер государственного бюджета. Большая часть заработной платы населения будет возвращаться напрямую в бюджет страны, а не в виде налоговых отчислений от частных организаций.

Кроме того, государство сможет не только увеличить бюджет, но и контролировать качество и стоимость продукции отечественных производителей и создать достойную конкуренцию частному сектору экономики, население страны в свою очередь сможет получать гарантированно качественную продукцию по доступным ценам.

Поводя итоги настоящей научно-исследовательской работы, хочется подчеркнуть, что историческое наследие РФ предоставляет ей возможность построить свою индивидуальную экономическую систему, отличающуюся и от советской, и от европейской системы. Несмотря на то, что смена модели экономического развития, переход к открытой экономике привели к включению России в мировую экономику, утверждать, что экономическая политика страны имеет правильные ориентиры, пока не предоставляется возможным.

Уже на сегодняшний многие экономисты неоднократно утверждали, что дальнейшее движение по следам европейской экономической системы предвещает дефолт рубля и экономический крах РФ, обусловленные зависимостью от стоимости нефти и энергоресурсов.

Анализ динамки и структуру ВВП показал, что за все существование рыночной экономики на территории РФ экономистам так и не удалось определить и внедрить оптимальную структуру ВВП РФ с учетом ее всех особенностей: крупномасштабность (территорией РФ - 17,1 млн. км^2, численностью населения (на 01.01. 2019 г.) – 146,8 млн. чел., а также наличие высокого уровня трудового, природного, научно-технического, социокультурного и производственного потенциала.

Анализ основных показателей эффективности российской экономики показал, что результаты экономической деятельности России за 2009-2018 гг. носят не стабильный характер. Экономика страны претерпела достаточно резкие изменения по ряду показателей (таблица 5).

Таблица 5 – Основные показатели эффективности экономики РФ за 2009-2018 гг. [16]

Показатели \ Года	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП, в %			20,7	20,9	21,2	20,5	19,6	20,0	21,2
Индекс изменения фондовооруженности, в %	106,3	102,2	103,5	99,3	100,8	113,5	96,8	100,9	103,9
Индекс изменения фондоотдачи, %	90,2	100,9	100,3	104,2	101	88,7	101	101,2	97,7
Коэффициент обновления основных фондов (в сопоставимых ценах), в %	4,1	3,7	4,6	4,8	4,6	4,3			
Степень износа основных фондов в Российской Федерации, в %	45,3	47,1	47,9	47,7	48,2	49,4	47,7	48,1	47,3
Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в %				12,7	6,9	4,5	-9,1	-4,8	7,1
Число высокопроизводительных рабочих мест по видам экономической деятельности, в тыс. единиц.					17492,8	18280,9	16782,4	15983,3	17114,0
Инновационная активность организаций (удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе организаций), в %		9,5	10,4	10,3	10,1	9,9	9,3	8,4	8,5
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП и в ВРП, в %		1,39	1,34	1,40	1,39	1,43	1,39	1,36	1,36
Коэффициент изобретательской активности (в расчете на 10 тыс. чел. населения), единиц	1,8	2,01	1,85	2,00	2,00	1,65	2,00	1,83	1,55

Из таблицы 5 видно, что согласно данным ФСГС в целом основные показатели эффективности экономики имеют нестабильный характер. Доля инвестиций в основной капитал в ВВП за 2011-2013 гг. имеют положительную динамику, наблюдается рост с 20,7 % до 21,2 %, соответственно. За период с 2014-2015 г. наблюдается падения доли инвестиций в основной капитал ВВП, обусловленный введение санкций против РФ международным сообществом. Но уже к 2017 г. доля инвестиций в основной капитал в ВВП достиг своего докризисного уровня 2013 г. и составил 21,2%.

Индекс изменения фондовооруженности за исследуемый период снизился с 106,3% до 103,9%, что свидетельствует о о снижении доли основных фондов к численности населения. Индекс изменения фондоотдачи за этот же период вырос с 90,2% до 97,7%, что указывает на

увеличение основных средств, с каждого вложенного рубля. Прирост высокопроизводительных рабочих мест за 2012-2017 гг. года сократился с 12,7% до 7,1%, т.е. круг задач и обязанностей, которые выполнялись одним лицом, в интересах одной экономической единицы, значительно снизился.

Доля организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в общем числе организаций сократилась после кризиса 2014-2015гг. с 10,1 % до 8,5%.

Так же наблюдается снижение доли внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП и в ВРП с 1,39% до 1,36 %, и коэффициента изобретательской активности с 1,8 до 1,55 единиц в расчете на 10 тыс. чел. населения.

Анализ основных показателей эффективности экономики страны за 2009-2018 гг. показал, что введение санкций против РФ негативно отразилось на экономике в целом, упала инновационная активность предприятий, снизился коэффициент изобретательной активности (рисунок 4).

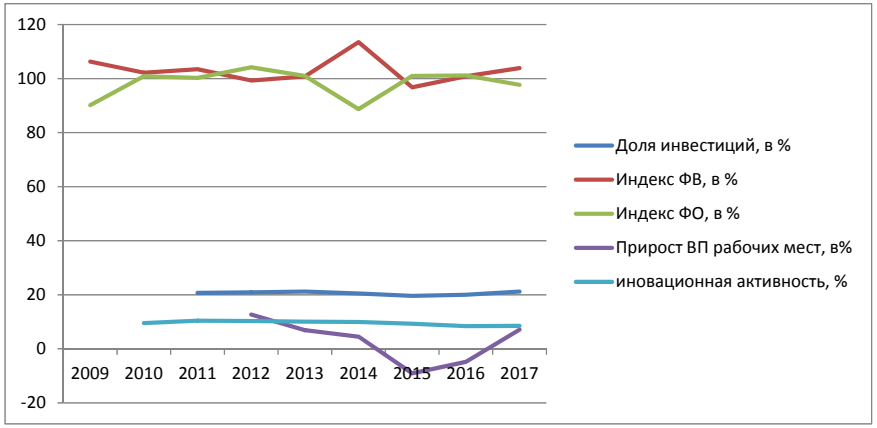

Рисунок 4 – Основные показатели эффективности экономики РФ за 2009-2017 гг.

Из рисунка 4 видно, что за 2016-2017 гг. наблюдается положительная динамика по доле инвестиций в основной капитал в ВВП, индексу изменения фондовооруженности, приросту высокопроизводительных рабочих мест инновационной активности предприятий. Это указывает на то, что экономика РФ взяла курс на восстановления, наметилась положительная тенденция ее развития.

Таким образом, обозначенные основные тенденции развития современной российской экономики характеризуются по своей природе весьма противоречиво, что должно стать основанием для более глубоких и фундаментальных исследований в области выявления причин подобных

изменений и возможных мер воздействия на экономику с целью обеспечения устойчивого экономического развития.

Список литературы

1. Нуреев Р.М. Теории развития: новые модели экономического роста (вклад человеческого капитала) // Вопросы экономики. 2000. № 9. С. 126-145.

2. Вихарев В.В. Структурная трансформация экономики России в контексте занятости: анализ тенденций и прогноз // Экономический анализ: теория и практика. 2019. Т. 18. № 2 (485). С. 217-233.

3. Игонина Л.Л. О подходах к оценке эффективности бюджетно-налоговой политики // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. № 3-1. С. 54-58.

4. Игонина Л.Л. Воздействие фискальной и монетарной политики на развитие экономики и социальной сферы // Финансы и кредит. 2014. № 15 (591). С. 37-45.

5. Клейнер Г.Б. Новая теория экономических систем и её приложения // Вестник Российской академии наук. 2011. Т. 81. № 9. С. 794-811.

6. Вихарев В.В. Понятие, сущность и содержание трансформации социально-экономической системы в современной экономической науке // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). Серия: Социально-экономические науки. 2012. № 3. С. 132-136.

7. Вихарев В.В. Трансформация социально-экономической системы: концепцептуальные подходы российских и зарубежных школ экономической мысли. В сборнике материалов Международной научно-практической конференции «Российская экономическая модель: содержание и структура». Краснодар: Издательство КубГАУ, 2012. С. 174-181.

8. Игонина Л.Л. Финансовая система России: анализ структурно-функциональных характеристик // Экономический анализ: теория и практика. 2013. № 33 (336). С. 14-21.

9. Игонина Л.Л. Инвестиции. Учебник. - Москва, 2013. -749 с.

10. Вихарев В.В. Инновационный вектор трансформации социально-экономической системы России: институциональный аспект. В сборнике Международной научно-практической конференции «Научно-правовое обеспечение развития инновационной экономики и модернизации промышленной политики России» / под редакцией А.С. Кобилева, А.В. Плотникова, Ж.Л. Трюэля и др. Краснодар: Издательство ЮИМ, 2012. С. 34-40.

11. Бессонова О.В., Вихарев В.В. Развитие банковского сектора в регионах российской федерации. В сборнике Международной научно-практической конференции «Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах». – Курск: Издательство ЮЗГУ, 2019

12. Игонина Л.Л. Роль банков в финансовом обеспечении инвестиций в основной капитал // Финансы и кредит. 2015. № 2 (626). С. 2-13.

13. Вихарев В.В. Использование методики WGI Всемирного Банка в оценке изменений институциональной среды России: возможности и ограничения // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. № 46 (328). С. 32-44.

14. Клейнер Г.Б. Институциональные факторы долговременного экономического роста // Экономическая наука современной России. 2000. № 1. С. 5-20.

15. Потенциал и перспективы экономического развития России в условиях модернизации / Под редакцией Г.Б. Клейнера, О.Ю. Мамедова, В.В. Сорокожердьева. М.: Издательство Современная экономика и право, 2012. - 426 с.

16. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. - URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения 02.03.2019)

17. Акаев А.А. Анализ и моделирование стратегических возможностей модернизации российской экономики // Мир России. –2017. Т. 21. – № 2. –С. 27-61.

18. Вихарев В.В., Ламанов П.И. бюджет прожиточного минимума и его рациональное использование. В сборнике: Актуальные проблемы развития экономики России: подходы и решения. Краснодар, 2009. С. 51-54.

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ РОССИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

Лаптев Роман Алексеевич
Куимова Наталья Валерьевна
Митрохин Иван Иванович
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия

В настоящее время Россия находится в ситуации отставания от многих стран не только по темпам экономического роста, но и по его качеству. Однако, сложившаяся ситуация создала возможность пересмотреть модель развития и с учетом национальных интересов создать условия для расширенного воспроизводства и развития внутреннего рынка.

В настоящее время экономика России находится в состоянии приспособленного развития, что вызвано санкциями против России, ответным продуктовым эмбарго и негативными тенденциями на мировом рынке. В то же время Россия остается важным игроком мировой экономики, являясь одним из основных поставщиков энергоресурсов на мировой рынок. В этих условиях, когда за страной остается название «сырьевой придаток», а санкции значительно ограничили инвестиционной потенциал, необходимо направить усилия на развитие несырьевого рынка в аспекте обеспечения национальной безопасности России, т.к. именно в этом случае страна станет полноправным участником всех мировых процессов.

Анализ структуры экспорта и импорта России показывает сырьевую направленность экспорта, и импорт продукции высокого передела. К тому же, санкции ограничили доступ к сравнительно более дешевым финансовым ресурсам, а также участие иностранных компаний в реализации международных проектов на территории России, доступ к технологиям и т.п., в конечном счете, это привело к снижению инвестиционной привлекательности страны. Поэтому основной задачей в мировой арене является дальнейшая интеграция России в мировую экономику в качестве равноправного участника международных отношений с соблюдением национальных интересов.

Национальная экономика России интегрирована в мировую и является ее частью, однако роль России сводится, преимущественно, к торговле ресурсами (исключение составляет ряд отраслей). Такое положение не

может удовлетворить Россию, которая в силу площади территории и исторических особенностей является мировой державой.

Основными проблемными аспектами в развитии России в качестве участника мирового рынка является несбалансированность экспорта и импорта; взаимодействие, преимущественно, с европейскими странами и Китаем; неэффективность механизмов привлечения иностранных инвестиций и несовершенство национального законодательства.

В первую очередь, России необходимо развивать отношения со странами Азии и Южной Америки, что позволит дифференцировать внешнюю торговлю. Сотрудничество со странами, не поддержавшими антироссийские санкции, в т.ч. реализация совместных проектов и развитие международной кооперации должно быть направлено на расширение участия в международной кооперации и глобальных цепочках создания стоимости (ГЦС). Участие в ГЦС несет в себе существенные выгоды для международной торговли, экономического роста стран и их развития в целом. Прибыль от торговых потоков в рамках ГЦС в среднем увеличилась вдвое за последние 15 лет.

С целью развития внутреннего инновационного производства необходимо совершенствование механизма функционирования территорий с особым правовым статусом. В настоящее время в России создан фундамент для привлечения иностранных инвестиций: нормативно-правовая база, функционируют свободные экономические зоны (СЭЗ) и территории опережающего социально-экономического развития (ТОР). Однако, на коллегии Счетной палаты России было отмечено, что десятилетний опыт существования ОЭЗ показывает, что они так и не стали действенным инструментом поддержки национальной экономики. При этом мировой опыт свидетельствует, что территории с особым правовым статусом могут стать локомотивами развития экономики. С целью совершенствования функционирования СЭЗ и ТОР в России целесообразно ограничение бесконтрольного использования льгот, стимулирование операций по глубокой переработке, увеличению доли российских затрат в себестоимости конечной продукции, создание единого законодательного акта, отражающего общую концепцию развития ОЭЗ.

Совершенствование российского законодательства в рамках предотвращения проникновения территорию России опасных веществ связано с ростом объема трансграничных перевозок различных категорий товаров, способных нанести ущерб жизни и здоровью человека, окружающей природной среде, а также интересам потребителей товаров. В данном аспекте необходимо совершенствование национального законодательства, предусматривающего конкретные меры юридической ответственности за контрабанду товаров. В этом же аспекте на таможенные органы России возлагаются обязанности по соблюдению исполнения Указа Президента РФ от 06.08.2014 «560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения

безопасности Российской Федерации» и продленных последующими Указами.

Таможенным органам России в этом случае поможет развитие режима прослеживаемости товаров начиная с таможенной границы ЕАЭС и на всех стадиях внутреннего рынка, что позволит снизить долю теневой экономики и повысить прозрачность поставок.

Список литературы

1. Лаптев Р.А. Национальная экономика России в системе мирохозяйственных связей// Общество: политика, экономика, право. 2018. № 8. С. 25-27.

2. Лаптев Р.А., Коварда В.В. Анализ внешнеэкономических интересов России на мировом рынке// Научное обозрение: теория и практика. 2018. № 6. С. 8-17.

3. Лаптев Р.А., Рогов Р.А. Исследование роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России в условиях глобализации// Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 1. С. 77-85.

4. Лаптев Р.А. Исследование роли транснациональных компаний в международных отношениях// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития. 2016. С. 139-141.

5. Мидцева М.В., Лаптев Р.А. Перспективы включения исламской республики Иран в зону свободной торговли ЕАЭС// В сборнике: Молодежь и XXI век - 2016 Материалы VI Международной молодежной научной конференции. В 4-х томах. 2016. С. 258-259.

6. Лаптев Р.А. Анализ перспектив развития евразийской экономической интеграции// Вестник евразийской науки. 2018. Т. 10. № 4. С. 36.

7. Варинова А.С., Лаптев Р.А. Страхование валютных рисков// В сборнике: Молодежь и XXI век - 2016 Материалы VI Международной молодежной научной конференции: в 4-х томах. 2016. С. 69-70.

8. Букреева Т.Н. Россия и Китай в условиях международных санкций// Сборник научных статей II Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира». Юго-западный гос. университет; под редакцией: Бычковой Л.В.. 2015. С. 28-31.

9. Коварда В.В. Анализ конкурентоспособности российских предприятий в условиях глобализации мировой экономики// В книге: Современные проблемы управления и регулирования: поиск оптимальных решений монография. Пенза, 2016. С. 47-56.

10. Минакова И.В., Коварда В.В. Интеграционные проекты в мировой экономике// В сборнике научных статей 7-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития. 2017. С. 270-273.

11. Минакова И.В., Букреева Т.Н. Современное геополитическое состояние России и обеспечение ее национальной безопасности// Фундаментальные исследования. 2018. № 12-1. С. 132-136.

12. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

13. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

14. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

15. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

16. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

17. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

18. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

19. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

20. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

21. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

22. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

23. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

24. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

25. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

26. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

27. Теоретические аспекты развития методического обеспечения налогового контроля/ Артеменко Д.А.// Финансовые исследования. 2011. № 1 (30). С. 56-61.

28. Этапы модернизации налогового администрирования (финансовый аспект)/ Артёменко Д.А.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2010, Сборник научных статей. Краснодар, 2010. С. 11-19.

29. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

30. Современное состояние внешней торговли технологиями России/ Головин Ар.А., Старых С.А.// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития сборник научных статей. 2016. С. 180-185.

31. О необходимости повышения мотивации деятельности преподавателей вузов в аспекте повышения качества образования/ Пархомчук М.А., Старых С.А., Коварда В.В.// Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 12 (59). С. 1116-1119.

32. Оценка занятости населения региона/ Старых С.А., Ершова И.Г.// Intelligence Plus. 2017. № 1 (2). С. 143-149.

33. Анализ кадрового обеспечения и возможностей карьерного роста сотрудников таможенных органов/ Косых Е.А., Кондрусик М.А., Старых С.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика, Материалы международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Е.А. Болычева. 2018. С. 29-33.

34. Внешнеторговая политика России как фактор обеспечения экономической безопасности/ Старых С.А., Аносов Е.А., Пикалов В.Д.// В сборнике: Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика, Сборник статей IX Международной научно-практической конференции. 2016. С. 63-66.

35.Экологический потенциал китайской традиционной культуры/ Букреева Т.Н.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 4-3 (43). С. 143-146.

36.Основные этапы развития современного экологического образования в Китае/ Букреева Т.Н., Глушкова Г.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 5-2 (44). С. 167-170.

37.Понятие "экологическая среда образовательного учреждения" в китайской педагогике/ Букреева Т.Н., Каванаг Д.// Научный альманах Центрального Черноземья. 2014. № 1. С. 107-109.

38.Перспективы развития внешнеполитической стратегии КНР в 2016 году/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития, сборник научных статей. 2016. С. 250-254.

39.Determination of the optimal investing variant in innovative project/ Minakova I.V., Bukreeva T.N., Kovarda V.V.// World Applied Sciences Journal. 2013. Т. 24. № 7. С. 838-843.

40.Военные учения как актуальное направление взаимодействия России и Китая/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 11-14.

41.Россия и Китай в условиях международных санкций/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, Сборник научных статей II Международной научно-практической конференции. Юго-западный государственный университет; под редакцией: Бычковой Л.В., Кузьминой В.М.. 2015. С. 28-31.

42.Антикоррупционная деятельность в Китае/ Букреева Т.Н., Костылёва А.В.// В сборнике: Глобализация - путь к объединению, Сборник научных статей Международной научно-практической конференции. под редакцией: Бычковой Л.В., Кузьминой В.М.; Юго-Западный государственный университет. 2015. С. 50-54.

ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА В НАТУРЕ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Лисин Илья Геннадьевич
Саратовская государственная юридическая академия,
г. Саратов, Россия

В данной статье рассмотрена проблема применения возмещения вреда в натуре окружающей среде, основные преграды возложения такой обязанности и целесообразность использования.

Ключевые слов: право на благоприятную окружающую среду, защита окружающей среды, натуральная форма возмещения вреда.

Закрепленное в Конституции РФ право каждого на благоприятную окружающую среду охраняется с помощью использования различных способов защиты [1]. В ГК РФ называется такой способ защиты как «восстановление положения, существовавшего до нарушения права» [2]. Данная формулировка позволяет применять способ защиты независимо от вида нарушенного блага. Непосредственно в п.2 ст.78 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ этот способ защиты формулируется иначе, трансформируется в институт «эколого-правовой ответственности»: «восстановление нарушенного состояния окружающей среды» [8].

Для определения размера вреда, причиненного окружающей среде, необходимо применение как норм гражданского, природоохранного законодательства, так и многочисленного количества подзаконных актов. Речь идет не только о таксах и методиках исчисления размера вреда окружающей среды, но и об исчислении убытков, в том числе упущенной выгоды [3].

В настоящее время действующее законодательство предусматривает две формы возмещения вреда, неправомерно причиненного окружающей среде: в натуре или денежном эквиваленте. Что касается денежного выражения, то оно исчисляется установленными таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде. В случае же их отсутствия - в соответствии с фактическими затратами на восстановление [9].

Возмещение вреда в натуре представляет собой наложение на ответчика с согласия сторон обязанности восстановления земель, иных природных ресурсов и объектов за счет его сил и средств. Возмещается вред, причиненный земельному участку и иному имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия, вызванного деятельностью предприятий, учреждений, организаций или отдельных граждан.

На основании решения суда лицо, виновное в нарушении прав природопользователей, может быть принуждено к исполнению обязанности в натуре - восстановлению плодородия почв, возведению снесенных зданий, строений, сооружений, восстановлению межевых и

других информационных знаков, сносу незаконно возведенных зданий, строений, сооружений, восстановлению земельных участков, иных природных объектов в прежних границах.

В случае если загрязнение земли было вызвано складированием стройматериалов, отходов производства и потребления, то требование привести земельный участок в прежнее состояние может выразиться лишь в устранении выявленных нарушений. Если нарушение стало следствием изменением рельефа земельного участка, то для удовлетворения требования восстановления благоприятного рельефа достаточно убрать созданные недостатки: произвести засыпку вырытых котлованов, траншей или ям [10].

Любое юридическое лицо, по вине которого произошло захламление земельного участка, можно обязать произвести очистительные работы, так как для выполнения данных мероприятий не требуется специальных разрешений или лицензий.

Например, по делу № 2-768/2017 по иску Заместителя прокурора города Ярославля к Мерии города Ярославля об организации освобождения земельного участка от несанкционированной свалки отходов, суд обязал организовать освобождение земельного участка от несанкционированной свалки отходов [5].

Говоря о субъективной возможности нарушителя восстановить причиненный ущерб окружающей среде, необходимо иметь в виду, что существуют препятствия для возмещения вреда в натуре как физическими, так и юридическими лицами. Гражданин, в силу своего беспомощного состояния, тяжелой болезни, семейных обстоятельств, возраста, не всегда способен выполнить восстановительные работы, а иногда и заказать их производство.

Не всегда и юридическое лицо способно произвести работы по восстановлению вреда необходимым способом. Это может выразиться, например, в отсутствии соответствующей техники, однако, это не будет являться основанием для невыполнения соответствующего обязательства – необходимо будет заключить договор подряда на выполнение таких работ.

Другое дело, когда проведение необходимых работ требует специального разрешения. Речь идет о проведении мелиоративных работ, лесопосадки и т.д. Именно из-за невозможности возмещение вреда в натуре должно применяться возмещение в денежном выражении за причиненный вред окружающей среде.

То же касается и случаев нарушения природоохранного законодательства РФ, например, по делу № 2-159/17 по иску Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области к Соколову С.А., Беляеву А.Н. о возмещении вреда за нарушение природоохранного законодательства. В рамках уголовного дела сумма вреда причиненного недрам складывается из непосредственной стоимости запасов полезных ископаемых и предусмотренных техническими проектами расходами на

ликвидацию последствий вреда, вызванного самовольным пользованием недрами [6].

Таким образом, объективно можно оценить возможность восстановления окружающей среды путем воздействия человека: существуют такие компоненты природной среды, которые за счет только человеческих возможностей привести к начальному положению невозможно (например, недра, полезные ископаемые). В то же время, частичное восстановление растительного мира, поверхностных вод, почвы возможно, но при определенных условиях [7].

С недавних пор был изменен сложившийся единообразный подход к установлению оснований и применения натуральной формы возмещения вреда. Однако изменения коснулись лишь случаев обязанности по восстановлению нарушенной окружающей среды, осуществляемой в соответствии с проектом восстановительных работ. В связи с принятием Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 "О проведении рекультивации и консервации земель" (вместе с "Правилами проведения рекультивации и консервации земель") утратил силу рекомендательный характер создания специальной комиссии по вопросам рекультивации земель [4]. Теперь, завершение работ по рекультивации земель подтверждается актом, который подписывается лицом, исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления, обеспечившими проведение рекультивации.

Решение о восстановлении прежнего состояния земли, других природных ресурсов как способ реального возмещения вреда, причиненного нарушением правил рационального использования и охраны природных богатств, принимается в каждом конкретном случае судом. Нужно учитывать не только саму необходимость восстановления нарушенного состояния окружающей среды, но и то, что такое требование должно быть предъявлено к правонарушителю, если восстановление объективно возможно и правонарушитель в силу своей специальной правосубъектности в состоянии в течение оптимального срока провести необходимые работы. Причинитель вреда объективно не всегда способен восстановить компоненты природной среды до исходного состояния: удалить из атмосферы радиоактивные или загрязняющие вещества, полностью очистить водный объект от нефтепродуктов. Получается, что в отношении окружающей о реальном возмещении вреда приходится говорить лишь условно.

Считается, что натуральная форма возмещения вреда имеет приоритет, так как она в большей степени гарантирует фактическое восстановление окружающей среды. Дополнительную приоритетность придает необходимость применения мер экологического воспитания к природопользователям, способствующих осознанию ценности окружающей среды.

Список литературы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // в "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398;
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301;
3. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды" // "Собрание законодательства РФ", 14.01.2002, N 2, ст. 133;
4. Приказ Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" // "Российские вести", N 147, 08.08.1996;
5. Решение № 2-768/2017 2-768/2017~М-518/2017 М-518/2017 от 30 июня 2017 г. по делу № 2-768/2017 // URL: https://www.sudact.ru/regular/doc/w8DKKZQqPEUT/ (дата обращения: 19.03.2019);
6. Решение № 2-159/2017 2-4365/2016 от 4 мая 2017 г. по делу № 2-159/2017 // URL: https://www.sudact.ru/regular/doc/Cv22wU5d8nrl/ (дата обращения: 19.03.2019);
7. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : монография / С. А. Боголюбов. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 498 с;
8. Подробнее см.: Бринчук М.М. Так существует ли эколого-правовая ответственность? // Экологическое право. 2009. № 2/3. Специальный выпуск;
9. Сухова Е.А., Абанина Е.Н., Зенюкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. // СПС КонсультантПлюс. 2007;
10. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (постатейный) / под ред. О.Л. Дубовик // СПС КонсультантПлюс. 2015.

РОЛЬ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОМ КРУГООБОРОТЕ

Лукичева Надежда Михайловна
Россия, г.Москва, Российский новый университет
gordejshmalcko@yandex.ru

В статье рассматриваются особенности финансовой системы с точки зрения макроэкономических параметров. Указана роль финансовых институтов.

Ключевые слова: финансовая система, макроэкономика, анализ.

Будем предполагать, что расходы домохозяйств равны их доходам, а затраты фирм равны стоимости использованных ими экономических ресурсов. Однако на практике домохозяйства не расходуют часть своих доходов на покупку продуктов, в результате чего образуются сбережения. С другой стороны, фирмам для своего развития необходимо инвестировать денежные средства, которые превосходят текущие поступления от продажи продукции [1, 2]. Таким образом, свободные денежные средства домохозяйств выступают в роли фактора производства, который

необходим бизнесу, т.е. эти средства фактически являются пятым экономическим ресурсом наряду с трудом [3, 4], землей, капиталом и предпринимательской способностью.

Сбережения домохозяйств, которые они дают в ссуду (продают) фирмам, называют ссудным капиталом, а соответствующий доход домохозяйств — ссудным процентом (по аналогии с процентом на физический капитал). Рынок ссудного капитала называют также рынком денег. На этом рынке продавцами, или кредиторами, также могут выступать фирмы, а покупателями, или заемщиками, — домохозяйства. Например, когда молодая семья берет ссуду для покупки квартиры. «Цену» денег рассматриваем как ставку процента.

Принципиальным отличием ссудного капитала от обычных экономических ресурсов является то, что домохозяйства в обмен на него получают от покупателя не продукты или деньги, а лишь обязательство выплачивать в будущем некоторые денежные суммы. Такого рода обязательство рассматривают в современной экономической науке как специфическое благо и определяют как финансовый инструмент [5, 6]. Разновидностью финансовых инструментов являются ценные бумаги. Примерами финансовых инструментов являются банковский вклад, облигация, вексель, акция и др. Рынки, на которых продают и покупают финансовые обязательства, называют финансовыми рынками. Поскольку деньги можно рассматривать как обязательство государства, рынок денег относят к финансовым рынкам. Важное отличие финансового рынка от других рынков заключается в следующем. Если на рынке продуктов и ресурсов имеется два вида субъектов (домохозяйства и фирмы), то на финансовых рынках существуют финансовые посредники, которые связывают кредиторов с заемщиками или сберегателей с инвесторами. Примерами финансовых посредников являются коммерческие банки, пенсионные фонды, страховые и инвестиционные компании и др.

Стоимость услуг, оказанных финансовыми посредниками, включается в валовой внутренний продукт, а сами финансовые посредники составляют отдельный сектор экономики — сектор финансовых учреждений.

Финансовая система является сетью финансовых посредников и финансовых рынков, оперирующих различными финансовыми инструментами, с помощью которых осуществляется передача денег, кредитование и заимствование денежных средств.

Функция финансовых систем состоит в согласовании различных целей сберегателей и заемщиков, что способствует росту сбережений и инвестиций. Сберегатели, прежде всего, стремятся к надежному и относительно безрисковому помещению своих денег, когда известная степень ликвидности (т.е. легкость доступа к своим деньгам) сочетается с получением долгосрочного дохода на вложенные средства, что позволяет им сохранять реальную ценность своего богатства и обеспечить себе текущий доход. Заемщикам в основном нужен доступ к различным суммам

денег для осуществления текущих, среднесрочных и долгосрочных финансовых и капитальных вложений в условиях неустранимой неопределенности и высокой степени риска.

Финансовые институты помогают согласовать различные потребности сберегателей и заемщиков, используя следующие способы:

• объединение сбережений большого числа индивидов, что делает возможным предоставление крупных займов,

• создание диверсифицированного портфеля активов и выдача кредитов под разные цели с тем, чтобы добиться экономии от разнообразия, распределяя риск и в то же время поддерживая высокую прибыльность,

• сочетание ресурсов множества сберегателей таким образом, чтобы дать отдельному индивиду возможность получить свои деньги назад по первому требованию и в то же время обеспечить стабильность вкладов как основу для долгосрочного кредитования.

В схеме кругооборота с финансовой системой [7, 8], в отличие от схемы кругооборота благ, денежные поступления и расходы каждого отдельного субъекта экономики могут существенно различаться. Так, для субъектов, получивших в отчетном году кредит, денежные поступления будут превышать расходы, а у субъектов, возвращающих долги, они будут меньше расходов.

Список литературы

1. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.

1. Гостева Н.Н., Гусев А.В. Информационные системы в управлении производством // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 58-60.

2. Комаристый Д.П., Агафонов А.М., Степанчук А.П., Коркин П.С. Использование информационных систем на предприятиях // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 2 (21). С. 104-106.

3. Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.

4. Ряжских А.М., Преображенский Ю.П. Построение стохастических моделей оптимизации бизнес-процессов // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 079-081.

5. 6.Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.

6. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.

7. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

8. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

9. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

10. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

11. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

12. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

13. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

14. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

15. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

16. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

17. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

18. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

19. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

20. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

21. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

22. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

23. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

Лукичева Надежда Михайловна
Россия, г.Москва, Российский новый университет
gordejshmalcko@yandex.ru

В статье обсуждаются особенности информационных систем для управления компаниями. Отмечаются проблемы, относящиеся к распределенным организациям.

Ключевые слова: информационная система, обмен данными, управление.

Корпоративные сети являются неотъемлемой частью корпоративных информационных систем (КИС). Корпоративная информационная система и КИС – это общепринятые сейчас название и аббревиатура названия интегрированных информационных систем [1, 2] управления. За рубежом подобные системы почти так и называются: Management Information system (MIS), единственно отсутствует прилагательное “интегрированные”, которое здесь важно. Попробуем определить КИС более точно.

Корпоративные информационные системы – это интегрированные системы управления территориально распределенной корпорацией, основанные на углубленном анализе данных, широком использовании систем информационной поддержки принятия решений, электронных документообороте [3, 4] и делопроизводстве. КИС призваны объединять стратегию управления (бизнес-стратегию) предприятием и передовые информационные технологии [5, 6].

1. Обеспечение полного цикла управления в масштабах корпорации: нормирование, планирование, учет, анализ, регулирование с поддержкой обратной связи в условиях информационной и функциональной интеграции.

2. Территориальная распределенность и значительные масштабы системы и объекта управления.

3. Неоднородность составляющих технического и программного обеспечения структурных компонентов системы управления.

4. Единое информационное пространство для выработки управленческих решений, объединяющее управление финансами, персоналом, снабжением/сбытом и процесс управления производством.

5. Функционирование в неоднородной операционной среде на нескольких вычислительных платформах.

6. Реализация управления в реальном масштабе времени.

7. Высокая надежность, безопасность, открытость и масштабируемость информационных компонентов.

КИС – управленческая идеология, объединяющая бизнес-стратегию предприятия с выстроенной для ее реализации структурой и передовыми информационными технологиями. Центр тяжести при этом ложится на

отработанную структуру системы управления, автоматизация выполняет второстепенную, инструментальную роль [7, 8].

Обобщенная структура управления бизнесом включает в себя четыре основных блока: объект управления, блок управления, ресурсы, математическую модель (модель текущего, переходного и конечного состояния).

Трудности управления компанией и необходимость создания автоматизированных информационных систем

Для крупных компаний (корпорация, холдинг) характерна сложная структура, связанная с многопрофильностью подразделений, их территориальной распределенностью и различием в производственном потенциале. Как правило, это такие проблемы, как:

1. Отсутствие организационного единства среди подразделений предприятий (одинакового понимания сущности бизнес-процессов, единой методологии бухучета, унификации нормативно-справочной информации).
2. Трудности планирования деятельности по всем горизонтам (календарного, текущего, оперативного) на всех уровнях управленческой вертикали, доведения до каждого подразделения конкретных задач, контроля над текущим исполнением и анализа выполнения этих задач.
3. Недостаточная оперативность данных о финансово-хозяйственной деятельности подразделений, филиалов и корпорации в целом. Высокая трудоемкость сбора и обобщения (консолидации) данных территориально-распределенных участков (например, бухгалтерий), каждый из которых ведет свои “неполные” с точки зрения корпорации, балансы; большое количество ошибок в подобных данных, их разнородность и несогласованность [9, 10].

Успех предприятия в этих условиях в сильной степени зависит от: объема, качества и скорости поступления информации в распоряжение руководителей всех уровней. Максимально эффективной является автоматизация, охватывающая все взаимосвязанные многогранные бизнес-процессы.

Список литературы

1. Максимов И.Б. Классификация автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 127-129.
2. Максимов И.Б. Принципы формирования автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 130-135.
3. Преображенский Ю.П. Разработка методов формализации задач на основе семантической модели предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 075-077.
4. Зазулин А.В., Преображенский Ю.П. Особенности построения семантических моделей предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 026-028.
5. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.
6. Гостева Н.Н., Гусев А.В. Информационные системы в управлении производством // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 58-60.

7. Комаристый Д.П., Агафонов А.М., Степанчук А.П., Коркин П.С. Использование информационных систем на предприятиях // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 2 (21). С. 104-106.
8. Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.
9. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.
10. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.
11. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.
12. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.
13. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.
14. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.
15. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
16. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.
17. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
18. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
19. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
20. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
21. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

22. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
23. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
24. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
25. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
26. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

О ЛИДЕРСТВЕ И СТИЛЕ РУКОВОДСТВА ПРИ УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Лукичева Надежда Михайловна
Россия, г.Москва, Российский новый университет
gordejshmalcko@yandex.ru

Обсуждаются проблемы лидерства в организациях. Показаны требования к претендентам на должность руководителя.

Ключевые слова: управление организациями, стиль руководства, лидерство.

Важным компонентом руководства организациями является лидерство, т.е. способность влиять на людей, побуждать их действовать для выполнения цели. Должность руководителя не означает автоматическое лидерство. Задача руководителя — стать не формальным, а подлинным лидером. Наиболее удачное сочетание: руководитель одновременно и лидер, и хороший управляющий [1, 2]. К руководителю предъявляется ряд профессиональных требований.

В их числе:

1) концептуальность (он должен хорошо знать деятельность своего подразделения в целом, обладать навыками стратегического планирования);

2) полная осведомленность (он должен знать возможности своего подразделения, вышестоящих и нижестоящих органов, смежных организаций, а также уровень профессионализма и деловые качества своих сотрудников);

3) аналитичность [3, 4] (способность диагностировать проблему и применять различные методы анализа для ее решения);

4) настойчивость и методичность в достижении цели; В отношении государственного и муниципального управления осуществляется также общественный контроль со стороны населения, общественных

объединений, граждан. Он имеет другие формы и не входит в понятие менеджмента.

5) итеративность (способность быстро реагировать на события) [5, 6];

6) умение понятно изложить и передать свои идеи;

7) коммуникабельность (умение правильно строить отношения внутри организации и за ее пределами);

8) определенный уровень знаний не только по своей профессии, но и по смежным вопросам. Вместе с тем существуют определенные ограничения для занятия должности руководителя. Это:

1) неспособность определять цели;

2) недостатки личного развития (в частности, неспособность к обучению);

3) неспособность принимать решения;

4) неумение владеть собой;

5) неумение формировать коллектив;

6) неумение влиять на людей и вовлекать их в работу;

7) неумение прислушиваться к мнению коллег и подчиненных и др. Руководитель-лидер в организации применяет разные стили управления. Стиль — это совокупность конкретных способов взаимодействия руководителя и подчиненных. Эти способы зависят от характера организации (в отделении милиции стиль руководства иной, чем в научноисследовательском институте), уровня культуры, сложившейся ситуации, привходящих факторов.

Наиболее распространенным в государственном и муниципальном менеджменте считается авторитарный стиль. Он малокоммуникабелен и характеризуется приказной, распорядительной формой общения с подчиненными, как правило, без разъяснений деталей дела.

Демократический стиль чаще присущ менеджерам в децентрализованных организациях, в государственных и муниципальных учреждениях [7, 8].

Такой руководитель, прежде чем отдать распоряжение, советуется с подчиненными, принимает во внимание их рекомендации. Демократический стиль тоже имеет две разновидности: консультативно-демократический и метод группового участия.

В первом случае руководитель ограничивается консультациями с подчиненными, хотя и не всегда принимает во внимание их мнение, даже если в нем есть «рациональное зерно». Причины конфликтов многообразны. Они могут иметь объективный и субъективный характер.

Объективные причины связаны с распределением ресурсов (они всегда недостаточны, по крайней мере по представлениям данной организации, ее членов и руководства), с необходимостью выполнять задания совместно или взаимозависимые задания (неизбежны различия в подходах, хотя бы частного характера), с различиями в целях, которые ставят перед собой

государственные и муниципальные служащие, их группы, подразделения в организации.

Список литературы

1. Преображенский Ю.П. О развитии компаний на базе инновационных подходов // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 41-45.

2. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.

3. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

4. Максимов И.Б. Классификация автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 127-129.

5. Максимов И.Б. Принципы формирования автоматизированных рабочих мест // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 130-135.

6. Преображенский А.П. Возможности обеспечения развития предприятий // В мире научных открытий. 2015. № 10 (70). С. 196-201.

7. Гостева Н.Н., Гусев А.В. Информационные системы в управлении производством // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 1 (20). С. 58-60.

8. Самойлова У.А. О некоторых характеристиках управления предприятием // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 176-179.

9. Корольков Р.В. Об управлении финансами в организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2013. № 11. С. 144-147.

10. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

11. Институциональные возможности позитивной трансформации налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Финансы и кредит. 2010. № 47 (431). С. 10-18.

12. Развитие методического обеспечения взимания налогов/ Артеменко Д.А.// Terra Economicus. 2010. Т. 8. № 3-2. С. 22-29.

13. Контрольная деятельность налоговых органов в условиях налоговой и административной реформ в России/ Хашева З.М., Артеменко Д.А., Поролло Е.В.// Научная мысль Кавказа. 2005. № S2. С. 35-41.

14. Формирование и оценка трансакционных издержек налогового администрирования/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Journal of Economic Regulation. 2013. Т. 4. № 3. С. 113-120.

15. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

16. Теоретические аспекты развития методического обеспечения налогового контроля/ Артеменко Д.А.// Финансовые исследования. 2011. № 1 (30). С. 56-61.

17. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

18. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

19. Развитие институциональной инфраструктуры налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2010. № 3. С. 140-147.

20. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

21. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

22. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

23. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

24. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

25. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

26. Индикативная оценка инвестиционной привлекательности Курской области/ Положенцева Ю.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 79-88.

27. Методология оценки общественного мнения и потребительской лояльности к специализированной торговой сети в регионе/ Согачева О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 144-153.

28. Оценка инновационного потенциала вуза на основе разработки комплексной системы показателей и индикаторов/ Симоненко Е.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 135-140.

29. Средства массовой информации советского периода как один из источников изучения истории страны/ Вертакова А.Ю., Ублиева А.А., Шагабетдинова А.Р.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 4(9). С. 51-54.

30. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

31. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

32. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

33. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

34. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ПРОБЛЕМЫ МОТИВАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лунина Татьяна Александровна, *студент*
(e-mail: lunina.tanusha97@yandex.ru)
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

Для привлечения в муниципальную службу таких кадров требуется создание эффективных мотивационных и стимулирующих механизмов, обеспечивающих повышение результативности их деятельности.

Ключевые слова. Мотивация труда, муниципальный служащий, муниципальное образование.

Мотивация труда муниципальных служащих – это совокупность внутренних и внешних движущих сил, которые побуждают муниципального служащего к деятельности, задают границы и формы деятельности и придают этой деятельности направленность, ориентированную на достижение определенных целей. В настоящее время, отсутствие мотивации и притока профессиональных кадров на муниципальную и государственную службу является препятствием для становления цивилизованного общества в России. Реформа муниципальной службы была объявлена одним из приоритетов госполитики еще в 2001 году, однако, принятые с тех пор меры не меняют существующих негативных тенденций. Система стимулов и мотивов труда чиновников муниципального аппарата практически не изучена отечественной наукой. И прежде всего потому, что разработанные показатели анализа отношения к труду работников других сфер деятельности здесь малопродуктивны. Специфическая регламентация служебных отношений, неопределенность оценки конечных результатов работы, отсутствие прямой связи между реальной трудовой отдачей служащих и величиной получаемой ими зарплаты обуславливают существенные особенности мотивационного ядра их профессиональной деятельности.

Учитывая эти особенности можно выделить три основных вида ориентации служащих: ориентацию на саму работу как деятельность, ориентацию на вознаграждение за работу и ориентацию на карьеру, то есть на служебную перспективу. Естественно, названные ориентации разделяются лишь в аналитических целях, тогда как на практике чаще всего наблюдается сочетание в различных пропорциях и в различной иерархии всех трех названных видов ориентации. Ориентация на саму работу определяет подход индивида к своей трудовой профессиональной деятельности как в известном смысле к самоцели. Другими словами, индивид не нуждается в каких-либо находящихся за пределами работы

дополнительных внешних стимулах. В его представлении достаточный смысл имманентно присущ данной трудовой деятельности, и поэтому она, с его точки зрения, не нуждается в каких-либо «оправданиях». Конечно, работа должна предоставлять ему достаточные средства для обеспеченного существования, но получение материальных благ отнюдь не является в рамках данного вида ориентации, ни смыслом, ни даже основной целью служебной деятельности. Про носителей данной ориентации в сильно выраженной степени обычно говорят: «горит на работе». Однако наряду с этим рассматриваемый вид ориентации порой наблюдается и у такого типа личности, для которого служебная деятельность является средством личного самоутверждения, компенсаторным восполнением неудач в иных сферах жизнедеятельности, элементом других личностных защитных механизмов. В пределах ориентации на работу можно выделить отдельные разновидности.

Так, в одном случае служащий может быть всецело ориентирован на разрешение непосредственно поставленной перед ним его руководителем конкретной задачи и не склонен задумываться над более широкими зависимостями, существующими между его работой и жизнью общества, над социальными последствиями своей служебной деятельности. Противоположной и, очевидно, более адекватной с точки зрения современных требований к аппарату является ориентация «на смысл» деятельности. Впрочем, ее абсолютизация тоже имеет оборотную сторону, так как может привести к пренебрежению повседневными, зачастую рутинными делами, которые также нужно выполнять четко и пунктуально.

Поэтому, очевидно, наиболее всего способствуют сочетание ориентации «на задачу» и «на смысл» деятельности, причем в различном соотношении в зависимости от характера занимаемой служебной позиции. Ориентация на вознаграждение в отличие от двух других основных видов ориентации базируется на установке, согласно которой основные потребности индивида лежат вне его служебной деятельности.

Последняя же, согласно этой точке зрения, лишь источник получения средств для удовлетворения различных потребностей. В определенных пределах ориентация служащего на вознаграждение вполне естественна. Более того, для категорий лиц, выполняющих в основном рутинную работу и не имеющих ясных перспектив продвижения по служебной лестнице, она является ведущей. Соответственно, ее удельный вес понижается с повышением уровня содержательности труда, появлением в нем творческих моментов. Ориентация на карьеру, то есть на перспективу продвижения по службе, может иметь в своей основе потребности различных рангов - как первичные, «витальные», так и потребности высших уровней: в социальном признании, в самоуважении, высокой самооценке, творческую потребность самовыражения. Работа в аппарате, в общем, дает возможности для правомерного удовлетворения этих потребностей. Ориентация на карьеру совсем не равнозначна широко

применяемому в обыденной речи понятию «карьеризм», предполагающему неразборчивость в средствах и низменные цели.

В то же время за ориентацией на карьеру могут стоять, во-первых, совершенно честные закономерные притязания на продвижение по служебной лестнице с целью приведения своего формального статуса в соответствие со своей квалификацией, реальными заслугами и потенциальными возможностями, основанная на здоровом честолюбии жажда общественного признания своих заслуг и способностей; во-вторых, вполне честные и порой даже совершенно бескорыстные реформаторские планы и намерения. Само по себе желание иметь обеспеченную служебную перспективу с точки зрения эффективности управления вполне функционально. Дисфункциональны лишь различные деформации этого желания, развитие которых стимулируется как раз отсутствием или недостатком возможностей для нормального удовлетворения карьерных притязаний. Фактор самоконтроля, внутренней мотивации высококачественного исполнения работником своих служебных обязанностей приобретает в аппарате особенно большое значение. Именно от уровня работы непосредственных исполнителей в значительной мере зависит конечный результат, то есть степень социальной эффективности выполнения органом управления своих общественно значимых функций. В современных условиях, когда авторитет муниципальной власти ослаб, когда управленческие структуры действуют не умением, а числом и напором, когда нет надлежащей социально-правовой защищенности работника, трудно рассчитывать, что на муниципальную службу добровольно пойдут наиболее подготовленные и уважающие свой труд специалисты. А если и пойдут, то служить будут «не самой сильной своей стороной». Мотивация их будет заметно деформированной с точки зрения общенародного интереса. А ведь известно, что не только и не столько квалификация и опыт, а прежде всего способности, умноженные на здоровую мотивацию, дают наибольший эффект.

Именно здесь должно быть максимум гибкости, последовательности, управляемости, нравственности. Чиновники впервые и, похоже, серьезно ощутили себя на рынке труда. Отсюда и соответствующий мотивационный механизм: у одних забота о стабильном рабочем месте и прочном социальном статусе; у других – о быстрой карьере; у третьих – скорее и побольше заработать и накопить, установить связи с нужными людьми. По данным исследований, сегодня более 43% государственных служащих трудятся в системе муниципальной службы лишь благодаря тому, что здесь есть хоть какая-то гарантия постоянной работы и стабильность положения. Почти каждый пятый пошел на муниципальную службу только потому, что так сложились обстоятельства, «не было другого выбора». Лишь 30% опрошенных чиновников руководствовались при выборе области приложения своих сил стремлением реализовать себя в управленческой сфере. Немногие в качестве важнейшего мотива выделили

искреннее желание заслужить уважение людей, стремление честно трудиться и на этой основе обеспечить хорошую перспективу должностного роста. Мы же пока только говорим о «сильной трудовой мотивации» как непременном условии высокоэффективной муниципальной службы. На практике же такие социально значимые мотивы, как «стремление занять достойное положение в обществе», «желание заслужить уважение окружающих людей», «перспектива профессионального роста» важны только для 4-6% работников. Мало того, 8% опрошенных откровенно заявили, что при переходе на работу в аппарат руководствовались стремлением повысить материальное благополучие или установить более прочные связи с людьми, которые могут быть полезными в будущем.

В целом же многофакторный сравнительный анализ позволяет сделать вывод: в настоящее время происходят кардинальные изменения шкалы мотивов службы в государственных структурах. Если раньше ведущими были «стремления занять достойное место в обществе», «добиться улучшения жизни людей», «войти в элиту», то сейчас подобные мотивы отошли как бы на второй план. На первое место вышел мотив, который раньше вообще отсутствовал, - «гарантия постоянной работы».

И вообще, можно сказать, что появление в стране свободного рынка труда приобрело для муниципальных служащих принципиальное значение. Уже сегодня понятно, что для успешной карьеры особую значимость приобретают целеустремленность, способность выдерживать конкуренцию, готовность к риску в экстремальных ситуациях.

Замечено, что в странах с переходной экономикой доминируют материальные потребности и потребности в безопасности. В промышленно развитых странах: 1) на первый план выдвигается стремление к саморазвитию, достижению амбициозных жизненных планов, авторитета и уважения, получению творческой удовлетворенности; 2) в мотивации служебного поведения муниципальных служащих весьма заметную роль играют карьерные притязания. В последнее время зарождается тенденция повышения интереса молодежи к карьере на муниципальной службе. В условиях возрастающей неуверенности населения в гарантированном трудоустройстве в гражданских структурах определенная часть молодых людей рассчитывает на такие гарантии в муниципальных учреждениях, где предполагает и свой карьерный рост. Если организационно подкрепить эти ожидания, можно рассчитывать на привлечение на службу недостающих ей сегодня молодых людей и за счет этого укрепить карьерный потенциал. Но эта важнейшая стратегическая предпосылка реализуется в настоящее время крайне слабо. Для общества же сегодня важно следующее: в подавляющем большинстве работники властных структур относят себя к тем, кто позитивно воспринимает реформаторский характер нашего времени, честно трудится, стремится повысить свой социальный статус и, естественно, материальный достаток. В администрациях муниципальных

образований выработался ряд принципов, теоретически выполняющих функцию стимулирования персонала, но практика применения, которых в настоящих условиях снижает гибкость и способность адаптивности муниципальной службы к быстроменяющейся внешней среде.

В муниципальных образованиях отсутствуют реальные механизмы стимулирования производительности труда у персонала: денежные надбавки крайне низки, а продвижение по карьерной лестнице может определяться целым рядом неформальных факторов. В настоящее время основная дискуссия по модернизации муниципальной службы направлена на введение мотивирующих форм оплаты труда, системы оценки деятельности муниципальных служащих, более гибких механизмов найма и увольнения, развития контрактных основ и формирования кадрового резерва муниципальной службы. Осуществляется набор мероприятий нацеленных на использование в муниципальной кадровой политике методов, характерных для современной корпоративной практики. Однако, как показывает опыт, даже недавно принятые законы далеко несовершенны, неоднозначно встречаются на муниципальной службе и часто остаются лишь на бумаге.

Делая вывод, можно сказать, что в ближайшее время необходимо исследовать социально-психологические особенности мотивации труда муниципальных служащих. Внедрять новые системы мотивации труда работников муниципальных образований.

Список литературы

1. Лунина Т.А., Михайлова О.В., Муниципальная служба в России / Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и Российская практика [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (18-19 октября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 199-203.

2. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

3. Емельянова О.В. Процессы диссипации в экономике России и их оценка// Научный альманах Центрального Черноземья. 2014. № 2. С. 67-70.

4. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

5. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

6. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

7. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

8. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

9. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

10. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

11. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

12. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

13. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

14. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

15. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

16. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

19. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

20. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

21. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

22. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

23. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

24. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

25. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

26. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

27. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

28. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

29. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

30. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

31. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

32. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Lunina Tatyana Aleksandrovna, *student Russia, Kursk, Southwest State University, (e-mail: lunina.tanusha97@yandex.ru)*
Mikhailova Oksana Vladimirovna*.,candidate of Economics, associate*
(e-mail: valix04@mail.ru)
Professor South-West state University, Kursk, Russia

THE PROBLEM OF MOTIVATION OF MUNICIPAL OFFICIALS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *To attract in municipal service such a workforce requires the creation of effective motivational and incentive mechanisms for enhancing the impact of their activities.*
Keywords. *Work motivation, municipal clerk, municipal formation.*

УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПРЕДПРИЯТИЙ

Макаренкова Наталья Вячеславовна, *студент*
Сычева Юлия Сергеевна, *студент*
Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет

Инновационная деятельность предприятия – это система мероприятий с использованием научных. Инновационный менеджмент направлен на достижение или поддержания необходимого уровня деятельности и конкурентоспособности предприятия с помощью взаимосвязанного комплекса действий.

Ключевые слова: Инновационная деятельность предприятия , инновации , управление инновацими, развитие инноваций.

При воплощении в жизнь инновационного процесса разделяют общие и специфические методы. К первой категории относят: метод анализа и метод прогнозирования. Ко второй – экспертные, описательные и статистические методы.

Ситуация – совокупность значений факторов, которые влияют на функционирование предприятия или конкретного проекта в определенный период. Ситуационный подход синтезирует достоинства каждой концепции для конкретной инновационной ситуации. Основная задача данного метода – это рекомендации по применению конкретных методов для принятия управленческих решений в каждой отдельной ситуации. Такой подход открывает широкие возможности для творческих решений по применению инновационных или уже применяемых уже инструментариев, повышая ответственность исполнителя за свой выбор.

Основным инструментом данного метода является ситуационный анализ. Задача такого подхода состоит в изучении современных технологий, предсказывания принятых решений, оценкой возможных последствий и принятия эффективных решений. Основной целью ситуационного анализа является установление основных факторов, которые окажут существенное влияние на развитие ситуации.

Сегодня основными технологиями, которые используются при ситуационном анализе, являются: «мозговая атака», двухтуровое анкетирование, факторный анализ и кейс-метод.

«Мозговая атака», состоящая, как правило, из двух туров, представляет собой генерирование идеи и обсуждение выявленных идей, оценка их и выработка коллективной точки зрения. Первый тур заключается в высказывании своего мнения о развитии ситуации, закономерностях ее развития и предложения организационных воздействий, которые могут стать эффективными и приведут к цели. На данном этапе каждый должен

высказаться, руководство обязано выслушать всех, а любая точка зрения должна быть обсуждена. [1]

Двухтуровое анкетирование представляет собой так же двухтуровое мероприятие. В первом туре каждый сотрудник получает специально разработанную анкету для установления важных факторов развития ситуации и обосновывает их выбор. Специалист ранжирует факторы по степени значения влияния. Второй тур представляет собой перекрестное рецензирование заполненных анкет. На этом этапе сотрудники получают чужую анкету и высказывают свое мнение о сделанных оценках, обязательно аргументируя свою точку зрения. На основании данных второго тура аналитическая группа определяет наиболее вероятное развитие ситуации. После аналитического ранжирования факторов результаты передаются руководителю для принятия окончательного решения.

И «мозговая атака» и двухтуровое анкетирование можно использовать не только для установки факторов развития ситуации, но и для решения других задач ситуационного анализа, поэтому называются универсальными методами.

Основой факторного анализа является предположение о том, что на основании статистических данных можно получить аналитическую зависимость, которая отражает степень влияния факторов и изменений на любые показатели, характерных для ситуации. Данный анализ определяет коэффициенты (нагрузки), которые характерны для влияния фактора на показатели, отражающие развитие и состояние ситуации. Применение факторного анализа основывается на обработке статистической информации, которая позволяет классифицировать факторы на существенные и несущественных, внутренние и внешние, основные и второстепенные. Коэффициенты влияние на основе обработки данных позволяют определить ранжирование факторов по важности, а также получить формулу для расчета ожидаемых значений показателей ситуации при любых изменениях факторов. Такие результаты более обоснованы и позволяют оценить жидаемые изменения ситуации при разных изменениях факторов.

Ситуационный анализ при избытке информации резко снижает качество результатов. Шкалирование позволяет уменьшить число факторов, рассматриваемых при анализе оценке изменений ситуации при разных управленческих решениях. Такое уменьшение факторов называют понижение размерности задач. Также важная задача многомерного шкалирования – это содержательная интерпретация полученного набора факторов.

Для установления факторов влияющих на развитие ситуации можно использовать и другие методы. Вышеперечисленные варианты являются основными и часто используемыми.

После установления всех факторов производят ранжирование в зависимости от степени влияния их на развитие ситуации, а также присваиваются индексы – специальная оценочная система, разработанная для оценки состояния ситуации и стратегических целей. После ранжирования и определения шкал можно переходить к формированию решающих правил с использованием порогового значения. Такие значения в решающем правиле соответствуют состоянию ситуации и распределяется от критического до наиболее необходимого.

Еще одним эффективным методом разбора ситуации является кейс-метод. В данном случае предполагаемые ситуации должны быть близки к проблемам, с которыми может встретиться менеджер. Полученные в результате анализа навыки могут пригодиться в дальнейшей практике. Данный анализ состоит из: индивидуальной подготовки анализа, неформального обсуждения с отдельными специалистами, обсуждение аудиторией и обобщения результатов обучения в итоге. [2]

Еще методами ситуационного анализа являются методы формирования оценочных систем при многокритериальном оценивании, квалиметрические методы, методы формирования обобщенных критериев и другие.

Обобщая все вышеперечисленное, можно сделать вывод, что анализ управления организацией – это комплексный взаимосвязанный процесс по исследованию структуры и содержания управленческого цикла, труда, информационного и технического обеспечения, а также состава органов и издержек управления. Систематический анализ позволяет дать более полную оценку элементов, структурных подразделений, а также состояние и направления дальнейшего развития управления. Анализ может охватывать разные части управляющей системы в зависимости от задач и поставленных целей. Систематический анализ является важным связующим звеном между функциями управления и происходит циклически.

Ситуационный анализ необходим не только для разработки новой стратегии, но и для корректировки уже существующей. Следует регулярно проводить такой анализ, так как любая используемая маркетинговая стратегия нуждается в изменениях с учетом времени и новых разработок.

Список литературы

1. Решетникова Н.В., Шматко А.Д. Анализ передового опыта регулирования и поддержки инновационной деятельности // Региональные агросистемы: экономика и социология. 2015. № 1 (1). С. 10.

2. Семенов В., Семененко С., Шматко А.Д. Проблемы инновационного инвестирования в экономике // Морской сборник. 2008. № 1.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КАК ГЛАВНОГО ФАКТОРА РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

***Мартынушкин Алексей Борисович**, к.э.н., доцент*
Рязанский государственный агротехнологический университет имени П.А. Костычева, г.Рязань, Россия

Обоснованы необходимость и направления совершенствования методических подходов к оценке экономического потенциала сельских территорий, показано, что он состоит из двух элементов: реализованной части и резерва.

Ключевые слова: сельская территория, экономический потенциал, потенциал управления, ответственность власти.

В последние время под термином «экономического потенциала» понимают способность или запас возможностей объекта решать производственные, экономические, социальные и иные задачи.

Экономический потенциал следует рассматривать как категорию, состоящую из двух элементов: реализованной части потенциала и резерва. В связи с этим данный потенциал следует рассматривать в нескольких аспектах: поиск и выявление резервов; развитие потенциала, использование потенциала, временная консервация потенциала.

Рассматривая составляющие экономического потенциала, большинство авторов в качестве составных элементов экономического потенциала выделяют такие материально-вещественные факторы производства, как потенциал природных, материально-технических, инвестиционных и кадровых ресурсов. [1]

Главный недостаток этого подхода состоит в том, что не учитывается роль управления – главного фактора развития. Управление первично по отношению ко всем иным ресурсам, поэтому его следует выделить в виде самостоятельного потенциала, вынося за рамки производственного потенциала. Структурно экономический потенциал состоит из множества составляющих. На уровне сельской территории наиболее значимыми из них являются: потенциал управления, производственный, трудовой, инновационный, инвестиционный, финансовый, социальный, природно-климатический, географический, ландшафтный потенциалы. [2]

Потенциал управления объекта, в том числе сельской территории, является ключевым блоком, определяющим величину, развитие и объем реализации экономического потенциала. Связано это с тем, что основная часть факторов, влияющих на величину экономического потенциала, имеет управленческую природу. Данный потенциал также имеет сложную структуру, поэтому зависит от многих факторов. Решающую роль среди них играют кадровая политика, методы и структура управления, некоторые

другие. Оценку каждой из этих составляющих целесообразно осуществлять экспертным путем по балльной системе, так как остальные ее варианты в данном случае малоприемлемы. [3]

Возвращаясь к структуре экономического потенциала, следует отметить, что наиболее масштабным среди его блоков является производственный потенциал. Он охватывает всю сферу производства товаров и услуг. В связи с этим в укрупненной схеме можно не выделять самостоятельно аграрный, промышленный и другие производственные блоки. В связи с тем, что экономический потенциал – категория сложная, состоящая из множества элементов, его одноэтапная оценка невозможна. Для повышения ее объективности, необходимо вначале оценить составляющие потенциала, затем на их основе определить интегральную оценку. месте с тем интегральная оценка потенциала не всегда целесообразна. Например, если сельские территории оцениваются по ряду показателей, то достаточно сравнивать каждый из них в отдельности. Такой подход в последние годы практикуется достаточно широко и оправдал себя. Его преимущество состоит в том, что он показывает, по каким параметрам и насколько значимы преимущества и недостатки того или иного объекта. К примеру, на одной территории почвы могут быть плодороднее, на другой - температурный режим благоприятнее и т.д. Следует также учитывать, что интегральная оценка в подобных случаях предполагает определение экспертным путем весовых коэффициентов, что повышает в ней субъективизм. [4]

Оценка экономического потенциала сельской территории и эффективности работы властных структур, прежде всего, преследует две цели: выявление, насколько полно используется имеющийся потенциал; сравнение полноты его использования в разных объектах (в поселении, муниципальном районе, регионе). [5]

По своим характеристикам регионы и районы, как правило, в той или иной мере отличаются друг от друга, в связи с чем имеют разные экономические потенциалы. Учитывая это, принятая практика сравнительной оценки рейтингов не совсем корректна. В частности, не исключено, что на сельской территории с меньшим потенциалом его используемая доля будет больше, чем на территории с более высоким потенциалом и рейтингом. Чтобы поставить объекты в равные условия, оценка должна предусматривать поправочные коэффициенты или иные способы, позволяющие повысить ее объективность. [4]

Величина экономического потенциала сельской территории носит динамичный характер. Его значение меняется в зависимости от многих факторов: эффективности государственного управления, степени дееспособности института местного самоуправления на селе, достигнутого технико-технологического уровня, имеющейся материально-технической базы и других обстоятельств. [6]

При этом мы исходим из того, что реальный экономический потенциал каждой российской сельской территории определяется не тем, какой результат на ней достигнут (в виде доходов в расчете на душу населения, единицу земельной площади, доходов бюджетов и т.д.), а наиболее высокой отдачей, полученной в мировой практике с аналогичной по характеристикам сельской местности, используя лучшие на современном этапе технологии. Именно эту величину потенциала следует принимать в качестве ориентира (индикатора) в программах социально-экономического развития сельских территорий.

Чтобы выявить эти ориентиры, необходимо составить в виде таблицы периодически обновляемый перечень зарубежных территорий, аналогичных, прежде всего, по своему природному потенциалу российским муниципальным районам или хотя бы регионам с указанием основных показателей, достигнутых в них в разных отраслях. [7]

Наличие такой информации крайне важно, так как она будет отражать реальный потенциал каждой отечественной территории при достигнутом на данном этапе управленческом и технико-технологическом уровне в наиболее развитых странах. Кроме того, это позволит сформировать эффективную модель «догоняющей стратегии» для активизации деятельности органов власти по совершенствованию управления, ускорению темпов освоения новых технологий, решению других актуальных проблем социально-экономического развития сельских территорий.

Если взять за основу рекомендуемый подход, то разработка планов и программ социально-экономического развития сельской местности должна осуществляться с ориентировкой на обеспечение к определенному сроку лучших показателей, достигнутых на лидирующих территориях-аналогах. Пока в этом вопросе складывается не совсем логичная картина: в России в качестве плановых нередко берутся недостаточно обоснованные нормативные показатели, к примеру, по урожайности зерновых, многие из которых давно и значительно перекрываются. [4]

Экономический потенциал заключен во всем, что может повлиять на развитие сельских территорий. По сути своей, он представляет максимально возможную отдачу в виде совокупного дохода от всех находящихся на территории ресурсов, которую можно получить, при условии использования лучших в мировой практике технологий, пригодных для применения в данных условиях.

Для того, чтобы создать возможность максимально полно использовать потенциал сельских территорий, необходимо разрабатывать механизмы повышения ответственности власти за свою работу, сформировывать соответствующие банки инновационных технологий, доступный для каждого региона и муниципального образования. [8]

Список литературы

1. Мартынушкин, А.Б. Особенности инновационного развития аграрного производства в России / А.Б. Мартынушкин // Сб.: Актуальные вопросы экономики и управления АПК: материалы международной научно-практической конференции. – Рязань: РГАТУ, 2013 г. – С. 144-148.

2. Мартынушкин, А.Б. Информатизация сельского населения как важнейший элемент развития российского АПК / А.Б. Мартынушкин // Сб.: Информатизация населения Рязанской области: состояние, проблемы и перспективы (Социально-экономический аспект) : Материалы Международной научно-практической конференции. – Рязань: РИРО, 2014. – С. 184-187.

3. Мартынушкин, А.Б. Механизм проведения экспертной оценки риска [Текст] / А.Б. Мартынушкин // Сб.: научных трудов молодых ученых Рязанской ГСХА : материалы научно-практической конференции. – Рязань, РГСХА, 2006. – С. 274-278.

4 Адуков, Р.Х. Экономический потенциал сельских территорий как объект оценки / Р.Х. Адуков, А.Н. Адукова, М.Ю. Корсун // Экономика сельского хозяйства России. – 2017. – № 12. – С. 78-83.

5. Инструменты повышения ответственности власти за свою работу для муниципального образования – городской округ город Рязань. Монография / И.Г. Шашкова, Н.В. Бышов, А.Б. Мартынушкин, В.С. Конкина, С.И. Шашкова, А.Ю. Ефремова, О.В. Лозовая, А.С. Фомин. – Рязань : РГАТУ, 2014. – 146 с.

6. Мартынушкин, А.Б. Повышение информатизации населения в сельских поселениях путем организации интернет-приемной (на примере МО – Новосельское сельское поселение Рыбновского муниципального района) / А.Б. Мартынушкин, В.С. Конкина // Информатизация населения и устранение неравенства как фактор социально-экономического развития региона: Материалы международной научно-практической конференции. – СПб.: НП-Принт, 2015. – С. 38-41.

7. Теоретические аспекты повышения ответственности власти за свою работу. Монография / И.Г. Шашкова, А.Б. Мартынушкин, С.И. Шашкова, Н.А. Полканова, Н.Е. Захарова, А.П. Шаститко. – Рязань : РГАТУ, 2014. – 123 с.

8. Шаститко, А.П. Повышение ответственности власти за свою работу / А.П. Шаститко, И.Г. Шашкова, А.Б. Мартынушкин // Сб.: Современная наука глазами молодых ученых: достижения, проблемы, перспективы: Материалы межвузовской научно-практической конференции – Рязань : РГАТУ, 2014. – С. 213-219.

ПУТИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СНАБЖЕНЧЕСКО–СБЫТОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРЕДПРИЯТИИ (НА ПРИМЕРЕ ПАО «НЛМК»)

Мешкова Ирина Викторовна, *магистрант*
(e–mail: irishka.kalash@mail.ru)
Богомолова Елена Владимировна, *к.т.н., доцент*
(e–mail: ev_bogom@mail.ru)
Липецкий государственный технический университет, г. Липецк, Россия

Статья посвящена разработке путей совершенствования снабженческо–сбытовой деятельности ПАО «НЛМК». На основе анализа выявлены дальнейшие направления развития снабженческо–сбытовой деятельности предприятия.

Ключевые слова: снабжение, сбыт, деятельность, процесс, совершенствование

ПАО «НЛМК» относится к числу наиболее эффективных и прибыльных производителей стали на мировой арене за счет самообеспечения основными сырьевыми материалами, энергией и высокой технологической оснащенности. Предприятия ПАО «НЛМК» предлагает диверсифицированный продуктовый портфель, который обеспечивает ему лидирующие позиции на локальных рынках и достаточно высокую эффективность продаж. За счет того, что предприятие имеет гибкую производственную цепочку, сбалансированный продуктовый ряд, эффективную систему сбыта и обширную географию продаж, оно обладает возможностью своевременно реагировать на постоянно изменяющиеся рыночные условия.

При этом на предприятии проводится аудит поставщиков (рис. 1).

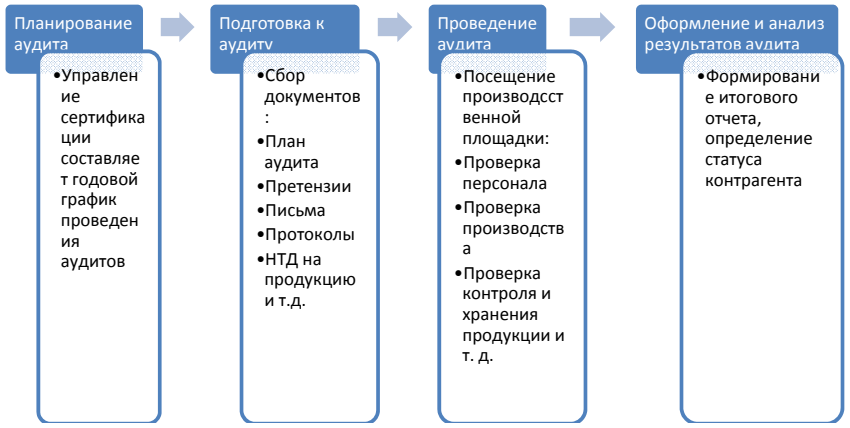

Рисунок 1. Процесс аудита поставщиков ПАО «НЛМК»

Если поставщик квалифицирован, то с ним заключается контракт. Если поставщик квалифицирован с ограничениями, проводятся корректирующие мероприятия и контроль их выполнения. При положительном результате заключается контракт, в противном случае производится отказ от сотрудничества. С неквалифицированными поставщиками осуществляется отказ от сотрудничества.

Всем поставщикам, заинтересованным в работе с Группой НЛМК, необходимо осуществить саморегистрацию и получить доступ в Личный кабинет в SAP SRM, что позволяет потенциальным поставщикам быть допущенными к процедуре квалификации и после успешного прохождения начать принимать участие в закупочных процедурах (запросах предложений, аукционах, редукционах), проводимых предприятиями Групп НЛМК.

На предприятии разработан и применяется Кодекс этики поставщика Группы НЛМК. Кодекс применим ко всем поставщикам товаров и услуг, включая субподрядчиков, поддерживающих деловые отношения с Группой НЛМК. Этот Кодекс определяет, ожидания предприятия от поставщиков и подчеркивает желание достигнуть высокого уровня честности, этичного поведения и ответственности во всех сферах бизнеса.

Предприятие имеет собственный Интернет–магазин, позволяющий осуществить быстрый заказ продукции. При заполнении электронной формы, специалисты компании связываются в течение 30 минут. При выборе категории продукции заказ сразу попадет нужному специалисту. Сайт Интернет–магазина представляет собой полнофункциональный электронный ресурс, позволяющий сделать заказ, произвести его оплату и отслеживать статус доставки.

Негативное влияние главным образом на экспортные продажи может оказать обостряющаяся конкуренция на международных рынках и рост протекционизма в странах с низкой конкурентоспособностью производства.

Направления совершенствования снабженческо–сбытовой деятельности ПАО «НЛМК»:

– реализация мероприятий по снижению себестоимости производства и повышению его эффективности, совершенствования качества металлопродукции и освоения новых видов металлопродукции;

– реализация конкурентной сбытовой политики на внутреннем рынке;

при введении антидемпинговых мер и др. торговых ограничений на экспортных рынках – переориентация на другие регионы сбыта;

– проведение мероприятий по защите внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции иностранных поставщиков стальной продукции, а в случае резкого роста импорта – применение инструментов торговой защиты совместно с другими предприятиями отрасли.

Одним из ключевых конкурентных преимуществ, определяющих устойчивые позиции ПАО «НЛМК» на рынках сбыта, является доверие

клиентов к высокому качеству продукции, устойчивому финансовому положению компании, надежности поставок и ответственному подходу компании к ведению бизнеса.

Для минимизации рисков, связанных с потерей деловой репутации, ПАО «НЛМК» компании необходимо работать над непрерывным повышением качества выпускаемой продукции; отслеживать соответствие технических характеристик продукции локальным и мировым стандартам; учитывать потребности клиентов при производстве и поставке своей продукции, в том числе за счет расширения продуктовой линейки; обеспечивать своевременную поставку продукции потребителям; проводить политику информационной прозрачности, своевременно сообщая заинтересованным лицам и обществу обо всех ключевых событиях, связанных с бизнесом ПАО «НЛМК», перспективами развития компании; проводить политику информационной прозрачности в сфере закупок, а также придерживаться высоких стандартов в сфере охраны труда, промышленной безопасности и антикоррупционной деятельности.

Основным видом транспортировки грузов при хозяйственной деятельности компании является железнодорожный транспорт. Поэтому большинство существенных факторов, связанных с перевозкой грузов связаны с деятельностью естественных монополий, оказывающих логистические услуги в сфере железнодорожных перевозок.

С целью ослабления влияния риска по частичному или полному срыву поставок необходимо формировать и поддерживать обоснованный страховой запас основных видов сырья, позволяющий обеспечить непрерывность производственного цикла. Поставки основных материальных ресурсов должны осуществляться по согласованным графикам, обеспечивающим ритмичность поставки для непрерывного процесса производства конечной продукции.

Стратегическими направлениями развития ПАО «НЛМК» в части совершенствования системы закупочной деятельности являются:

1. Своевременное обеспечение материально–техническими ресурсами.
2. Обеспечение ресурсами необходимого качества.
3. Эффективное использование оборотных средств.

Основными направлениями по повышению эффективности системы логистики на ПАО «НЛМК» являются (рис.2):

– классификация МПЗ и унификация номенклатурных справочников;
– формирование нормативной базы по запасам МПЗ;
– совершенствование информационной системы управления МПЗ;
– совершенствование процесса обеспечения МПЗ.

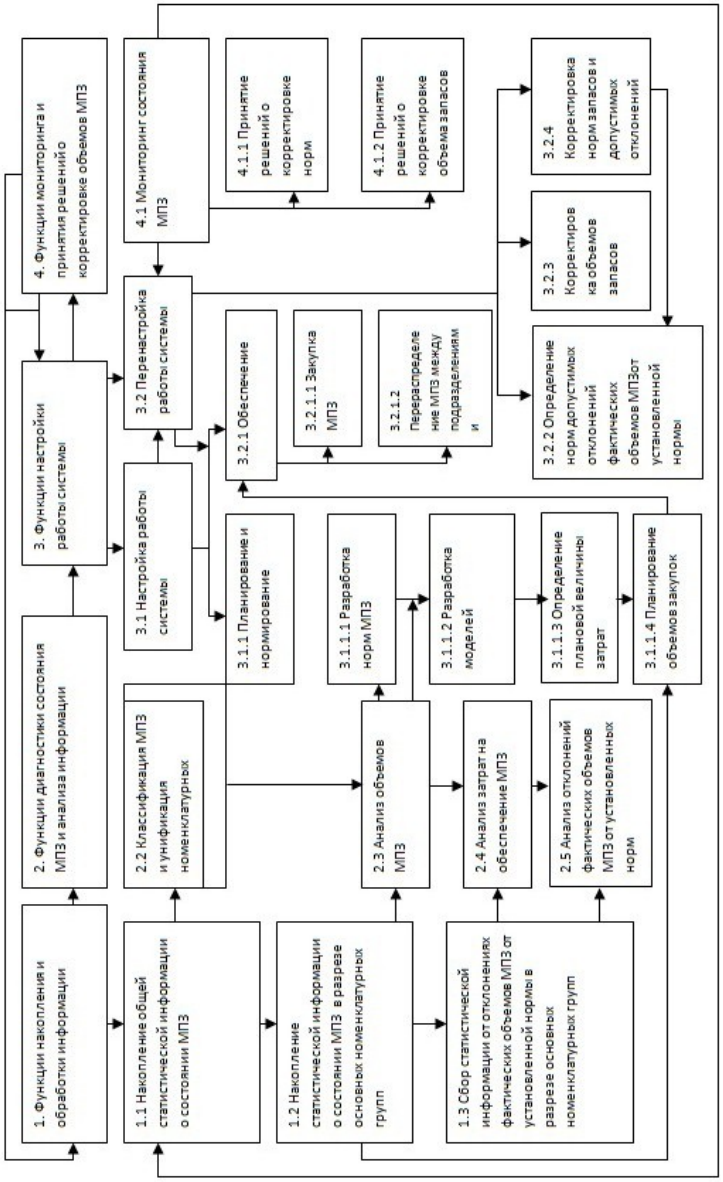

Рисунок 2. Предлагаемая схема функционирования системы управления МПЗ

В целях обеспечения эффективного управления логистикой закупки МПЗ для дальнейшей практической разработки может быть предложена схема функционирования системы управления запасами МПЗ.

Практическая реализация модели даст возможность ПАО «НЛМК» оперативно реагировать на изменение объемов МПЗ, осуществлять функцию перераспределения МПЗ. Это позволит в конечном итоге минимизировать затраты предприятия на формирование МПЗ.

Для реализации указанной модели целесообразно применение информационной системы. При введении электронного документооборота процесс закупки МПЗ будет выглядеть следующим образом (рис. 3).

Рисунок 3. Схема организации поставки МПЗ при наличии электронного документооборота

Эффект от внедрения выражается в:

– повышении эффективности и прозрачности работы службы снабжения компании. Объективизация взаимоотношений с поставщиками;

– уменьшении вероятности возникновения дефицита по МПЗ;

– снижении трудоемкости планирования и формирования заказов поставщикам;

– возможности централизованного контроля и анализа закупочной логистики в случае территориально–распределенной ответственности за снабжение производства.

Список литературы

1. Годовой отчет НЛМК. Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.nlmk.com/upload/iblock/64f/nlmk_rus_all_7.pdf
2. Официальный сайт НЛМК. Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.nlmk.com
3. Сайт Интернет–магазина НЛМК. Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.//nlmk.shop

ВЛИЯНИЕ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ

Минакова Ирина Вячеславна,
Быковская Екатерина Игоревна,
Гололобова Мария Андреевна,
БароянАнна Араевна
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия

Рассмотрены особенности потребительского поведения населения в условиях современной социально-экономической ситуации в России. Сделан вывод о том, что экономия становится доминирующей поведенческой стратегией. Население сокращает количество покупок,продуктовых корзин, старается покупать продукты более дешевых марок и т.д. Особенно уязвимыми оказываются малообеспеченные слои населения: пенсионеры, обучающиеся, нуждающиеся в государственной поддержке.

Ключевые слова: кризисные явления, покупательская активность, бедность

Кризисные тенденции в отечественной экономике закономерным образом сказываются на экономическом поведении россиян. Резкое обесценивание рубля фактически означает падение доходовнаселения. Вследствие этого изменилась и покупательная активность населения, люди стали сдержаннее подходить к формированию своей товарной корзины и экономить на различных группах товаров и услуг. Социологические опросы показывают, как реагирует население нашей страны на экономический кризис. Ответы в октябре 2016 г. на вопросы социологов демонстрировали обеспокоенность населения ростом цен на товары и услуги, высокими тарифами ЖКХ, низким уровнем зарплат и пенсий, стипендий и пособий [8]. Особенно значимыми цены за коммунальные услуги оказываются для пенсионеров. Такая ситуация обусловлена тем, что эта плата составляет значительную часть расходов для данной категории граждан. Исследования показывают, что в среднем пенсионер платит на оплату услуг ЖКХ около 50% своего дохода. Рассмотрим, на чем вынуждены экономить россияне, чтобы обеспечить оплату услуг ЖКХ.

Во-первых, согласно опросу, население значительно уменьшило объем и частоту закупок в супермаркетах и гипермаркетах, за счет чего за год на 7% сократился объем оставленных в больших магазинах сумм [2]. Население отдает предпочтение при совершении покупок дискаунтерам и небольшим торговым точкам (их чеки выросли на 5%), видимо, пытаясь таким образом уменьшить количество приобретаемых за один поход в магазин товаров.

Во-вторых, население вынуждено сократить траты на досуг и дорогостоящие продукты питания. Но стратегии экономии варьируют в зависимости от возраста. Молодое поколение старается меньше денег тратить на развлечения, посещения кафе, ресторанов, баров. А пожилые люди, на благосостоянии которых кризис отразился в первую очередь, вынуждены отказывать себе в одежде, продуктовых товарах и даже лекарственных средствах.

В-третьих, понимая, что проблемы отечественной экономики невозможно быстро преодолеть, люди стали понемногу закупать продукты впрок – это делает на данный момент каждый третий россиянин, а каждый четвертый уже начал тратить ранее сделанные накопления.

Экономить сегодня приходится большинству россиян, сокращая количество покупок и пересматривая свое потребительское поведение, в том числе, относительно продуктов питания[9]. Часть респондентов отметила, что старается покупать продукты более дешевых марок, кто-то уменьшил объем своей продуктовой корзины или вовсе отказался от покупки некоторых товаров.

Еще одна стратегия сокращения трат – сократить количество посещений магазинов.

Посмотрим, как изменилось поведение массового, то есть среднестатистического потребителя, ориентируясь на исследования компании IpsosComcon [1]. Согласно имеющимся результатам исследований, наиболее ярко обозначились следующие тенденции. Население перенаправляет свой интерес в сторону менее дорогостоящих товаров и услуг, пока не отказываясь масштабно от привычных покупок, а находясь в поиске более дешевой альтернативы. Наши соотечественники ищут скидки и специальные предложения, участвуют в распродажах, чаще покупают в торговых точках эконом-класса и интернет-магазинах. Кроме того, люди стали заметно экономить на покупке одежды – такое поведение уже свойственно каждому второму россиянину. Еще существеннее сокращение трат на обувь. Как показал опрос, за последние шесть месяцев только 45% наших соотечественников покупали предметы одежды и только 37% приобретали обувь. Люди стараются пересмотреть свой гардероб, переделать что-то из старых вещей и даже сшить себе новые самостоятельно.

На покупке детских товаров наши соотечественники пока стараются не экономить, стараясь вписать эти расходы в семейный бюджет за счет сокращения других статей расходов.

Например, многие начали отказывать себе в, так называемых, «маленьких радостях». Индекс «Кофе с молоком», рассчитываемый аналитиками исследовательского холдинга Ромир, позволяет проследить динамику спроса населения на продукты, не относящиеся к обязательным для ежедневного потребления товарам [3]. Таковыми считаются кофе, бутилированная вода, молоко и шоколад. В последнее время значение

индекса снижалось, а заметнее всего сократился интерес потребителей к шоколаду и молоку. Похожая экономия на «гастрономических удовольствиях» уже наблюдалась в 2014 г., а относительно года предыдущего с учетом накопленной инфляции индекс упал на 8%.

Согласно данным социологического опроса, каждый третий россиянин сегодня вынужден экономить на покупке медицинских препаратов и лекарственных средств [4]. То есть, фактически, на здоровье своем и членов своей семьи. На существенное, заметное для их бюджета, подорожание лекарств указывают 69% россиян. Падение курса рубля привело к тому, что лекарства в России только за прошлый год стали дороже в среднем на 25%, а изменения по различным наименованиям фиксируются от 17 до 50%. Причем наиболее заметное повышение цен произошло в секторе дешевых лекарств, которые, как известно, востребованы малообеспеченными категориями граждан. Естественно очень остро подорожание замечают люди старшей возрастной группы – 77% из них указывают на существенный рост цен, что вполне объяснимо, поскольку именно пенсионеры в силу состояния своего здоровья являются наиболее активными потребителями фармацевтической продукции.

Способы экономии выбираются разные – 22% ищут более дешевые аналоги назначенным врачами лекарствам, 8% стараются принимать медикаменты в меньших количествах и, соответственно, реже их покупать, а 7% вынуждены вообще отказаться от покупки необходимых лекарственных средств по причине дефицита денег. В последнюю категорию попали, прежде всего, малообеспеченные граждане, пенсионеры, многодетные семьи, люди преклонного возраста и жители сельской местности. К новым экономическим условиям жизни люди стараются приспосабливаться, вырабатывая стратегии экономии не только в ритейле продуктовых товаров.

Еще один интересный штрих. В начале кризиса, в 2014 г. была зафиксирована эскалация спроса на ювелирные изделия, то есть имеющие свободные финансы люди пытались сохранить их, вложив в изделия из драгоценных металлов и камней. На сегодняшний день такого эффекта уже не наблюдается.

В целом, большинству богатой части общества (а именно 45% материально обеспеченных граждан) имеющиеся сбережения пока позволяют поддерживать привычный уровень жизни и практически не сокращать расходы. Лишь 19% отмечают, что ощущают проявления кризиса и стараются на чем-нибудь сэкономить.

Россияне прочно утвердились в необходимости экономить, и это постепенно и неизбежно становится привычным способом существования. Кризисные условия отражаются на социальном самочувствии населения, прежде всего, той его части, которая является наименее благополучной в материальном отношении. Но если раньше экономия была стратегией, присущей в основном малообеспеченным слоям населения, то теперь

сокращать свои расходы вынуждены практически все категории граждан [6].

В период кризиса страдают наиболее социально-уязвимые слои населения. По официальным данным Росстата в России уже 21,4 миллиона бедных, то есть 14,6% только по официальной статистике.

Рисунок 1 – Уровень бедности в России [7]

Более 5000000 пенсионеров получают добавку к ежемесячным выплатам. В 67% случаев бедные граждане имеют работу, но их труд оплачивается очень низко [7].

Возраст среднестатистического бедняка в РФ – 46–48 лет. Образование среднее, незаконченное высшее или неполное среднее. В разные периоды своей жизни такой человек занимается низкооплачиваемым трудом, не требующим специальных знаний.

Хотя и среди работающего населения высока доля бедности (рисунок 2), все же чаще всего к этой категории относят пенсионеров. Имея ежемесячный доход в размере 33% от средней заработной платы, пенсионеры столкнулись с проблемами роста цен, особенно на продукты питания и медикаменты. Согласно статистике 40% пенсионеров в России продолжают свою трудовую деятельность даже после выхода на пенсию. И связано это даже не столько с психологической потребностью в работе, сколько с желанием обеспечить себе и своим детям материальную

стабильность. То есть по факту пенсионер в России – это бедный человек со стабильным доходом.

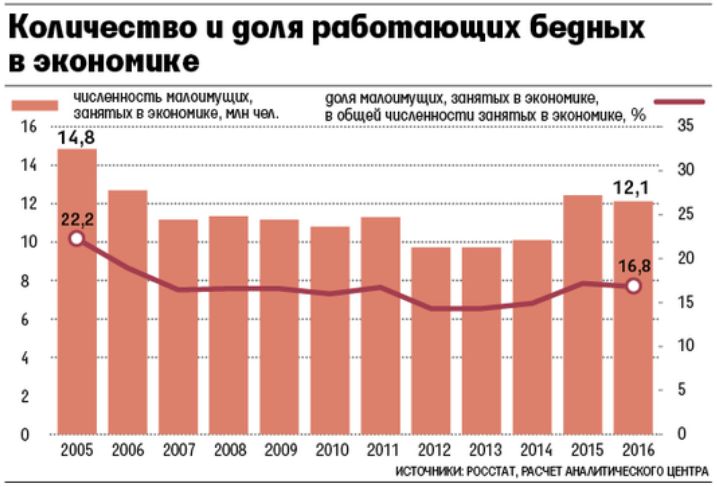

Рисунок 2 – Бедные работающие в экономике [7]

К категории бедных можно отнести и молодежь. Прежде всего, это дети из бедных семей и проходящие обучение в высших учебных заведениях. По данным Росстата, именно в группе детей до 16 лет наиболее высокий показатель доли людей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума – 21,4% по группе (дети от 7 до 16 – 25,4%). Учащиеся в ВУЗе также в зоне риска, поскольку родители не всегда могут обеспечить их жизнь, испытывая финансовые трудности, воспитывая подрастающих детей.

Согласно статистике, наибольшее число малоимущего населения сосредоточено в городах с населением менее 50 тыс. (27,7%) и в поселках городского типа (сельская местность с населением 1–5 тысяч) – 17,4% [7].

По мнению экспертов, бедность в современной России можно контролировать при помощи государственной политики по профилактике и сокращению этого явления. В 2018-2019 годах г. проблема бедности в регионах относится к наиболее приоритетным в сфере социальной политики [5]. Существуют следующие пути решения этой проблемы: ускорение темпа роста национальной экономики; введение системы выплат пособий для нуждающихся.

Список литературы

1. URL: http://ipsos-comcon.ru/files/2016-06-obespechennye_potrebiteli.pdf.
2. ВЦИОМ. 2016. URL: http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115552.

3. Индекс «Кофе с Молоком»: россияне соскучились по шоколаду. URL: http://romir.ru/studies/808_1468875600/.

4. Кризис: настроения россиян. URL: http://fom.ru/Ekonomika/12729.

5. Минакова И.В., Харланова В.Н., Реутова Ю.И., Быковская Е.И. Государственное управление современным социально-экономическим развитием: мифы и реальность // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 2 – С. 124-129.

6. Население России в 2016 году: доходы, расходы и социальное самочувствие. Мониторинг НИУ ВШЭ. Ноябрь 2016 / под ред. Л.Н. Овчаровой. – М.: НИУ ВШЭ, 2016. – С. 15.

7. Уровень бедности в России. URL: Источник: https://visasam.ru/ russia/ goroda /bednost-v-rossii.html.

8. ФОМ. 2016. 1500 респондентов. URL: http://fom.ru/Obraz-zhizni/13059.

9. Экономический потенциал России: оценка состояния и эффективность управления (монография): Минакова И.В., Пархомчук М.А., Бабенко И.В., Емельянова О.В., Кузьмина В.М., Михайлова О.В., Тимофеева О.Г., Шевякин А.С. - Курск: ИП Бескровный А.В., 2018 . – С. 8-25.

10. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

11. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

12. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

13. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

14. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

15. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

16. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

17. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

18. Формирование и оценка трансакционных издержек налогового администрирования/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Journal of Economic Regulation. 2013. Т. 4. № 3. С. 113-120.

19. Контрольная деятельность налоговых органов в условиях налоговой и административной реформ в России/ Хашева З.М., Артеменко Д.А., Поролло Е.В.// Научная мысль Кавказа. 2005. № S2. С. 35-41.

20. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

21. Аудит эффективности государственных расходов как методическая основа оценки эффективности системы государственного финансового контроля/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 4. С. 4-9.

22. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.//

Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

23. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

24. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

25. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

26. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

27. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

28. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

29. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

30. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

31. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

32. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ И ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ ПРОИЗВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Минакова Ирина Вячеславна,
Шварц Роман Сергеевич
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия

Исследована отраслевая структура советской экономики, позволившая установить существовавшие в ней диспропорции. Представлены результаты структурной перестройки экономики в условиях ее перевода на рыночные принципы хозяйствования. Определены приоритетные задачи диверсификации российской экономики.

Ключевые слова: отраслевая структура, диверсификация, общественное производство.

С 2004 г. в практике статистического учета при характеристике структурного разреза экономических показателей вместо понятия «отрасль» введено понятие «вид экономической деятельности». Это призвано было обеспечить «максимальный переход отечественной статистики на международные стандарты и правила, определенные в соответствии с условиями функционирования рыночной экономики » [6].

Отраслевая структура общественного производства, сложившаяся в России к началу периода рыночных преобразований, была предопределена предыдущим развитием экономики Советского Союза в условиях функционирования планово-распределительной системы управления.

На начальной стадии планово-распределительная система способствовала интенсивной концентрации ресурсов в целях индустриализации страны, развития оборонного производства накануне и в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., позволила достаточно быстро решить проблемы послевоенного восстановления народного хозяйства. Таким образом, можно с полной обоснованностью утверждать, что планово- распределительная система позволила мобилизовать ресурсы всей страны на стадии индустриального развития экономики и сформировать достаточно мощную тяжелую промышленность.

К началу перестройки 1985 г. в экономике СССР сложились два почти не пересекающихся воспроизводственных контура [7]. Один из них обеспечивал развитие оборонного комплекса, для целей которого концентрировались наиболее качественные материально-технические и кадровые ресурсы с широким использованием современных научно-технических достижений. Второй воспроизводственный контур, связанный с остальной частью экономики, функционировал по «остаточному » принципу. Длительное противоестественное сосуществование двух

указанных воспроизводственных контуров подкреплялось политическими факторами («гонка вооружений»).

Большой вред принесла господствующая идеология «преимущественного роста производства средств производства ». Она способствовала развитию гигантского сектора производства машин, оборудования, комплектующих изделий и т. п. для производства других машин и оборудования и т. д. с минимальным в итоге народнохозяйственным результатом (следует напомнить, что и перестройка в 1985 г. началась с провозглашения курса на ускоренное развитие именно машиностроения) . В итоге доля средств производства в общем объеме продукции промышленности СССР составляла в 1980 г. 73,8%, в 1985 г. – 74,8, в 1990 г. – 72,4% [4].

Особенно пагубными последствия чрезмерного развития тяжелой индустрии и оборонного сектора в ущерб производству товаров народного потребления оказались для Российской Федерации в составе СССР, где оборонные производства и предприятия тяжелой индустрии размещались преимущественно из политических соображений

Сложившийся в результате длительного господства планово-распределительной системы менталитет и стиль поведения большинства хозяйственных руководителей и директоров предприятий характеризовались такими чертами, как отсутствие стимулов к эффективному хозяйствованию и экономии ресурсов, к обновлению производства, к росту качества продукции и т. п.

Попытки модернизации системы управления экономикой с целью повышения ее эффективности, предпринимавшиеся в 1960-е гг. и в период перестройки, были поверхностными и не привели к коренной реконструкции процесса общественного производства. События конца 1980-х гг. XX в. (обострение бюджетного дефицита СССР в результате значительного снижения мировых цен на нефть, распад КПСС, СССР) обусловили переход к рыночной системе хозяйствования.

К началу периода экономических реформ структура общественного производства Российской Федерации характеризовалась следующими основными чертами: гипертрофированно высокий уровень военного производства: по имеющимся оценкам, доля военных расходов в валовом национальном продукте СССР к середине 1980-х гг. достигла 23%, а доля производства вооружений в общем объеме продукции машиностроения – более 60%. Несомненно, что для РСФСР указанные доли были еще выше; преимущественно топливно- сырьевая направленность структуры промышленного производства, преобладание выпуска средств производства при недостаточном уровне производства потребительских товаров; низкое качество значительной части выпускаемой продукции обрабатывающей промышленности, не пользующейся спросом на рынках развитых стран. Например, в 1989 г. из общего объема экспорта СССР на

развитые капиталистические страны приходилось 23,8%, в то время как на экспорт в страны- члены СЭВ – 55,2% [3].

В значительной части низкокачественная продукция выпускалась и для отечественного рынка. Весьма примечателен следующий факт: в 1990 г. в СССР произвели 843 млн пар обуви, что превысило ее совокупный выпуск Италией (435 млн пар) , США (209 млн пар) и Францией (165 млн пар), а приобретение качественной импортной обуви в торговой сети было сопряжено со значительными трудностями, многочасовыми очередями, спекуляцией [5, С. 678-679].

Несмотря на гипертрофированно высокий уровень производства средств производства значительные объемы машин и оборудования приходилось приобретать за рубежом. Так, доля импорта в потреблении в СССР прокатного оборудования в 1990 г. составила 45,3%, оборудования для пищевкусовой промышленности – 51,4, оборудования для текстильной промышленности – 68,3, оборудования для химической промышленности – 63,3% [5, С. 657]. В таких условиях перевод экономики на рыночные принципы хозяйствования неизбежно был связан с глубоким структурным кризисом российской экономики, усугубленным выбранной схемой реформирования, нацеленной не на содержательный экономический результат, а на институциональные и политические реформы, да еще и в кратчайшие, ничем не обоснованные кроме политических соображений, сроки. С одной стороны, экономика страны избавлялась от «шлаков », от производства избыточной продукции (значительное сокращение военных расходов, отказ от реализации дорогостоящих неэффективных инвестиционных проектов, прекращение либо существенное уменьшение производства устаревшей и низкокачественной продукции) . С другой стороны, неготовность большинства хозяйствующих субъектов к радикальным рыночным преобразованиям, разрыв многолетних кооперационных взаимосвязей (в том числе вследствие распада СССР) , очень высокая инфляция нанесли достаточно болезненный урон многим важным сферам экономики. Сокращение валовой добавленной стоимости промышленности, строительства, транспорта, геологии и разведки недр, геодезической и гидрометеорологической служб, науки и научного обслуживания в этот период составило от 40 до 50%, а непроизводственных видов бытового обслуживания населения – около двух третей.

На стадии депрессии (1995–1998 гг.) темпы сокращения общественного производства замедлились, ВВП за эти годы сократился на 11%. Однако в августе- сентябре 1998 г. последовал финансово- экономический кризис, приведший к существенному сокращению сельскохозяйственного производства, строительства, деградации науки и научного обслуживания.

Стадия оживления производства (с осени 1998 г. по настоящее время) характеризовалась ростом валовой добавленной стоимости в связи и

информационно- вычислительном обслуживании, строительстве, а также в финансового-кредитной сфере, страховой деятельности.

При этом в 2006 г. в составе структуры ВВП существенно возросла доля видов деятельности, обеспечивающих инфраструктуру функционирования рыночной экономики, связи, увеличился также удельный вес торговли и общественного питания, отраслей социальной сферы (в основном за счет опережающего роста в составе их деятельности рыночных услуг). Одновременно снизилась доля всех товаропроизводящих отраслей и практически в 2 раза уменьшился удельный вес науки и научного обслуживания, геологии и разведки недр, геодезической и гидрометеорологической служб, коммунального хозяйства [2]. В структуре ВВП (это по валовому выпуску) по видам экономической деятельности наиболее высокий удельный вес в настоящее время составляют оптовая и розничная торговля (14%), обрабатывающие производства (12,2%) [1].

В составе промышленного производства за период рыночных преобразований наиболее прочные позиции сохранили и увеличили свою долю отрасли топливно- энергетического комплекса, что обусловлено как высокой степенью экспортной ориентации, так и постоянной потребностью в топливных ресурсах из-за более суровых по сравнению с другими странами природно-климатических условий. Экспортная ориентация позволила повысить долю в промышленном производстве целлюлозно-бумажного производства, не допустить существенного спада металлургического и химического производства. Удачная реализация программ импортозамещения телевизионной техники и постоянно высокая потребность в кабельной продукции обеспечили сохранение уровня 1991 г. в производстве электрооборудования и электронного оборудования. Относительно стабильный уровень спроса (что есть вопрос физического выживания) на отечественную продукцию не позволил достаточно глубоко сократиться производству пищевых продуктов. Однако резкое снижение инвестиционной активности привело к сокращению производства в легкой промышленности (текстильное и швейное производство; производство кожи, изделий из кожи и производство обуви), где от уровня выпуска 1991 г. сохранилась лишь одна четверть. Важнейшие причины спада в этих отраслях заключаются в том, что источники сырья после распада СССР оказались за границей, отсутствуют средства для обновления оборудования, крайне низкий уровень оплаты труда, приводящий к оттоку из отрасли квалифицированных кадров, сильнейшая конкуренция со стороны контрабандной и контрафактной продукции. Выявленные диспропорции могут быть дополнены сопоставлением структуры обрабатывающей промышленности России с аналогичными структурами ведущих стран ЕЭС, Китая, США и Японии), которое свидетельствует о том, что в России: существенно завышена доля черной и цветной металлургии, ориентированных на экспорт полуфабрикатов; низкая доля машиностроения и металлообработки; при том, что Россия является

лидером по запасам лесных ресурсов в мире, доля лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности в 2 раза и более уступает доле стран, запасами лесных ресурсов не обладающих, что свидетельствует о серьезном отставании России в глубокой переработке лесоматериалов; аналогичная картина характерна для химической и нефтехимической промышленности, где экспортная ориентация ограниченного круга подотраслей сочетается с сильной зависимостью от импорта продукции других переделов химической индустрии.

Одной из первоочередных задач диверсификации российской экономики с целью сокращения доли сырьевой компоненты в ее структуре должно стать стимулирование первоочередного обеспечения комплексной переработки добываемого сырья путем модернизации и создания новых мощностей на современной технологической базе в сферах нефтепереработки, металлургии высоких уровней переделов, комплексной переработки древесины и производства изделий из дерева, переработки целлюлозно- бумажного сырья и выпуска широкого ассортимента изделий из бумаги и картона, глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, производства изделий из пластмасс. Целесообразно создать условия для того, чтобы инвестиции в переработку стали более выгодными, чем вложения в добычу сырья для дальнейшего экспорта. Требуют всемерной государственной поддержки меры по развитию и коренному преобразованию отраслей экономики, имеющих принципиальное значение для обеспечения национальной безопасности. В первую очередь, это относится к ключевым отраслям машиностроения и к фармацевтической промышленности.

При этом диверсификации экономики России без целевых государственных управленческих усилий достичь не удастся.

Список литературы

1. Информация о социально- экономическом положении России январь- июнь2018 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/info/oper-06-2018.pdf.

2. Минакова И.В. , Харланова В.Н., Быковская Е. И. Возможности реализации концепции постиндустриального развития в России (научная статья в рецензируемом научном издании) // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2018. – №5. – С. 182-186.

3. Народное хозяйство СССР в 1989 г. Статистический ежегодник / Госкомстат СССР. – М. : Финансы и статистика, 1990. – С. 641.

4. Народное хозяйство СССР в 1990 г. Статистический ежегодник / Госкомстат СССР. – М.: Финансы и статистика, 1991. – С. 353.

5. Народное хозяйство СССР в 1990. – С. 678-679.

6. Российский статистический ежегодник. 2004. Приложение «Отдельные статистические показатели деятельности организаций Российской Федерации по видам экономической деятельности» / Росстат. – М. , 2004. – С. 6.

7. Яременко Ю.В. Приоритеты структурной политики и опыт реформ. Избранные труды: В 3 кн. – М.: Наука, 1999. Кн. 3. – С. 127 и др.

8. Роль государства в формировании механизмов развития инфраструктурных сфер экономической деятельности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2012. № 91. С. 34-38.

9. Роль инфраструктурных инвестиций в национальном процессе воспроизводства/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 83. С. 68-72.

10. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

11. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

12. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

13. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

14. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

15. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

16. Формирование и оценка трансакционных издержек налогового администрирования/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Journal of Economic Regulation. 2013. Т. 4. № 3. С. 113-120.

17. Контрольная деятельность налоговых органов в условиях налоговой и административной реформ в России/ Хашева З.М., Артеменко Д.А., Поролло Е.В.// Научная мысль Кавказа. 2005. № S2. С. 35-41.

18. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

19. Аудит эффективности государственных расходов как методическая основа оценки эффективности системы государственного финансового контроля/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 4. С. 4-9.

20. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

21. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

22. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

23. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

24. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

25. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
26. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.
27. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.
28. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.
29. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.
30. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Минакова Ирина Николаевна, *студент*
(iraminakova2014@yandex.ru)
Канищева Елезавета Максимовна*, студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В статье рассматриваются основные источники муниципального права, составляющие правовую основу муниципального управления, а также уровни, в соответствии с которыми формируется система данных источников.

Ключевые слова. Муниципальное управление, муниципальное право, источники муниципального права.

Муниципальное управление – это административная и экономическая деятельность местных органов власти, направленная на поддержание и развитие социальной и промышленной инфраструктуры города или иного поселения, а также управление учреждениями, которые находятся в собственности городской/поселковой общины. Такая деятельность осуществляется в рамках правовых норм муниципального права.

На сегодняшний день муниципальное право России представляет собой самостоятельную отрасль российского права, характеризующуюся особым предметом правового регулирования, наличием собственной системы законодательства и особых субъектов правоотношений, ее высокой социальной значимостью регулируемых ею общественных отношений.

Источники муниципального права – это исходящие от государства или официально признаваемые им формы выражения и закрепления норм муниципального права, придания им общеобязательного характера.

Возглавляет всю систему источников муниципального права Конституция РФ. Она содержит фундаментальные, основополагающие положения, касающиеся местного самоуправления, его организации и функционирования в Российской Федерации. Часть 4 ст. 15 Конституции РФ устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. При этом если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Наиболее важным таким договором в сфере муниципального права, регулирующим основы местного самоуправления, является Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985, ратифицированная Российской Федерацией в 1998 году.

Система нормативных правовых актов, регулирующих местное самоуправление в Российской Федерации, состоит из трех уровней – федерального, уровня субъектов РФ и муниципального.

Первую группу источников муниципального праваформируют федеральные конституционные законы, федеральные законы, подзаконные акты, принимаемые федеральными органами государственной власти. Наиболее важным источником муниципального права на этом уровне является Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

Вторую группу источников муниципального правасоставляют нормативные правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъектов РФ (Конституции республик, уставы, законы субъектов, постановления законодательных органов субъектов, акты правительств).

Для конкретного муниципального образования региональные законы не менее важны, чем федеральные, поскольку муниципальная власть на практике чаще всего взаимодействует с органами государственной власти своего субъекта РФ.

Федеральный закон №131-ФЗ года относит к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ правовое регулирование вопросов, связанных с организацией местного самоуправления в субъектах РФ, правами и обязанностями органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления, правами и обязанностями органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам, регулирование которых отнесено к компетенции субъектов РФ.

В конституциях (уставах) субъектов РФ содержатся разделы, посвященные местному самоуправлению. Каждый субъект РФ принимал закон об организации местного самоуправления на своей территории, а также пакет других законов по вопросам местного самоуправления. К их

числу относятся, например, законы о выборах в органы местного самоуправления, местных референдумах, муниципальной службе, административно-территориальном устройстве субъекта РФ, порядке образования и преобразования муниципальных образований. К числу отраслевых региональных законов, серьезно влияющих на деятельность местного самоуправления, относятся законы о собственности, бюджете и бюджетном процессе, региональных налогах и сборах.

Третья группа источников муниципального права включает нормативные правовые акты, принятые волеизъявлением населения муниципальных образований, органами МСУ, должностными лицами МСУ (уставы, правила по предметам ведения, решения).

Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься органами территориального общественного самоуправления, а также инициативными группами граждан.

Наряду с правовыми актами нормативного характера, органы и должностные лица местного самоуправления принимают акты индивидуального назначения. Необходимость их принятия связана с осуществлением организационной, исполнительной и контрольной деятельности в системе местного самоуправления (например, приказ о назначении лица на муниципальную должность, проведении проверки).

Устав муниципального образования – своеобразная местная конституция, основной нормативный акт муниципального образования. В нем, согласно Федеральному закону №131-ФЗ года, отражаются следующие положения:

- наименование муниципального образования;
- перечень вопросов местного значения;
- формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;
- структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, их должностных лиц;
- виды, порядок принятия, официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;
- срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий;
- виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и порядок отзыва населением выборных должностных лиц, досрочного прекращения полномочий выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления;

- порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля его исполнения;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Уставом муниципального образования регулируются и иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Также важно понимать, что местное самоуправление как объект правового регулирования испытывает воздействие ряда различных отраслей права. В данной сфере могут складываться самые разные общественные отношения: гражданско-правовые, бюджетные, уголовно-правовые, которые будут предметом правового регулирования соответствующих отраслей права.

Необходимо разграничивать собственные, то есть, отраслевые источники муниципального права и нормативные правовые акты иной отраслевой принадлежности, которые хотя и регулируют отдельные вопросы, связанные с деятельностью органов местного самоуправления, все же сохраняют свою отраслевую самостоятельность. Поскольку такие «заимствованные» источники воздействуют на общественные отношения, составляющие предмет муниципального права, они также выступают в качестве источников муниципального права.

Таким образом, правовая база муниципального управления основана на разграничении полномочий между уровнями власти и соподчиненное правовых норм. Муниципальное право выделилось как особая отрасль права, регулирующая отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления. Это комплексная отрасль права, появившаяся на стыке нескольких отраслей: конституционного, административного, гражданского, финансового, земельного, экологического и других отраслей права. Комплексный характер муниципального права отражает многогранный характер муниципальной деятельности.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

3. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

4. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

5. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

6. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

7. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

8. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

9. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

10. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

11. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

12. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

13. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

14. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

15. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

16. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

17. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

18. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

19. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

20. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

21. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

22. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

23. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

24. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

25. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

26. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

27. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

28. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

29. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

30. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

31. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Irina minakova, student Russia, Kursk, Southwest State University
Elezaveta kanishchev Maksimovna, student
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate Professor South-West state University, Kursk, Russia

THE LEGAL FOUNDATIONS OF THE MUNICIPAL ADMINISTRATION

Annotation. This article discusses the major sources of municipal law, constituting the legal basis of municipal management, as well as the levels, in accordance with which a system data sources.

Keywords. Municipal management, municipal law, sources of municipal law.

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

***Молодова Александра Сергеевна**, студентка*
Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия

В данной статье рассматривается и изучается состояние экономической безопасности Российской Федерации в современном мире, а также проводится оценка ее экономических показателей, которые характеризуют ее экономическое обеспечение и развитие. Кроме того, были выявлены показатели экономической безопасности, благодаря которым была проведена ее оценка и составлен прогноз дальнейшего развития экономической безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, оценка экономической безопасности, экономические показатели, национальная безопасность, стратегия социально-экономического развития.

Экономическая безопасность России включена в систему государственной, национальной и международной безопасности совместно с обеспечением обороноспособности страны, поддержанием стабильного мира в обществе, устранением внешних и внутренних угроз [1]. Экономическая безопасность определяется, как готовность обеспечить основу национальной безопасности, целостность государства, противостояние внутренних и внешних угроз. На ее состояние значительное влияние оказывают факторы, которые представляют угрозу для экономической безопасности страны [2]. Влияние на состояние экономической безопасности России оказывают ее основные показатели и индикаторы, характеризующее экономическую безопасность как составляющую национальной безопасности страны.

Таблица 1 – Перечень показателей экономической безопасности России в 2010-2015 гг. [3]

Индикатор экономической безопасности	Пороговое значения	Уровень 2015 г.	Уровень 2017 г.
Объем ВВП, млрд. долл.	6000	6450	7210
Инвестиции в основной капитал % к ВВП	25	16	19.1
Расходы на оборону,% к ВВП	3	2,6	3,4
Доля затрат на науку,% к ВВП	1,5	0,33	2,4
Доля инновационной продукции в % ко всей промышленной продукции	15	1,66	8,7
Доля населения с уровнем доходов ниже прожиточного минимума в % к общему населению	7-10	29	11,2
Соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения, раз	8	14,1	11.3
Уровень безработицы по методологии МОТ	5-8	13,3	4,6

Для проведения оценки экономической безопасности Российской Федерации необходимо проанализировать перечень показателей экономической безопасности.

В выше представленной таблице выявлены показатели экономической безопасности, их сравнение с пороговыми значениями на период 2010-2015 г. Для определения уровня экономической безопасности значение имеют не только показатели, а также их предельные или пороговые значения, превышение которых ведет к формированию опасных для экономики тенденций.

Ряд макроэкономических показателей экономики определяет качество обеспечения экономической безопасности. В таблице 2 представлены основные показатели оценки экономической безопасности за 2015-2017 года и их пороговые значения.

Таблица 2 – Основные показатели оценки состояния экономической безопасности за 2015-2017 гг. [3]

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. в % к:	
				2015 г.	2016 г.
Объем ВВП	83 387,2	85 917,8	92 081,9	110,4	107,2
Внешнеторговый оборот	30 052,4	26 825	34 467,4	114,7	128,5
Экспорт	19 463,3	15 969,6	20 597,2	105,8	129
Импорт	10 363,2	10 855,3	13 870,2	133,8	127,8
Сальдо торгового баланса	8 249,7	5 116,4	6 532,9	79,2	127,7
Уровень инвестиций в основной капитал	13 897,1	14 748,8	15 499,8	111,5	105,1
Затраты на оборону	3 400	3 800	2 800	82,4	73,7
Внешний долг	33 990	29 412,2	29 094,9	85,6	98,9
Затраты на научные исследования	914,7	943,8	935,8	102,3	99,2

Исследовав данные выше представленной таблицы, можно сделать вывод, что некоторые из основных показателей интерпретируют положительную динамику. В 2015 г. определяющим фактором в развитии российской экономики становится формирование доходной части федерального бюджета страны.

В 2016 г. наблюдалось нарастание негативных тенденций. В 2017 г. наблюдался резкий спад экономического роста. Это означает, что Россия продолжает оставаться в зоне экономической опасности.

На современном этапе развития российской экономики, обеспечение экономической безопасности зависит от социально-экономического развития. Их взаимодействие представлено в Стратегии социально-экономического развития до 2030 года [4]. В соответствии с положением данной Стратегии может быть представлен прогноз развития экономической безопасности в 3 варианта: базовый, оптимистический и инерционный. Проанализировав данные прогноза показателей

экономической безопасности на 2020-2030 гг., можно обратить внимание, что российскими специалистами в экономической сфере деятельности были выявлены 3 варианта показателей обеспечения экономической безопасности. Каждый вариант развития показателей экономическо безопасности был составлен в зависимости от уровня развития российской экономики, экономической стабильности, показателей экономического развития и других.

В целом состояние экономической безопасности Российской Федерации можно считать удовлетворительным, Россия минимизирует последствия финансового кризиса [5]. Приближение количественных показателей экономической безопасности к их пороговым значениям свидетельствует о нарастании социальной напряженности в обществе, превышение пороговых значений – о переходе общества в состояние возможных социальных конфликтов.

Список литературы

1. Белозеров И.П. Место и значимость экономической безопасности в структуре национальной безопасности России [Электронный ресурс] / И.П. Белозеров// Вестник Омского университета Серия «Экономика». – 2010. – №3. С. 2-6. Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/mesto-i-znachimost-ekonomicheskoy-bezopasnosti-v-strukture-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii

2. Дементьев Н.В. Экономическая безопасность в структуре национальной безопасности современной России / Н.В. Дементьев// Социально-экономические явления и процессы. – 2011. – №12. – С. 43-48

3. Показатели энергетической безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа: http://www.gks.ru

4. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт министерства экономического развития Российской Федерации. Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/about/structure

5. Ключевые угрозы экономической безопасности России [Электронный ресурс] // Официальный сайт Центрального Банка Российской Федерации. Режим доступа: https://www.cbr.ru/

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Москалев Дмитрий Александрович

*Научный руководитель - **Бабенко И.В.,** к.э.н., доцент*

Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия

Исследование проблем военной безопасности Российской Федерации - это один из наиболее актуальных вопросов на сегодняшний день, рассматриваемый руководством страны. Так как Россия обладает достаточно мощным военно-промышленным оснащением, всё равно существуют недостатки системы безопасности государства. В данной статье представлены наиболее значимые аспекты проблем, сдерживающие более эффективную координацию военных структур и увеличение обороноспособности Российской Федерации.

Ключевые слова: СМВ, Россия, военная безопасность, армия, флот, военная наука, агрессия военные учёные.

В настоящее время в вооруженных силах Российской Федерации насчитывается менее 1 миллиона человек по сравнению с 4,3 миллиона советских военнослужащих в 1986 году в СССР. В 1990-х и 2000-х годах войска претерпели сильные изменения, пострадала их подготовка, дисциплина и субординация, а большая часть военной промышленности сильно устарела. В последние годы увеличение экономического роста России способствовало значительному увеличению расходов на оборону для реструктуризации вооруженных сил и повышения их качества. Неправильная система управление, изменения в планах, широко разросшийся бюрократический аппарат, проблемы укомплектования персоналом и экономические ограничения усложнили эту реструктуризацию [1].

В современном мире существует множество угроз для военной безопасности России со стороны США, многих стран Запада, а также Украины. Чтобы противостоять в случае обострения отношений странам-агрессорам необходима четкая структура армии и быстрая взаимосвязь между её подразделениями, а также усовершенствование технической оснащённости и развитие экономики.

Для увеличения обороноспособности России необходимо создание быстродействующей автоматической системы оповещения о нанесении удара по основным командным пунктам, а также комплексам ПВО и по другим основным стратегическим точкам, представляющим наибольшую важность в условиях обострения конфликта. Удар по первым пунктам сообщения должен приводить к автоматическому массированному ответному удару всеми силами национальной обороны [2].

В последние годы документом, которым усложняется понимание положения дел в Вооружённых силах Российской Федерации стала доля

современных и модернизированных вооружений (СМВ). Этот показатель отображает достигнутые успехи руководства в деле перевооружения армии. При этом им нередко обманывают общественность, чтобы продемонстрировать силу и мощь нового российского вооружения. Но исходя из официальных отчётов Министерства обороны России в стране сложилась ситуация, противоречащая действительности.

В 2018 году доля современных и модернизированных образцов вооружений в армии составила около 61,5%. В сравнении с двумя предыдущими годами этот показатель вырос лишь на 3,2%. Так, в 2016 году СМВ составлял 58,3%, увеличившись на 11% по сравнению с 2015 годом. Если не брать во внимание небольшой рост данного показателя в 2018 году, то его доля в отдельных видах и родах войск заметно выше.

Исходя из статистических данных можно сделать вывод, что динамика роста доли СМВ по видам и родам войск превышала общий темп по Вооружённым силам.

Министерство обороны России не старалось объяснить общественности, что входит в понятие современной и модернизованной техники. Например, к 2019 году осуществляется модернизация летающего с 1950-х годов стратегического бомбардировщика Ту-95МС до уровня Ту-95МСМ. Но этот самолёт в версии Ту-95МС не является устаревшим, так как за шесть десятилетий этот самолет был несколько раз модернизирован, а сейчас происходит очередное его усовершенствование.

В действительности нельзя определить, как именно происходит количественный подсчет вооружений. Исследовав показатели военно-морского флота России можно увидеть, что рост доли СМВ не отражает реального улучшения ситуации. Продвижение технической составляющей небольших фрегатов, корветов и катеров, не играет никакой роли, при износе общего состояния техники стратегически более значимой, такой как крупные военные крейсеры и эсминцы.

Проблемы в военной науки, сильно влияют военную безопасность России, это отражено в докладе начальника Генерального штаба ВС РФ генерала армии Валерия Герасимова, сделанном им на заседании Академии военных наук в марте 2014 года. В этом докладе российская военная наука была подвергнута критике за то, что за два десятилетия она не смогла вывести военное искусство на уровень, приближенный к современным реалиям. По мнению Валерия Герасимова, военная наука в России сильно устарела и требует скорейшего обновления, чтобы соответствовать международным стандартам [3].

Проблемы военной науки неотделимы от проблем Российской армии и флота, проблем, переживаемых российской наукой как социальным институтом, и проблем, связанных с распадом СССР и формированием Российской Федерации как самостоятельного государства.

Руководство России в состоянии увеличить долю СМВ в военно-морском флоте и поднять её до показателя 90%, но из 100% военных

кораблей 90% будут составлять фрегаты, корветы и катера, из-за этого военная безопасность России не сможет в должной мере дать отпор наиболее развитым в военной сфере странам, в случае агрессии. Исходя из показателей доли СМВ, закрепленной в документах руководителями армии российский флот будет одним из самых продвинутых в мире, но фактически его мощь не будет представлять самой серьёзной угрозы.

В современных условиях армия и флот озадачены тем, как удержать научные кадры в составе Министерства обороны, обеспечить развитие научных школ и продолжить улучшение научного потенциала международных отношений России, с целью укрепления военной мощи страны. Благодаря педагогическому мастерству и высокому профессионализму военных ученых, а также жёсткой дисциплине и выдержке, на рынке труда они наиболее востребованы. Поэтому в стране происходит отток кадров из военной науки в другие её отрасли. Многие военные ученые активно сотрудничают с другими образовательными и научными учреждениями, что порождает специфику не перспективности работы в сфере военной науки. Министерство обороны должно принять меры по улучшению материального положения военных ученых, которые находятся на должностях гражданского персонала, чтобы в научном сообществе не складывалось мнения, что вся реформа затевалась только ради того, чтобы сэкономить на зарплате сотрудников. Оплата труда гражданских служащих должен соответствовать их вкладу в укрепление военной науки страны, с целью этого в государственном бюджете необходимо выделить место для выплаты премий наиболее перспективным научным сотрудникам, это бы позволило уменьшить потери, которые связаны с прекращением статуса военнослужащего.

Список литературы

1. Russian Political, Economic, and Security Issues and U.S. Interests [Electronic resource]: https://www.everycrsreport.com/reports/RL33407.html

2. Проблемы современной военной безопасности России [Электронный ресурс]: https://dfnc.ru/arhiv-zhurnalov/c143-2009-1-3/problemy-sovremennoj-voennoj-bezopasnosti-rossii/

3. Доклад НГШ ВС РФ на ежегодном собрании Академии военных наук [Электронный ресурс]: http://www.avnrf.ru/index.php/vse-novosti-sajta/607-generalnyj-shtab-i-oborona-strany

ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОМУ ТЕРРОРИЗМУ

Нечаев Дмитрий Николаевич
Букреева Татьяна Николаевна
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия

В статье рассмотрена актуальность международного сотрудничества в области противодействия международному терроризму. Рассмотрены основные международные конвенции и соглашения в антитеррористической сфере.

Международный терроризм в 21 веке занимает ключевое место в вопросах обеспечения как национальной, так и международной безопасности. В настоящее время ни одна страна мира не может гарантированно находиться в безопасности от осуществления на ее территории актов террора, к которому причастны представители международных террористических организаций. Так, с каждым годом постоянно увеличивается число новых террористических организаций, причем «старые» также не прекращают свою деятельность и периодически отмечаются громкими акциями.

Тенденцией последних лет является подчинение (вхождение в состав) более крупных террористических организаций более мелких или менее значимых (так, в исламском террористическом движении известны факты о присяге на верность более могущественным образованиям).

За период с 1980-х годов возникло целое сообщество профессиональных террористов, которое, ввиду проблем экономического и социального характера, постоянно пополняется молодыми членами, что вместе с финансовой поддержкой делает террористическое движение активным геополитическим игроком.

В этих условиях, назрела необходимость международного сотрудничества в сфере противодействия международному терроризму.

Одним из приоритетных направлений антитеррористической деятельности является выработка международно-правовых норм. На данный момент под эгидой Организации Объединенных Наций (ООН) и ее специализированных учреждений разработано 16 международных соглашений (11 конвенций и 5 протоколов), направленных на борьбу с терроризмом и открытых для участия всех государств мира. К их числу относятся:

1) Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 г.;

2) Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.;

3) Конвенция о борьбе с незаконнымиактами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.;

4) Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в томчисле дипломатических агентов 1973 г.;

5) Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.;

6) Конвенция о физической защитеядерного материала 1980 г.;

7) Конвенция о борьбе с незаконнымиактами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г.;

8) Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г.;

9) Международная Конвенция по борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.;

10) Международная Конвенция по борьбе с финансированием терроризма 1999 г.;

11) Международная Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г.

Помимо разработки международных Конвенций, ООН большое внимание уделяет и работе по определению стратегических направлений и принципов борьбы с терроризмом. Так, в 1994 г., резолюцией A/RES/49/60 Генеральной Ассамблеи ООН принята Декларация о мерах по ликвидации терроризма.

Значимым фактом стало также принятие в 2006 г. Глобальной Контртеррористической стратегии ООН, которая в настоящее время является основополагающим международным документом, направленным на борьбу с терроризмом. Стратегия включает резолюцию и План действий.

Помимо указанных документов, существует множество региональных конвенций и итоговых документов международных конференций, которые способствуют предупреждению терроризма. К ним относятся Региональная конвенция Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) о пресечении терроризма 1987 г., Европейская конвенция опресечении терроризма 1997 г., Арабскаяконвенция о борьбе с терроризмом 1998г., Конвенция Организации африканского единства по предотвращению и борьбе стерроризмом 1999 г., Договор о сотрудничестве государств-участников СодружестваНезависимых Государств в борьбе с терроризмом 1999 г., Шанхайская конвенцияо борьбе с терроризмом, сепаратизмом иэкстремизмом 2001 г., Межамериканская конвенция о борьбе с терроризмом 2002 г.,Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма и Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятиии конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма 2005 г.

Таким образом, действующие конвенции и иные международно-правовые акты охватывают все сферы борьбы с террористической деятельностью. При этом, международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом осуществляется также и на таком важнейшем

направлении, как создание и обеспечение функционирования различных специализированных международных организаций.

Список литературы

1. Букреева Т.Н. Военные учения как актуальное направление взаимодействия России и Китая// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 11-14.

2. Букреева Т.Н. Российско-китайское военное сотрудничество как перспектива обеспечения национальной безопасности двух стран// В сборнике: Россия и Китай: новый вектор развития социально-экономического сотрудничества Материалы II Международной научно-практической конференции. Амурский государственный университет. 2013. С. 50-53.

3. Букреева Т.Н., Дмитриева Е.И. Борьба Китая с терроризмом в Синьцзян-уйгурском автономном районе// В сборнике: ГЛОБАЛИЗАЦИЯ - ПУТЬ К ОБЪЕДИНЕНИЮ Сборник научных статей Международной научно-практической конференции.под редакцией: Бычковой Л.В., Кузьминой В.М.; Юго-Западный государственный университет. 2015. С. 60-64.

4. Минакова И.В., Букреева Т.Н. Современное геополитическое состояние России и обеспечение ее национальной безопасности// Фундаментальные исследования. 2018. № 12-1. С. 132-136.

5. Лаптев Р.А. Национальная экономика России в системе мирохозяйственных связей// Общество: политика, экономика, право. 2018. № 8. С. 25-27.

6. Лаптев Р.А., Коварда В.В. Анализ внешнеэкономических интересов России на мировом рынке// Научное обозрение: теория и практика. 2018. № 6. С. 8-17.

7. Лаптев Р.А., Рогов Р.А. Исследование роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России в условиях глобализации// Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 1. С. 77-85.

8. Лаптев Р.А. Исследование роли транснациональных компаний в международных отношениях// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития сборник научных статей. 2016. С. 139-141.

9. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

10. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

11. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

12. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

13. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

14. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

15. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

16. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

17. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

18. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

19. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

20. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

21. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

22. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

23. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

24. Теоретические аспекты развития методического обеспечения налогового контроля/ Артеменко Д.А.// Финансовые исследования. 2011. № 1 (30). С. 56-61.

25. Этапы модернизации налогового администрирования (финансовый аспект)/ Артёменко Д.А.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2010, Сборник научных статей. Краснодар, 2010. С. 11-19.

26. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

27. Современное состояние внешней торговли технологиями России/ Головин Ар.А., Старых С.А.// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития сборник научных статей. 2016. С. 180-185.

28. О необходимости повышения мотивации деятельности преподавателей вузов в аспекте повышения качества образования/ Пархомчук М.А., Старых С.А., Коварда В.В.// Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 12 (59). С. 1116-1119.

29. Оценка занятости населения региона/ Старых С.А., Ершова И.Г.// Intelligence Plus. 2017. № 1 (2). С. 143-149.

30. Анализ кадрового обеспечения и возможностей карьерного роста сотрудников таможенных органов/ Косых Е.А., Кондрусик М.А., Старых С.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика, Материалы международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Е.А. Болычева. 2018. С. 29-33.

31. Внешнеторговая политика России как фактор обеспечения экономической безопасности/ Старых С.А., Аносов Е.А., Пикалов В.Д.// В сборнике: Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика, Сборник статей IX Международной научно-практической конференции. 2016. С. 63-66.

32. Экологический потенциал китайской традиционной культуры/ Букреева Т.Н.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 4-3 (43). С. 143-146.
33. Основные этапы развития современного экологического образования в Китае/ Букреева Т.Н., Глушкова Г.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 5-2 (44). С. 167-170.
34. Понятие "экологическая среда образовательного учреждения" в китайской педагогике/ Букреева Т.Н., Каванаг Д.// Научный альманах Центрального Черноземья. 2014. № 1. С. 107-109.
35. Перспективы развития внешнеполитической стратегии КНР в 2016 году/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития, сборник научных статей. 2016. С. 250-254.
36. Determination of the optimal investing variant in innovative project/ Minakova I.V., Bukreeva T.N., Kovarda V.V.// World Applied Sciences Journal. 2013. Т. 24. № 7. С. 838-843.
37. Военные учения как актуальное направление взаимодействия России и Китая/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 11-14.
38. Россия и Китай в условиях международных санкций/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, Сборник научных статей II Международной научно-практической конференции. Юго-западный государственный университет; под редакцией: Бычковой Л.В., Кузьминой В.М.. 2015. С. 28-31.
39. Антикоррупционная деятельность в Китае/ Букреева Т.Н., Костылёва А.В.// В сборнике: Глобализация - путь к объединению, Сборник научных статей Международной научно-практической конференции. под редакцией: Бычковой Л.В., Кузьминой В.М.; Юго-Западный государственный университет. 2015. С. 50-54.

ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Никонова Наталья Васильевна
Научный руководитель ***Г.Н. Квита,*** *доцент, к.филос.н.*
Новосибирский государственный университет экономики и управления, Россия

Статья посвящена актуальным проблемам внедрения программно-целевого подхода в деятельности органов государственной власти, дается определение понятия. Показаны основные принципы управления государственными программами и оценки эффективности целевых программ.

Ключевые слова: государственное управление, программно-целевой подход, методы управления, эффективность оценки.

В последние годы происходит переформатирование содержания государственного и муниципального управления на целевые ориентиры социально-экономической политики на базе государственных программ, что, в конечном счете, должно повысить эффективность системы государственного управления в целом и по отдельным отраслям и сферам.

Этот инструмент управления относительно новый, предполагающий использование программно-целевых методов. Их применение позволяет выявить и закрепить ответственность за каждой персоной или органом управления за целевой результат и дает возможность оценить эффективность использования ресурсов на этот результат затраченных. Такой подход позволяет дать комплексную оценку деятельности органов власти всех уровней через определение роли и стратегической миссии каждого из них в развитии управляемых ими сфер, и увязать результат и затраты с ним связанные.

Рассматривая определения этого понятия «программно-целевой подход», можно выделить общее в них:

- программно-целевой подход представляет собой систему, или комплекс методов и методических приемов;
- программно-целевой подход выступает способом решения больших и серьезных проблем;
- программно-целевой подход предполагает постановку целей и ориентирует на их достижение;
- этот подход необходим для принятия адекватных целям управленческих решений;
- программно-целевой подход, имеющий прогнозный характер, увязывает поставленных задач с ресурсами;
- программно-целевой подход реализовывается посредством организации выполнения мероприятий.

На основании проведенного анализа можно предложить следующее определение понятия: программно-целевой подход - это система методов и методических приемов, обеспечивающую постоянную направленность деятельности по управлению, принятию прогнозно-управленческих решений и процессов их решения на итоговые результаты, учитывая перспективные цели развития.

В ходе реализации целевых программ в сфере государственного управления определяется степень соответствия прогнозов, программ, концепций, стратегий основным целям и ориентирам реализуемой государственной политики и принципам стратегического планирования, а также – уровень достижения целевых показателей развития, заданных в виде совокупности индикаторов.

Государственная программа реализуется согласно плану ее выполнения, который разрабатывается на базе аналитической информационной системы сроком на очередной финансовый год и плановый период. План содержит перечень самых значимых, социально важных контрольных событий государственной программы и сроки их выполнения. Управление государственными программами основывается на следующих положениях:

- программы должны содержать максимально соответствующие им показатели непосредственных и конечных результатов;

- данные показатели должны быть увязаны со стратегическими целями и задачами;
- программная классификация должна охватывать все бюджетные расходы;
- необходимо организовать эффективную систему контроля за достижением запланированных программами результатов с установлением ответственности руководителей органов государственной власти и местного самоуправления.

Существующие разработки структур государственных программ в отдельных сферах деятельности и регионах России позволяют сделать вывод об их универсальности, т.е. составлении их по идентичной схеме. Любая государственная программа представляют собой систему, состоящую из подпрограмм, включающих целевые подпрограммы ведомств, регионов, муниципальных образований с разбивкой по конкретным мероприятиям и прогнозным результатам. Цели государственных программ соответственно являются комплексными и выражаются в нескольких основных ключевых показателях, имеющих, однако, четкую количественную оценку. При этом каждое мероприятие должно иметь соответствие с количественным индикатором для сравнения и объемом ресурсов, выделенным на его реализацию. Реализация программ предполагает, что они будут полностью обеспечены ресурсами бюджета. Это не означает автоматической эффективности данных расходов, поскольку реализация любой программы предполагает достаточно продолжительный период, особенно в последнее время, когда в сфере государственного управления наблюдается массовое увлечение долгосрочными программами. В течение этого периода возникают риски, определяющиеся динамикой внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие государства в целом и отдельных сфер деятельности в частности, что приводит к необходимости корректировки программ. Но в рамках оперативного управления программами такие корректировки должны иметь серьезное обоснование, что позволяет достаточно четко оценивать эффективность программы на различных этапах ее реализации и в целом [1]. В условиях снижения прогнозируемой цены на энергоносители, дефицита бюджетных ресурсов, введения экономических санкций, роль оценки эффективности госпрограмм значительно возрастает, так как такая оценка предполагает не только контроль над финансовыми потоками, но и за качеством формирования, эффективностью и результативностью использования средств программного бюджета. Однако специалисты считают, что говорить о том, что в настоящий момент в России создана универсальная комплексная методика оценки эффективности целевых программ преждевременно. Главная задача отечественных исследований оценки эффективности целевых программ – адаптировать зарубежную практику к организационным, политическим, экономическим, социальным и культурным условиям России [2].

Сформированная в настоящее время система федеральных целевых программ призвана минимизировать указанные проблемы и вывести отечественную экономику и социальное развитие на качественно новый уровень.

Все указанные выше задачи должны решаться на базе применения современных информационных технологий, обеспечивающих эффективность и результативность целевых программ.

Список литературы

1. Технологические особенности, отраслевые инновации и перспективы развития современной сферы услуг / Аршинова А.Н., Бушуева И.П., Гончарова А.В. и др. – Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга». 2018. – 439 с.
2. Квита Г.Н., Сваровская Е.Б., Стручкова И.О. К вопросу об использовании зарубежного опыта организации сервисных услуг в туриндустрии России на примере Турции. Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы. 2017. Т. 10. № 1. С. 157-165.

НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ТРАНСФОРМАЦИИ СФЕРЫ УСЛУГ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ

Овсянникова Татьяна Анатольевна,
доктор философских наук, профессор, проректор по научной работе
Майкопский государственный технологический университет,
г. Майкоп, Россия

В статье рассматривается ускоренное развитие сферы услуг как одна из характеристик постиндустриальной экономики. При этом вытеснение вторичного сектора третичным получило название терциаризации. В настоящее время специалисты стали говорить о развитии процессов «кватернизации» экономики, подразумевающих выделение четвертичного сектора, объединяющего отрасли сервисной сферы, ориентированные на производство интеллектуальных услуг.

Ключевые слова: сфера услуг, терциаризация, сектор интеллектуальных услуг, кватернизация.

Ускоренное развитие сферы услуг является одной из ключевых характеристик постиндустриальной экономики. В этой связи отметим, что одним из важнейших критериев постиндустриального развития является уровень секторальной диверсификации и секторальные темпы роста производительности труда. В данном контексте ключевыми факторами, определяющими направленность постиндустриального развития, являются[3]:

1) уровень эластичности спроса по доходу на продукцию сферы услуг (третичного сектора);

[3]Скиба А.Н. Современные взгляды на экономическое развитие: формирование теоретических основ // Финансы и кредит. – 2008. – № 30. – С. 44.

2) уровень производительности труда в первичном и вторичном секторах экономики.

Тогда механизм постиндустриального развития можно представить с помощью модели межсекторального перераспределения трудовых ресурсов. Рост производительности труда обусловливает увеличение доходов населения, в свою очередь, приводящее к повышению спроса на продукцию, производимую в третичном секторе. Производительность труда при этом в первичном и вторичном секторах увеличивается более быстрыми темпами, по сравнению с третичным сектором. Как следствие, происходит высвобождение работников, занятых в первичном и вторичном секторах, и ее перемещение в третичный сектор.

Вытеснение первичного сектора вторичным в свое время получило название индустриализации, а вторичного третичным – терциаризации (от лат. tertia – «третий»)[4]. Процессы терциаризации, характеризующиеся выдвижением сферы услуг в качестве ведущего сегмента и драйвера развития современной экономики, во многом определили сущность трансформационных изменений, формирующих принципиально новые черты общественно-экономической формации постиндустриальной эпохи.

При этом отметим, что в условиях становления терциарной экономики потребители все чаще владению благом предпочитают пользование им. Как способ потребления блага без приобретения права собственности на него получение услуги, исходя из большей ориентации на запросы клиента и извлекаемой им практической пользы предполагает сосредоточение внимания не на свойствах продукта, автономно существующего после завершения его производства, а на знаниях и умениях оказывающего полезные действия предприятия и его сотрудников[5].

Во многом данная ситуация объясняется тем, что если в доиндустриальную эпоху ключевым ресурсом являлась земля, в индустриальную – материальная собственность, капитал, то в постиндустриальную акцент смещается в сторону знаний как виртуального (нематериального) ресурса, который вместе с соответствующей информацией является главным источником эффективного развития предпринимательских структур[6].

Именно поэтому в рамках современной сферы услуг происходят значительные структурные сдвиги, находящее свое проявление в усилении вклада в общеэкономическое развитие секторов, производящих т.н. «знаниеемкие» (или интеллектуальные) услуги. В этой связи специалисты стали говорить о развитии процессов не просто терциаризации, а «кватернизации» экономики, подразумевающих выделение четвертичного

[4]Захарова Е.Н., Абесалашвили М.З., Ковалева И.П. Терциаризация как закономерность развития современной экономики // Проблемы экономики и юридической практики. – 2018. – № 2. – С. 11-13.

[5]Перепелкин В.А. Изменения в отношениях собственности под влиянием терциаризации // Вестник Самарского финансово-экономического института. – 2013. – № 1. – С. 7.

[6]Якубовский Ю.В., Матохин М.А., Матохин А.В. Собственность в сетевой экономике и ее ценность // Вопросы оценки. – 2009. – № 2. – С. 38.

сектора, объединяющего отрасли сервисной сферы, ориентированные на производство интеллектуальных услуг. Одним из первых данное понятие в самом начале 2000-х годов употребил в своих работах австрийский исследователь М. Пенедер[7].

Именно в секторе интеллектуальных услуг, который также называют «четвертичным сектором», происходит формирование основополагающих факторов экономического роста – нового научного знания, интеллектуального капитала, информационных технологий, услуг финансового сектора и консалтинга и др.[8]. Однако следует указать на отсутствие к настоящему времени определенности при уточнении границ данного сектора, обусловленную отсутствием согласованной в научной среде трактовки дефиниции «интеллектуальные услуги» и перечня видов сервисной деятельности, формирующих данный сектор.

Характерной чертой сервисной деятельности в рамках четвертичного сектора является наличие знаниеемких компонентов в каждой произведенной услуге. При этом интеллектуализация деятельности по оказанию услуг, использование в ее процессе специальных знаний и новейших коммуникационных технологий становятся ключевыми факторами создания добавленной стоимости.

Что касается трансформации системы экономических отношений в условиях кватернизации, то в ее рамках происходит заполнение деятельностных структур, опосредованных рыночными механизмами, операциями неформального обмена. Данный процесс происходит в рамках реализации постулатов концепции «сервис-доминирующей логики», в соответствии с которой услуга представляет собой результат применения навыков или компетенций индивидов, производящих эту услугу и способных принести выгоду другим индивидам, нуждающимся в ней, т.е. она выступает конечным результатом взаимного обмена ресурсами между потребителями и производителями. При этом процесс оказания услуг в рамках указанного подхода рассматривается в качестве процесса сопроизводства, в который производитель и потребитель вкладывают определенные ресурсы с целью получения взаимовыгодного результата.

Также отмечается постепенное замещение массового, стандартизированного производства новой системой индивидуализированного производства, базирующейся на задействовании умственного труда, информации и инновационных технологий. В силу ключевой роли умелого использования интеллектуального капитала организации в процессе организации ее взаимоотношений с клиентами, а также по причине действия принципа совпадения времени и места производства и потребления услуг последние приобретают способность

[7]Peneder M., Kaniovski S., Dachs B. What Follows Tertiarisation? Structural Change and the Role of Knowledge Based Services // The Service Industries Journal. – 2003. – № 2.

[8]Каточков В.М. Инновационные направления развития сферы услуг как фактор экономического роста // Вопросы инновационной экономики. – 2014. – № 1. – С. 15.

более точно отражать запросы клиентов, чем элементы товарного предложения.

Данная ситуация явилась причиной развития такой смешанной формы реализации товаров и услуг как гибридные продукты, в которых услуги, прилагаемые к конкретному товару, выступают уже не дополнением к нему, а являются элементом готового решения имеющейся у клиента проблемы, разработанного с учетом его индивидуальных запросов. Усилия направляются не на реализацию единичной транзакции в форме продажи, а на установление долгосрочного сотрудничества с потребителем, охватывая уже не только сферу сервиса, но и процесс производства готовой продукции. Тем самым вместо потенциальной ценности готовой продукции подвергнется оценке реально достигнутая ценность гибридного продукта, включая степень ее соответствия рациональным и эмоциональным ожиданиям клиентов.

Таким образом, процессы кватернизации характеризуются не только усилением роли «знаниеемких» секторов сферы услуг, но и изменением ключевых характеристик производственных процессов в реальном секторе с точки зрения обретения ключевого значения новыми факторами производства, вовлечения потребителя в данный процесс и формирования принципиально иных организационных структур управления.

Список литературы

1. Захарова, Е.Н. Терциаризация как закономерность развития современной экономики / Е.Н. Захарова, М.З. Абесалашвили, И.П. Ковалева // Проблемы экономики и юридической практики. – 2018. – № 2. – С. 11-13.
2. Каточков, В.М. Инновационные направления развития сферы услуг как фактор экономического роста / В.М. Каточков // Вопросы инновационной экономики. – 2014. – № 1. – С. 15.
3. Перепелкин, В.А. Изменения в отношениях собственности под влиянием терциаризации / В.А. Перепелкин // Вестник Самарского финансово-экономического института. – 2013. – № 1. – С. 7.
4. Скиба, А.Н. Современные взгляды на экономическое развитие: формирование теоретических основ / А.Н. Скиба // Финансы и кредит. – 2008. – № 30. – С. 44.
5. Якубовский, Ю.В. Собственность в сетевой экономике и ее ценность / Ю.В. Якубовский, М.А. Матохин, А.В. Матохин // Вопросы оценки. – 2009. – № 2. – С. 38.
6. Peneder, M. What Follows Tertiarisation? Structural Change and the Role of Knowledge Based Services / M. Peneder, S. Kaniovski, B. Dachs // The Service Industries Journal. – 2003. – № 2.
7. Управление экономическим потенциалом региона на основе форсайта/ Захарова Е.Н., Авраменко Е.П.// Майкоп, 2012.
8. Инновационная парадигма развития современного предпринимательства/ Захарова Е.Н., Прохорова В.В., Ткаченко В.А.// Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2014. № 3 (150). С. 303-310.
9. Институциональные механизмы финансового обеспечения регионального АПК/ Захарова Е.Н., Бровкина Л.И.// Майкоп, 2012.
10. Маркетинг и инновационная деятельность/ Захарова Е.Н., Басюк А.С.//Майкоп, 2010.

11. Особенности функционирования образовательных систем муниципального уровня/ Захарова Е.Н., Герусова Ю.А.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 6 (24). С. 30-35.
12. Использование экологических инноваций как фактор обеспечения устойчивости регионального развития/ Бахова Я.С., Захарова Е.Н.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2018. № 1 (27). С. 15-20.
13. Роль этнических стереотипов в межкультурном взаимодействии народов поликультурных регионов/ Овсянникова Т.А.// Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2015. № 3. С. 163-168.
14. Национальное и этническое в культуре адыгского народа/ Овсянникова Т.А.// Майкоп, 2004.
15. Традиционная культура народов северного кавказа (возрождение или развитие)/ Овсянникова Т.А.// Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2014. № 4. С. 34-37.
16. Влияние этнических стереотипов на политическую составляющую современного мирового сообщества/ Овсянникова Т.А.// Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2016. № 2. С. 109-113.
17. Этническая идентичность в современном обществе/ Овсянникова Т.А.// Право и практика. 2016. № 3. С. 130-135.
18. Социальные и этно-этические аспекты культуры общения адыгов/ Овсянникова Т.А.// Ростов-на-Дону, 2003.
19. Управление устойчивостью воспроизводственного комплекса региона/ Зарубин В.И., Овсянникова Т.А.// Майкоп, 2011.

ВОЗМОЖНОСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ И КИТАЯ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВЫСТРАИВАНИЯ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ

Панкова Кристина Олеговна
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
Kristi131998@mail.ru

В предлагаемой статье рассматриваются возможности внешней политики двух стран: РФ и КНР для дальнейшего выстраивания взаимоотношений. В частности уделяется огромное значение событиям 2017-2018 годов, на основании которых, страны продолжают взаимодействовать. А именно, заинтересованность двух стран в дальнейшем развитии, как политических, так и экономических отношений в двустороннем и многостороннем форматах.

Ключевые слова: РФ, КНР, торгово-экономические отношения, внешняя политика, политическое доверие, гуманитарное сотрудничество.

Период 2017-2018 год ознаменовал начало нового политического цикла в развитии РФ и КНР, основой которого стали XIX съезд Коммунистической партии Китая (КПК), состоявшийся в октябре 2017 года и победа Владимира Путина на президентских выборах в России 18 марта 2018 года. Съезд китайской компартии определил приоритеты дальнейших реформ, внес изменения в Устав КПК, а последовавшая в

марте 2018 года сессия Всекитайского собрания народных представителей определила новую структуру государственных органов.

Президентские выборы в России также стали подведением итогов предыдущего политического цикла. Им предшествовала напряженная экспертная работа, в ходе которой власти и общественности были представлены разные сценарии развития страны в течение нового президентского срока (2018–2024 гг.). Программным документом на ближайшие шесть лет стало Послание Президента Федеральному Собранию, с которым В. Путин выступил 1 марта 2018 г [1].

На основании этого, целесообразно выделить возможности современного российско-китайского взаимодействия. Данное взаимодействие определяется следующими обстоятельствами:

– ролью, которую отводят себе Россия и Китай в реформировании современного международного порядка и общностью их подходов к ключевым проблемам глобальной безопасности;

– сохраняющейся заинтересованностью двух стран в развитии торгово-экономического научно-технического и гуманитарного сотрудничества;

– растущим сходством политической повестки реформ.

Одна из возможностей дальнейшего выстраивания взаимодействия в формате Россия-Китай является координация усилий РФ и КНР в сфере международной безопасности. Общность подходов в этой области продолжает сохраняться, что проявляется, прежде всего, в единых взглядах на базовые принципы мироустройства, на которых сделал акцент Президент РФ в Послании Правительству РФ, – центральной роли ООН и приоритете международного права. Его слова об уважении интересов других стран как основе равноправных международных отношений перекликаются с китайской концепцией «сообщества единой судьбы человечества», которая включена в новую редакцию Конституции КНР [2, с. 8].

Усиление партнёрства в Евразии – ещё одна возможность перспективного развития отношений РФ и КНР. Развитие двусторонних отношений, а также отношений в рамках международных организаций направлены на создание на континенте Евразия взаимосвязанной, сбалансированной и безопасной среды для соразвития всех заинтересованных евразийских государств. Так, сложение потенциалов двустороннего сотрудничества и таких интеграционных форматов, как Евразийский экономический союз (ЕАЭС), «Один пояс – один путь», Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии способно стать основой для формирования Большого евразийского партнерства[3].

Россия и Китай должны содействовать дальнейшему укреплению взаимного политического доверия. Двум странам необходимо поддерживать тесные контакты на высшем уровне, развивать ведущую

роль глав государств в двустороннем сотрудничестве, расширять диалог между правительствами двух стран посредством различных механизмов коммуникации, обеспечивать взаимопонимание. А также устранять сомнения, укреплять диалог и кооперацию законодательных органов двух стран, развивать двусторонние региональные и неправительственные обмены и дружбу между народами [4].

Обе страны должны улучшить состояние торгово-экономических отношений. Это должно произойти в условиях углубления делового сотрудничества, что будет способствовать устойчивому росту китайско-российской торговли, и тем самым, совершенствовать ее структуру. Важно наращивать взаимные инвестиции, осуществлять крупномасштабные совместные проекты, поощрять активное участие в сотрудничестве среднего и малого бизнеса двух стран, содействовать финансовой кооперации в целях предоставления финансовых гарантии для экономического и технического партнерства.

Немаловажную роль играет расширение гуманитарного сотрудничества. Возможности в данной области связаны с развитием связей в области образования, подготовке специалистов высокого уровня для всех сфер взаимодействия. В связи с этим необходимо:

– способствовать изучению России в Китае и изучению Китая в России;

– организовывать совместные культурные события, дни культуры, кинофестивали, телевизионные фестивали, перекрестные года и другие широкомасштабные мероприятия;

– способствовать развитию обменов и углублению сотрудничества между профессиональными организациями культуры, художественными вузами и художественными коллективами;

– поддерживать культурные центры России и Китая в деле активного проведения мероприятий, распространения культуры каждой из стран;

– развивать контакты в области туризма, науки, здравоохранения, спорта и в других сферах [5].

Таким образом, возможности внешней политики России и Китая с целью дальнейшего обеспечения внешнеполитических связей имеют взаимовыгодный характер, направлены на координацию общих интересов. Курс внешней политики двух стран преследует одинаковую цель – защищать свои и уважать интересы других стран, руководствуясь международным правом. Поэтому возможности сотрудничества не ограничены определёнными рамками, они имеют как политическую, торгово-экономическую, так и гуманитарную направленность.

Список литературы

1 Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. Режим доступа: http://kremlin.ru/ events/ president/ news/56957

2 Денисов, А. Е. Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху. Итоги XIX съезда КПК и результаты президентских выборов в России [Электронный ресурс] / А. Е. Денисов, Ч. Сунь, Ф. Лю // Российский совет по международным делам. – 2018. – № 17. – 14 с. Режим доступа: http://russiancouncil.ru/papers/Russia-China-Policybrief17-Ru.pdf

3 Карабанова, М. А. Китай во внешней политике России: возможности и угрозы [Электронный ресурс] // Мировая политика. Режим доступа: http://e-notabene.ru/wi/article_21027.html

4 Savic, B. Behind China and Russia's “Special Relationship” [Electronic resource] // The Diplomat. URL: https://thediplomat.com/2016/12/behind-china-and-russias-special-relationship/

5 What 2018 Holds in Store for Russia-China Strategic Cooperation [Electronic resource] // Sputnik news. URL: https://sputniknews.com/ world/201801021060472660-russia-china-cooperation-new-year/

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Плаксин Никита Владимирович, *студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В рамках статьи исследуется современная система государственной и муниципальной службы. В настоящее время данная система характеризуется значительным количеством проблем. Необходимо искать пути по усовершенствованию данной системы.

Ключевые слова. Государственная служба, муниципальная служба, отбор кадров, госаппарат, несовершенство госуправления.

Современные экономические условия, существенные преобразования в общественных отношениях требуют повышения эффективности государственной службы в интересах укрепления государства и развития гражданского общества. Данная тема крайне актуальна, ведь современное состояние системы государственной (муниципальной) службы в действительности нуждаются в существенных переменах, в устранении существующих недостатков. Проблемы в системе проявляются и как на законодательном уровне, так и в самой системе, структурно. Существуют недоработки, которые мешают нормальному развитию системы государственной и муниципальной службы. А значит, необходимо уделять особое внимание данным проблемам, выявлять их причины и разрабатывать методы по разрешению проблемных аспектов. При этом процесс совершенствования государственного аппарата любого государства всегда взаимосвязан с двумя основными показателями: количеством государственных служащих и объемом средств различных уровней бюджетов на их содержание.

Стоит отметить, что в средствах массовой информации распространено мнение о непомерно большом количестве государственных служащих, при этом данное мнение продолжает существовать вне зависимости от указанных выше периодов сокращения или увеличения государственного аппарата. Зачастую общественность далека реальных показателей, и заблуждается на счет реального положения дел.

С учетом различных исследований, проведенный анализ выявил, что при любых попытках усовершенствовать систему государственной гражданской и муниципальной службы, нельзя забывать о том, что совершенствование в данной системе – это постоянный и обязательный процесс, который необходим для укрепления механизма государственного управления. Нельзя создать какой-либо один действенных путь к усовершенствованию системы. Время идет, меняется экономическая ситуация в стране, а значит, потребуются новые пути решения к новым проблемам в системе государственного (муниципального) управления. Стоит также отметить, что если какой-то предпринятый шаг к совершенствованию системы будет действенным при нынешних условиях политико-экономической ситуации, то далеко не факт, что такой же метод будет, применим в дальнейшем при других условиях. Это говорит о том, что, несмотря на постоянные попытки совершенствовать данную систему не всегда безнадежны, однако при том, что система является динамичной, тема совершенствования системы государственной и муниципальной службы будет всегда актуальная, и всегда будут возникать вопросы по какой-либо новой проблематике. Тем не менее, в рамках данной статьи отметим лишь наиболее серьезные проблемы, мешающие нормальному развитию системы государственной и муниципальной службы.

Следует заметить, что, несмотря на демократическую ориентированность принципов построения государственной службы как института российской политической системы, фактическая реализация натыкается на препятствия, которые связаны с историческим наследием советского периода, то есть слабой обновляемостью и бесконтрольностью управленческой бюрократии, недостатком гласности в политических практиках властных структур, а также обусловлены последствиями национально-государственного кризиса, возникшего в ходе трансформации общества и политической системы, деидеологизации власти, ослабления институционального контроля. Существенным препятствием эффективной государственной службы является коррупция и низкий профессиональный уровень госслужащих.

Таким образом, следует, что в системе государственной гражданской (муниципальной) службы в настоящее время прослеживаются следующие проблемы, требующие радикального решения.

Первой и одной из наиболее серьезных проблем является рост коррупции в большинстве органов государственной власти. Причины подобного роста самые разные – от экономического кризиса в стране до

неудовлетворенности служащих своим положением, заработной платой. Индекс коррупции (ИК) определяет коррупцию как злоупотребление государственным положением во имя личной выгоды и измеряет степень, до которой коррупция, существует среди должностных лиц страны и политических деятелей. Термин «коррупция» обычно отождествляется с понятием «взяточничество», т.е. означает просьбу, предложение, дачу или принятие, прямо или косвенно, взятки или другого ненадлежащего преимущества, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности (ст. 2 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию). В Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию употребляется термин «подкуп» (в понятии взяточничество), проводится разграничение между активным и пассивным подкупом:

1. Активный подкуп национальных публичных должностных лиц: предоставление какого-либо неправомерного преимущества публичному должностному лицу, чтобы это лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций.
2. Пассивный подкуп национальных публичных должностных лиц: преднамеренное получение публичным должностным лицом какого-либо неправомерного преимущества, чтобы это лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций.

Следующая проблема, значительно тормозящая развитие положительного отношения к государственной (муниципальной) службе, как со стороны общества, так и со стороны самих госслужащих – это высокий уровень бюрократии, преступности, мошенничества.

Еще одним недостатком является недостаточность высокого профессионализма управленческого и технологического процесса, укомплектованности всех участков трудовой деятельности квалифицированными, активно действующими, добросовестными работниками.

Как показывает практика, невысокий уровень материального обеспечения государственных гражданских служащих является одним из главных сдерживающих факторов для привлечения на государственную гражданскую службу высокопрофессиональных и квалифицированных специалистов. Соответствующая тенденция может быть устранена при сокращении численности государственных служащих с одновременным увеличением их денежного содержания.

В нынешних экономических условиях для реализации данного направления может быть использован механизм проведения внеочередной аттестации государственных гражданских служащих по аналогии с использованием этого механизма при реформировании системы органов внутренних дел РФ и создании полиции. Этот метод в системе системы органов внутренних дел РФ и создании полиции проявил себя достаточно успешно, и не исключено, что может также благоприятно применяться и в других структурах.

В процессе реформирования и развития государственной службы Российской Федерации все приоритетные направления кадровой политики обеспечены соответствующими кадровыми технологиями, закрепленными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации. На основе действующей нормативно-правовой базы происходит применение новых методов и процедур кадровой работы с государственными гражданскими служащими. Так, в настоящее время действуют правовые нормативные и нормативные акты, которые определяют порядок конкурсного замещения вакантных должностей государственной и муниципальной службы, организацию наставничества в органах государственной власти, ведется поиск действенных методов управления персоналом гражданской службы и новых подходов к стимулированию и мотивации труда гражданских служащих.

На официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения Минтрудом России размещен проект указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы». Проектом указа предполагается утвердить основные направления развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018.

Для совершенствования системы госслужбы важно идти по следующим направлениям. Необходимо формирование детализированной системы квалификационных требований к претендентам на замещение должностей гражданской службы и гражданским служащим, ориентированной на эффективное осуществление функций государственных органов, предусматривающее решение соответствующих задач. Также важно повысить качество отбора граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы. И одним из направлений должно быть повышение престижа гражданской службы, совершенствование системы мотивации гражданских служащих.

В обоснование приведенных доводов, стоит привести следующий пример. В Министерстве труда и соцзащиты решили усовершенствовать работу госслужащих и подготовили законопроект, по которому соискатели на чиновничью должность будут сдавать обязательные тесты. Кроме того, чтобы стать госслужащим, теперь недостаточно иметь просто высшее образование – все федеральные ведомства обяжут заниматься активным поиском специалистов и затем оценивать их деятельность по системе KPI (ключевые показатели эффективности), а данные этих показателей чиновников приравняют к эффективности работы ведомства. Нынешняя система в силу довольно общего характера требований к кандидатам не позволяет в должной мере обеспечить эффективный поиск и отбор

специалистов при поступлении на госслужбу. Поправки, в определенной мере ужесточающие поступление на госслужбу, зафиксированные в законопроекте, дадут возможность принимать на работу если не идеальных, то хорошо подготовленных людей. Создавая эффективные системы отбора и оценки персонала, нужно прописать систему мотивации. Если ужесточаем требования к специалистам, мы должны понимать, за какие деньги они работают и какой у них уровень гарантированности своего положения. Чтобы люди стремились эффективно и качественно соблюдать обязанности, они должны понимать, что если они хорошо работают, то им не нужно думать о поиске новой работы или о том, как обогатиться, обойдя закон. Действительно, в законопроекте прописана мотивационная составляющая. В частности, есть пункты, касающиеся определения размеров премий по результатам оценки квалификации, эффективности служебной деятельности.

Приведенные меры будут способствовать совершенствованию системы государственной гражданской (муниципальной) службы. Следует планомерно реализовывать данные меры, выявлять положительные и негативные стороны нововведений, продолжать совершенствование нормативно-правовой базы данной системы.

Как уже было указано, исследуемая система является динамичной, меняются экономические и политические курсы, а это непосредственно сказывается и на государственном управлении. Важно учитывать эти факторы, и находить способы по решению возникающих проблем, по улучшению состояния системы госуправления, положения государственных служащих, повышения мотивации в работе государственного (муниципального) служащего. Все это, в свою очередь, коренным образом повлияет на состояние современного госуправления. Важно уделять внимание отбору кадров на государственную службу, в последующем реализовывать меры по повышению профессионального уровня госслужащего. Необходимо также провести работу над снижением бюрократического аппарата, повысить прозрачность в системе государственного управления.

Также следует уделить внимание проблемам системы муниципальной службы. В целом в системе муниципальной службы присутствуют аналогичные уже рассмотренным выше проблемы. И потому, не станем останавливаться на каждом из уже описанных аспектов, а выделим одну из наиболее значимых проблем, которая является костяком складывающихся в дальнейшем сложностей в развитии системы муниципальной службы. Отметим, что одной из наиболее приоритетных задач органов местного самоуправления муниципального образования является кадровая политика. Именно от того, как будет налажена работа с кадрами в муниципальном образовании, во многом зависит деятельность органов местного самоуправления в целом, решение вопросов местного значения, а также

выполнение государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень.

Как уже отмечалось выше в отношении государственной гражданской службы, решение любых проблем, в том числе и кадровых, должно основываться на детально проработанной концепции, которая не может быть постоянной, ввиду того, что зависит от изменений в политической и экономической сфере.

Для повышения эффективности кадровой политики как одного из направлений по совершенствованию системы муниципальной службы, необходимо создавать взаимосвязанные резервы кадров (федеральный, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований). Данная мера позволяет формировать единый реестр профессиональных служащих, применять разнообразные кадровые технологии в работе с кадровым резервом органов местного самоуправления, особенно при проведении конкурсов непосредственно по включению в кадровый резерв. Важно также разрабатывать методики работы с кадровым резервом муниципальной службы на среднесрочную перспективу, закрепляя соответствующие положения в нормативных правовых актах и программах развития муниципальной службы. Полагаем, что грамотный подход в кадровой политике – это одно из важнейших направлений в совершенствовании системы муниципальной службы.

Таким образом, мы приходим к выводу о том, что в настоящее время присутствуют некоторые проблемы, мешающие развитию государственной (муниципальной) службы, однако предпринимаются и будут предприниматься меры по совершенствованию данной системы. И важно учесть вышеуказанные предложенные меры по усовершенствованию изучаемой системы управления, так как в современных условиях возрастающего кризиса, проблемы могут стать более весомыми, что может породить еще больший рост коррупции. Конечно, нельзя с твердой уверенностью сказать, что предпринимаемые меры в полной мере позволят разрешить недостатки системы. Однако необходимо в постоянно меняющихся условиях подбирать динамичные методы, которые смогут реальным образом повлиять на усовершенствование системы государственного управления. Для этого необходимо постоянно мониторить протекающие процессы в системе государственного управления и оперативно подстраиваться под них путем совершенствования системы государственной и муниципальной службы.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные

проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

3. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

4. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

5. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

6. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

7. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

8. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

9. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

10. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

11. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

12. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

13. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

14. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

15. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

16. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

17. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

18. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

19. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

20. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

21. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

22. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

23. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

24. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

25. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

26. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

27. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

28. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

29. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

30. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

31. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Plaksin Nikita Vladimirovich, student of Russia, Kursk, Southwest State University
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
(e-mail: valix04@mail.ru)
Professor South-West state University, Kursk, Russia

IMPROVING THE SYSTEM OF CIVIL AND MUNICIPAL SERVICES

Annotation. The article explores the modern system of public and municipal services. At present, this system is characterized by a significant number of problems. You must look for ways to improve this system.

Keywords. Public service, community service, recruitment, Government, State administration.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Плиска София Ивановна, *студент*
(e-mail.ru: sofia.pliska@yandex.ru)
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail.ru: valix04@mail.ru)

В данной статье рассмотрены эффективность деятельности органов государственного управления. Результативность деятельности государственных служащих, решение государством экономических, социальных и политических задач. Необходимость повышения требований к качеству кадрового обеспечения государственных управленческих органов.

Ключевые слова. Повышение эффективности, государственные учреждения, система управления.

В условиях изменений в системе государственного управления стала заметна проблема совершенствования кадров в государственных органах.

Их деятельность очень медленно приобретает необходимые новые качества, соответствующие современным задачам и требованиям. Масштаб области научного знания и полномочий социального управления, сфера практической деятельности и регулирование общественной жизни, связанно с решением проблем государственной организации. Это организующее и регулирующее воздействие государства состоит из политической и административной составляющей. При политическом аспекте решаются вопросы не связанные с решениями и управлением.

Административная область представляет более конкретное проявление государственного управления, решая как продуктивно, быстро и с помощью чего реализовывать решения. В этом смысле оно именуется административно-государственным управлением. Однако в таком термине заложена этимологическая путаница. Действительно, латинское «administration» означает не что иное, как управление. Совмещение этих

двух слов равносильно тому, что характеризовать железо определением железное.

Условно, развитие государственного управления можно просмотреть в двух направлениях:

1) Взаимодействие с внешними заинтересованными структурами.

2) Организацию специальной подготовки.

Основной деятельностью по первому направлению, который обеспечит развитие управления, станет привлечение опытных и специализированных менеджеров к работе в государственных учреждениях в качестве консультантов или кадров на постоянной основе. Эффективность системы, после диагностирования причин медленного развития, может быть подкреплена, и характеризоваться рядом нововведений таких как:

– формирование перечня ориентиров и критериев для выработки стратегии развития системы управления и исключения предыдущих ошибок;

– стимулирование развития и создание основ для формирования ряда исполнительных органов и управленческих команд, во власти которых будет инструментарий навыков и знаний для создания управленческих кадров федеральной и региональной государственной службы и применений всех сопутствующих изменений;

– создание в системе государственного управления перспективные должности для привлечения, с последующим развитием, топ-менеджеров как из частных, так и из государственных предприятий. Основой данного сотрудничества в совместной перспективе станет формирования планов стратегического развития и тактики их применения.

При реализации второго направления, организация специальной подготовки, при попытке преобразований, может иметь весьма незначительный характер. При том, что ситуация крайне медленно приобретает новые наработки и навыки по улучшению качества управления, эти показатели могут вовсе стать поверхностными и слабо способствовать улучшениям. Скорее эта та ситуация, в которой уровень системы управления находится на данный момент и в последние годы. Организовывать специальную подготовку нужно на должном уровне и с наличием контроля прогресса, контроля качества исполнения. Любая внедряемая система должна соответствовать современным задачам и требованиям.

Решающие значение – умение обосновывать свои решения касающиеся управления; изучение факторов способствующих улучшению качества решения; факторов снижающих скорость внедрения и функциональность. Орган, осуществляющий управление государственным учреждением, обязан в полной мере и детально изучать все элементы имеющие воздействие на результат и учитывать все возможные изменения.

От качества подготовки таких органов и специальной квалификации кадров будет зависеть полнота достижения цели, снижение затрат и

быстродействие решения в ситуации поставленной задачи перед государственными учреждениями.

Необходимо, также, определять саму цель управления или, в данном случае, повышения уровня его качества, выявлять суть проблемы, для которой необходимо решение. Усовершенствовать критерии, определяющие набор действий, их последовательность. Выбор управленческого решения, должен стать минимальным по всем касающимся учреждения аспектам и пунктам, влияющим на организацию рабочего и трудового процесса в целом, а продуктивность и результативность сокращенной программы – возрасти.

В заключение можно подчеркнуть, что цели стоящие перед организациями должны достигаться своевременно и максимально определять успешное положение влияний тех или иных решений на структуру. Особенно если это касается уровня качества государственной власти там, где предоставлены все необходимые права и полномочия учреждениям, которые на данный момент по своей структуре и области воздействий, больше напоминают сложный и малоуправляемый механизм. В общих чертах тенденция развития на подготовку кадров и почвы.

Список литературы

1. Максакова Н.А., Михайлова О.В., Совершенствование деятельности органов власти на основе использования ИКТ / Наука молодых – будущее России [Текст]: сборник научных статей 3-й международной научной конференции перспективных разработок молодых ученых (11-12 декабря 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 21-25.

2. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

3. Емельянова О.В. Процессы диссипации в экономике России и их оценка// Научный альманах Центрального Черноземья. 2014. № 2. С. 67-70.

4. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

5. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

6. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

7. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

8. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

9. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

10. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

11. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

12. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

13. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

14. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

15. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

16. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

17. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

18. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

19. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

20. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

21. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

22. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

23. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

24. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В

сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

25. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

26. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

27. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

28. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

29. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

30. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

31. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

32. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

33. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Pliska Sofia Ivanovna, a student at Southwest State University, Kursk, Russia (e-mail.ru: sofia.pliska@yandex.ru)
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
(e-mail: valix04@mail.ru)
Professor South-West state University, Kursk, Russia

IMPROVEMENT OF CONTROL SYSTEM IN PUBLIC INSTITUTIONS

Annotation. This article discusses the effectiveness of public administration. The performance of civil servants, the decision by the State of economic, social and political objectives. The need to improve staffing quality requirements of public administrative bodies.

Keywords. Improving the efficiency of government agencies, management system.

ПРЕДТЕЧА ВОСТОЧНОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ

Попов Дмитрий Алексеевич
доктор исторических наук, профессор
Хабаровский государственный университет экономики и права
г.Хабаровск, Россия

Статья посвящена краткому изложению условий и обстоятельств формирования Восточной идеи и преднамеренности России по экспансии и колонизации Зауральских земель как безальтернативного варианта пространственного развития Русского государства и русского суперэтноса.

Ключевые слова: Россия, государственность, стратегия, возрождение, индустрия, торговля, Сибирь, Дальний Восток.

Восточная стратегия России, в широком понимании – это государственная политика экспансии территориального пространства от Урала до Камчатки, в узком смысле – это государственная политика по обретению, заселению, освоению развитию северо-восточной части этого пространства в границах от озера Байкал до Тихоокеанского побережья, выступающая во все времена в качестве главного инструмента государственного управления пространственным развитием.

В историческом контексте, под государственной Восточной стратегией мы понимаем не только специально разработанные и принятые документы, зафиксированные в канонических текстах, с отражением целей, задач, направлений, методов и инструментов будущих трансформаций, но и широкий круг государственных документов – княжеские грамоты, царские уложения, императорские указы и распоряжения, партийно-государственные постановления, разного рода нормативные акты, регулирующие оргпнизационно-хозяйственную деятельность, социокультурную и военно-политическую деятельность на Дальнем Востоке.

Еще задолго до того, когда в 16 веке обозначились геополитические интересы стран Евразийского континента – Европа обратила свои взоры на Запад, а Россия на Восток, новгородские ремесленные и торговые люди наведывались в стылые земли побережья Ледовитого океана. В то далекое время (11 -12 века новой эры), когда под знаменами католической церкви, Европа огнем и мечем крестовых походов, под знаком освобождения Гроба Господня и Святой Земли (Палестины) прокладывала торговые пути на Ближний Восток, новгородские стихийные дружины с топорами и луками по рекам и речушкам, тайге и тундре, в хлябь и морозы, пешим ходом на лыжах, собачьих упряжках сосредотачивались в Предуралье и Зауралье, заложив тем самым начало преднамеренности колонизации Сибири, по крайней мере ее северной части.

Однако, в течении трех столетий – с 12 по 15 век, России было не до Сибири: кровавая междоусобица русских князей; татаро-монгольское нашествие и кабальная зависимость; конфликты военного характера с соседями и войны с захватчиками. В Москве господствовала объединительная идея, политика и практика объединения разрозненных русских княжеств в единое государство. Расширение (экспансия) территории государства за пределы Урала не являлось насущной (актуальной) задачей. Только к исходу 15 века Московское государство начинает проявлять интерес к Сибири.

Периодом негласного соперничества Европы и России на поприще территориальной экспансии стали 15–16 века. Европейцы устремили свои взоры на юго-восток и Запад – в теплые, обжитые и благодатные края, а русские избрали противоположное направление – северо - восток – стылые, безлюдные и суровые земли. Так средневековая Европа и Россия «проложили» противоположные маршруты своего будущего.

В 1483 году по велению царя Ивана III Федор Курбский осуществил первый военный поход в Югру – территорию хантов и манси, занимаемою ими в бассейне реки Оби. Примечательно, что этот поход состоялся десятью годами раньше, чем Христофор Колумб открыл Америку (1492 г.). В феврале 1499 года тот же Федор Курбский с Петром Ушатым во главе четырехтысячной лыжной рати снова осуществили военный поход в Югорские земли, а годом позднее Югра становиться частью России. В это же время португальский мореплаватель Васко де Гама открыл морской путь в Индию (1497 – 1498 г.г.). Но первым европейцем, посетившим Индию на тридцать лет раньше португальца был русский, тверской купец и путешественник Афанасий Никитин (1466 – 1472 г. г.) [1].

Он прожил в Иране год и в Индии три года и в своих путевых заметках «Хожение за три моря» (имеется в виду Каспийское, Аравийское и Черное моря), описал эти страны, их обычаи и традиции народов, населяющих их. Результаты путешествия в Индию разочаровали А. Никитина: потеря товара, по причине грабежа, неудачная продажа племенного жеребца, которого он купил в Иране, таможенные поборы, нищета и кастовость индийского общества – все это он отразил в своих записках: «Для нашей земли нет ничего: перец, да краска–то дешево… Разных вер люди друг с другом не пьют, не едят, не женятся».

В 1515 году Аникей Федорович Строганов – праотец будущей династии купцов и промышленников в России устроил в Предуралье – в Соли Вычегодской – первый солеваренный промысел, а спустя четыре года Фернан Магеллан совершил трехлетнее кругосветное мореплавание (1519 – 1522 годы).

Эти, почти одновременные, исторические события в Европе и России, явились фактом величайшего значения для всего евразийского континента от Атлантики до Тихого океана. Они четко обозначили геополитические интересы ведущих на тот период времени европейских стран: Португалии,

Испании, Нидерландов, Англии – на Запад, в Атлантику и на Юго-Восток – в Индию и Китай, а России – на Восток, в Сибирь.

Исторический период XIII-XVI веков на Европейском континенте вошёл во всемирную историю как эпоха Ренессанса, то есть Возрождения. Это своеобразный переосмысленный возврат в науке, литературе, искусстве, живописи, архитектуре к образцам античности и ценностям человека и общества. Эпоха возрождения это:

– преодоление религиозного мракобесия и клерикализма;

– становление централизованной светской государственности;

– формирование научных представлений о природе, обществе, человеке (Никколо Макиавелли (1469-1527), Николай Каперник (1473-1543), Джордано Бруно (1548-1600), Галилео Галилей (1564-1642), Томазо Кампанелла (1568-1630)); [2]

– утверждение в литературе гуманистического наследия античности (Данте Алигьери (1265-1321), Франческо Петрарки (1304-1374), Джованни Боккаччо (1313-1375), Уильям Шекспир (1564-1616); [3]

– отражение в живописи и скульптуре земного бытия человека и его духовного мира (Микеланжело Буонаротти (1475-1564), Леонардо да Винчи (1452-1519), Санти Рафаэль (1483-1520); [4]

– великие географические открытия (Колумб, Васко де Гама, Магеллан).

Эпоха возрождения внесла в хозяйственную жизнь европейских стран существенные изменения: индивидуальное ремесленное предпринимательство уступило место коллективной цеховой организации производства с использованием высококвалифицированного труда – мастеров, подмастерьев, учеников. В XVI веке возникает мануфактура – организация производства, основанная на наемном труде, внутримануфактурной и отраслевой специализации, которая явилась в XVII веке основой капиталистической фабрики.

Европейцы. опираясь на далекий опыт античных государств и новые сухопутные торговые пути, проложенные крестоносцами в X-XIII веках в Переднюю Азию и на Ближний Восток и морские маршруты, установленные Великими географическими открытиями XV-XVI веков, добились выдающихся успехов в развитии внутренней и внешней торговли. В мировые и национальные рынки включились новые территории, новые товары – табак, чай, кофе, какао, рис, сахар, пряности, раннее не известные европейцам. Торговые пути и центр мировой хозяйственной жизни из Средиземноморья стали постепенно смещаться в Атлантический, Индийский и Тихий Океан.

В торговле возникли новые институции: товарные биржи; торговые консулы; международные торговые компании (Голландские – Ост–Индийская -1602, Вест–Индийская-1621; Английская – Ост–Индийская–1600); Торговые союзы (Ганза (XIV-XVII)- союз северогерманских городов во главе с г. Любеном, объединяющий около 100 европейских городов, в т.ч. и российские – Псков, Новгород, Смоленск). Европейская торговля на

рубеже XVI-XVII веков стала ключевой отраслью хозяйственных систем практически всех европейских государств, и выполняла роль локомотива экономического и социального прогресса не только на Европейском континенте, но и за его пределами.

Россия, отставая от Европы, рационально адаптировала опыт хозяйственного развития европейских стран посредством экономических правовых, административных государственных реформ. Основные параметры реформ содержались в общегосударственных документах: Судебник 1497 года – принят боярской думой и великим князем Московским –Иваном III; Судебник 1550 года – утвержден первым русским царем – Иваном IV. Им же были проведены: налоговая реформа, которая установила налоговую ставку земельного налога в виде «Большой сохи», которая устанавливалась в зависимости от сословного положения людей и качества земли; финансовая реформа вводила запрет церковным заведениям на выдачу денежного кредита на продажу земельных наделов; земельная реформа предусматривала перераспределение земельных наделов от вотчинников (помещиков) к служивым людям; административная реформа вводила местное самоуправление через институт земских старост.

Институцизация хозяйственной и общественной жизни России способствовала развитию земледелия – расширились посевы пшеницы, проса, овса, льна, конопли – и, животноводства – коров, свиней, овец, коз, а также росту ремесленного дела – производству изделий потребительского и производственного назначения. Торговля внешняя и внутренняя, по историческим сведениям находилась в цветущем состоянии, её успехи умножали доходы государства. Из Европы в Россию ввозилось серебро (В слитках), сукна, сученое золото, медь зеркала, ножи, иглы, вина; из Азии – шелковые ткани, парча, ковры, жемчуг, драгоценные камни. Российский экспорт состоял: в Немецкую землю – меха, кожа, воск; в Литву и Турцию – мех, моржовые клыки; в Татарию – седла, узды, холст, сукно, одежда, кожа. С товаров ввозимых и вывозимых взималась в казну пошлина в пределах 7 копеек с рубля. В России ходили серебряные и медные деньги (московские, псковские, новгородские). В ходу были и золотые деньги.[1]

Рынок потребительских товаров иностранного происхождения дополнялся отечественными товарами: мебелью, солью, простейшими товарами домашнего обихода – ухваты, сковороды, скалки, телегами. Санями, сбруей, дугами. Первейшее значение на внутреннем рынке имели продукты крестьянских и помещичьих хозяйств: зерно, скот, мясо, сало, плоды, птица, мед, воск, рыба.

Ценности и новации эпохи Возрождения проникали и в российскую государственность и общество и разумно адаптировались в хозяйственном, культурном и гражданском обустройстве. Москва XV-XVI веков имела: знаменитых итальянских архитекторов (А. Фьораванти, М. Фрязин, П.

Солари); величественные кремлевские храмы (Успенский собор –1475-1479, Архангельский собор – 1505-1508. Благовещенский собор – 1484-1489, Колокольня Ивана Великого – 1505-1508, Гранатовая палата – 1487-1491, кирпичные стены Кремля, соединенные башнями, церковь – храм Василия Блаженного, соединяющая в себе элементы русской и европейской архитектуры эпохи Возрождения; в столице работали искусные иконописцы, резчики, золотари.

Последние Рюриковичи (Иван III, Василий III, Иван IV) издали прогрессивные по тем временам, правовые акты, регулирующие общественные отношения на всей территории централизованного государства. Безопасность народная и государственная обеспечивалась регулярным и земским войском.

Оценивая европейство России и влияние на него эпохи Возрождения Н.М. Карамзин отмечает: «Европа устремила глаза на Россию: государи, паны, республики вступили с нею в дружелюбные отношения, одни для выгод купечества, иные – в надежде обратить ее силы к обузданию ужасной Турецкой империи, Польши, Швеции. Даже из самой глубины Индостана, с берегов Гангеса, в XVI веке приезжали послы в Москву, и мысль сделать Россию путем индийской торговли была тогда общей».[6]

Дружелюбие с Европой едва начавшееся в середине XV века, пошло на убыль в его конце, после «Стояния на Угре» (1480г.), когда русские сбросили 240-летнюю Ордынскую зависимость, сдерживая тем самым их агрессивные устремления, перекрывая им путь в европейские страны. Европейские соседи России – Литва, Польша, Швеция, Ливонский Орден в начале втихомолку, а затем открыто – середина XVI века – стали противостоять укреплению и развитию России как европейской державы. Локальные военные стычки с Литвой и Польшей в конце XV– начале XVI века переросли в полномасштабную. Ливонскую войну (1558-1583 г.г.) этих государств против России. Царь Иван IV, осмысливая роль и место России в современном ему мире, добиваясь для России, но так и не добившись, равноправия в европейских делах – торговле, политике, культуре, гражданском устройстве, пришел к выводу, что Европа Россию не понимает и не принимает. Это он уяснил по опыту Ливонской войны за выход России к Балтийскому морю, когда «просвещенные» европейцы – немцы, шведы, поляки, литовцы – военной силой перекрыли России путь в Европу.

Тенденция к объединению русских княжеств зародилась в народном сознании в начале XIV века, а в его конце более четко обозначилась в согласованных действиях русских князей в создании общерусского войска против Мамаевой Орды в битве на Куликовском поле (1380г). В XV– первой половине XVI века, под воздействием процессов создания централизованных государств в Европе, трансформировалась в государственную объединительную стратегию, реализация которой

вылилась в исторический процесс создания Иваном III русского централизованного государства с единым центром в г. Москва.

Оценивая роль Ивана III в создании русской централизованной государственности Карл Маркс писал: «В начале своего княжения (1462-1505 г) Иван III ещё был данником татар; власть его ещё оспаривалась удельными князьями; Новгород, главная русская республика, властвовала над северной Россией; объединенное польско-литовское княжество делало усилия покорить Москву; наконец, ливонские рыцари ещё не были разоружены. К концу его правления мы видим Ивана III восседающим на независимом троне, рядом с ним дочь последнего византийского императора, у ног его Казань, а остатки Золотой Орды стекающимися к его двору; Новгород и другие русские республики порабощенными, Литву урезанной, а короля ее орудием в руках Ивана, ливонских рыцарей покоренными. Изумленная Европа, в начале княжества Ивана едва замечавшая существование Московии, стиснутой между татарами и литовцами, была поражена внезапным появлением на её восточных границах огромного государства, и сам султан Баязет, перед которым трепетала Европа, впервые услышал надменные речи Московитов».[7]

Во второй половине XVI века усилиями Ивана IV Россия укрепила свое хозяйственное, государственное, военное могущество, сформировала державное сознание и пассионарность социума. К тому времени Россия уже имела опыт пространственной экспансии, присоединив военной силой Югорские земли (1500г), Казанское ханство (1552г),Астраханское ханство (1554г).

Таким образом, в конце XVI века в России сложились объективные условия, возможности и обстоятельства для выработки новой стратегии развития централизованного государства – экспансия Сибирских земель. Осуществление этой политики по обретению, заселению, обустройству и развитию геополитического пространства от Урала до Чукотки, Камчатки и Курильских островов по трудоемкости, масштабности и значимости стоит в ряду выдающихся творений человеческой цивилизации и сравнению с Великими географическими открытиями и колонизации таких континентов как Америка, Австрия.

Научные, культурные и Великие географические открытия, образование централизованных государств в Европе и России в XV- XVI веках, а также первые попытки проникновения русских в Сибирь во многом изменили образ мышления, миропонимания и философию жизнедеятельности наших соотечественников: Атлантика и Индийский океан не для нас, мы там лишние. Наше направление – Сибирь с омывающими ее морями Северного Ледовитого и Тихого океанов. Европейство России в чистом виде сохранилось до конца XVI века, после чего, оставаясь частью Европы, Россия стала набирать силу, как азиатская держава, богатства которой стали прирастать Сибирью. Двойственность территориальной основы, многонациональный состав населения, наличие разных религий,

слабозаселенность территории на многие века предопределили выбор Россией своего специфического пути развития – царской, имперской и советской систем жизнедеятельности: организацию власти; экономическое, социальное, военное строительство; культуру, традиции, менталитет. За столетия мы далеко ушли от европейского, но и азиатское глубоко в нас тоже не проникло. Мы не европейцы, но мы и не азиаты. Мы просто другие. Такая вот судьба уготована нам историей.

Список литературы

1. Большая Советская Энциклопедия (в 30 томах)…М., «Советская Энциклопедия» т.17 – С. 612.
2. Советский энциклопедический словарь. – М. : «Советская Энциклопедия», 1979 С. 174, 273, 540, 685, 756.
3. Советский энциклопедический словарь. – М. : «Советская Энциклопедия», 1979 С. 154,364,1007,1523.
4. Советский энциклопедический словарь. – М. : «Советская Энциклопедия», 1979 С. 711, 810, 1117.
5. Карамзин Н.М. История государства Российского: XII томов в 4-х книгах. Т. VII-IX … М.: Рипол-Классик, 1997.–С.126-127
6. Карамзин Н.М. История государства Российского: XII томов в 4-х книгах. Т. X - XII… М.: Рипол-Классик, 1997.–С.496
7. Смирнов А.Ф. Вступительная статья к IV-VI т. Карамзин Н.М. История государства Российского: XII томов в 4-х книгах. Т. IV-VI – М.: Рипол-Классик, 1997.– С.17

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА И БЕЗРАБОТИЦЫ

Потупина Мария Владимировна, *студент*
(tpotupina@mail.ru)
Канищева Елезавета Максимовна*, студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В статье рассматривается роль государственных органов в регулировании труда и безработицы. Анализ исследования показал, что на общегосударственном уровне органы управления занятостью населения представлены Федеральной службой занятости населения Российской Федерации. Действуют также республиканские в составе Российской Федерации службы занятости и центры занятости населения в субъектах страны.

Ключевые слова. Государственное регулирование, рынок труда, занятость населения, безработица, рабочая сила, трудоустройство.

Актуальность темы исследования обуславливается, прежде всего, тем, что в системе рыночных отношений одно из ключевых мест занимает рынок труда. К области труда относятся отрасли экономической и

социальной жизни общества. Она включает в себя рынок рабочей силы, а также использование трудовых ресурсов в общественном производстве.

Рынок труда построен на оценке стоимости рабочей силы. Кроме того, в нем определены требования найма, величина заработной платы, условия труда и ряд других факторов. С помощью рынка труда отражаются основные тенденции динамики занятости, ее основные структуры, а также мобильности рабочей силы и безработицы.

Проблема обеспечения необходимого уровня занятости является одной из актуальных проблем в рыночной экономике. Обеспечение рациональной структуры занятости и снижение уровня безработицы являются важнейшими приоритетами социальной политики государства и разработки экономических механизмов ее функционирования.

Одной из основных целей макроэкономической политики государства является достижение высокого уровня занятости. Роль государства должна состоять в постоянном контроле и поддержке всех преобразований, касающихся приоритетов в области занятости и безработицы. Экономическая система, создающая дополнительное количество рабочих мест, ставит задачу увеличить количество общественного продукта и тем самым в большей степени удовлетворить материальные потребности населения.

Органы службы занятости выступают регулятором и от лица государства осуществляют регулирование вопросов занятости в рассматриваемой сфере. От эффективности работы этой службы зависит экономическое процветание всего государства.

Согласно законодательству Российской Федерации занятость представляет собой деятельность граждан, которая связана с удовлетворением личных и общественных потребностей, но, которая не противоречит законодательству Российской Федерации и приносит заработок.

Занятыми признаются граждане, которые:

1) работают по трудовому договору, выполняют работу за вознаграждение на условиях полного, либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу, включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ;

2) зарегистрированы в виде индивидуальных предпринимателей;

3) занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;

4) выполняют работу по договорам гражданско – правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторскими договорами, а также являющиеся членами производственных кооперативов;

5) избраны, назначены или утверждены на оплачиваемую должность.

В Постановлении Конституционного суда Российской Федерации указано, что не могут быть признаны безработными и получать пособие по безработице учредители или участники организации, которые имеют в них имущественные права. При этом указано, что государство не освобождается от обязанности оказывать помощь тем участникам хозяйственных обществ, которые оказались малоимущими или в бедственном положении.

Само понятие занятость рассматривается шире, чем трудоустройство. В свою очередь, трудоустройство основано на занятости и выступает важной его гарантией. Трудоустройство представляет собой процесс устройства на работу, как самостоятельно, так и через органы занятости, а также перевод работника на другую работу в той же организации с его согласия.

С другой стороны, трудоустройство представляет собой деятельность государственных органов, которая направлена на оказание помощи гражданам в поиске работы с учетом их профессиональной подготовки.

Основным нормативным правовым актов в Российской Федерации, который закрепляет права граждан в области труда и занятости является Конституция Российской Федерации. В ней четко сформулированы права человека в сфере труда, которые применяются к рыночной экономике. Основным направлением является закрепление права на свободу труда, его надлежащих условий и права человека свободно распоряжаться своим трудом.

Права в сфере труда и занятости занимают особое место среди социально – экономических прав. Законодательством Российской Федерации в области труда и занятости гарантируется целый ряд прав.

Служба занятости населения в Российской Федерации играет огромную роль, так как оно имеет своей целью управление занятостью. Данные службы помогают:

1) тем, кто ищет работу или хочет пройти профессиональную переподготовку, повышение квалификации;

2) предприятиям, желающим идти в ногу с экономическими и технологическими развитием и расширяющим производство;

3) государству.

На органы занятости населения государством возложены некоторые задачи:

– оказывать поддержку безработным и помогать им в поисках работы;

– координировать их способности на рынок труда;

– организовывать рынок труда так, чтобы вакансии заполнялись наиболее квалифицированных работниками, а также, чтобы текущий спрос на лиц определенных профессий соответствовал предложению на рынке труда;

– предлагать и осуществлять меры по созданию на рынке труда;

– оказывать населению консультацию по профессиональной ориентации, предоставлять ему необходимую статистическую

информацию и другие посреднические услуги, которые направлены на трудоустройство безработных;

– повышение мобильности рабочей силы и обеспечение регулирования миграционных процессов с учетом потребностей рынка труда.

Проблема безработицы в Российской Федерации возникла во времена перехода государства от плановой экономики к рыночной. В настоящее время невысокий уровень совокупного спроса на труд из-за недостаточного объема инвестиций определяет существование циклической безработицы.

Одним из главных направлений политики государства на рынке труда является содействие в трудоустройстве граждан. Обращение подбирающих персонал работодателей и ищущих работу людей к услугам центров занятости не всегда приводит к положительному результату.

На сегодняшний день актуальной проблемой является низкий уровень межотраслевой и межрегиональной подвижности населения и рабочей силы, в которой значительная роль стихийных и случайных процессов.

Кроме того, немаловажной проблемой является отсутствие четкой миграционной политики, которая регулирует региональную динамику и структуру населения Российской Федерации и основывается на анализе и прогнозировании перспективных социально – экономических условиях.

Для того, чтобы разрешить указанные проблемы необходимо активизировать воздействие на работодателя с целью стимулирования создания дополнительных рабочих мест и закрепление персонала. Огромную роль в решении такой проблемы играют работодатели. Им необходимо соблюдать условия договора, реализовывать меры, которые предусмотрены законодательством о труде, оказывать работникам помощь в трудоустройстве, создавать условия для профессиональной подготовки и обеспечивать безопасное рабочее место.

Формирование рыночных отношений в системе занятости привело к тому, что планомерность приема в учебные заведения осталась, а использование высококвалифицированной рабочей силы никаким образом не контролируется.

Большинство молодых специалистов остаются не трудоустроены или вовсе работают не по специальности. В наиболее сложном положении оказываются выпускники инженерных специальностей технических вузов, так как их профессия становится не востребованной. Всё очевиднее проявляется противоречие между формальным и реальным образованием.

Актуальной остается проблема трудоустройства женщин, усиление структурных диспропорций вследствие складывающейся половозрастной структуры населения. Сочетание у женщин трудовой деятельности и детородной функции становится для них препятствием для приёма на работу. Некоторые работодатели неохотно предоставляют рабочие места молодым женщинам, имеющим детей. Это объясняется тем, что женщина

выполняет одну из самых важных своих функций – деторождение, что предполагает перерыв в трудовой деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что оказывая содействие в трудоустройстве, государственная служба занятости населения решает важнейшую задачу, а именно, способствует тому, чтобы работодатели наняли работников, оптимально соответствующих их требованиям, а работники нашли рабочее место с удовлетворяющей их оплатой и условиями труда.

Список литературы

1. Чувальская В.П., Михайлова О.В., Государственное регулирование занятости населения / Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и Российская практика [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (18-19 октября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 336-341.

2. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

3. Щеголев А.В., Докукина И.А., Михайлова О.В., Журнал № 2 ч. 2 (79-2) 2017г. Экономика и предпринимательство, «Соотношение валового регионального продукта и потребительских расходов населения в условиях формирования государственной экономической политики при определении вектора посткризисного развития»

4. Кудина О.В. Объективные предпосылки и условия формирования инновационного потенциала предприятий в региона// Бизнес. Образование. Право. 2012. № 4 (21). С. 127-132.

5. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

6. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

7. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

8. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

9. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

10. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

11. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

12. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

13. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

14. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

15. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

16. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

17. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

18. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

19. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

20. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

21. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

22. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

23. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

24. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

25. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

26. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

27. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

28. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

29. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

30. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

31. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

32. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

33. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Potupina Maria Vladimirovna, a student of Russia, Kursk, Southwest State University, (tpotupina@mail.ru)
Elezaveta kanishchev Maksimovna, student
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
(e-mail: valix04@mail.ru)
Professor South-West state University, Kursk, Russia

STATE REGULATION OF LABOUR AND UNEMPLOYMENT

Annotation. This article deals with the role of public authorities in the management of labour and unemployment. Analysis of the study showed that at the national level controls employment represented the federal employment service for the population of the Russian Federation. There are also Republican in the Russian Federation the employment services and employment centres in the constituent entities of the country.

Keywords. State regulation of labour market, employment, unemployment, labour force, employment.

ХАРАКТЕРИСТИКИ МЕНЕДЖМЕНТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ И МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Преображенский Юрий Петрович
Воронежский институт высоких технологий, г.Воронеж, Россия
AlexStepanch@yandex.ru

Проводится рассмотрение характеристик менеджмента в государственной и местной сфере.

Ключевые слова: менеджмент, управление, государство.

Хотя государственный и муниципальный менеджмент связан с публичной властью, эти полномочия менеджер использует не всегда, иногда предпочитая другие способы воздействия [1, 2].

Это отличает менеджмент от администрирования, которое всегда имеет властный характер. Деятельность менеджера включает формирование психических установок, создание хороших личных отношений в коллективах органов государственного и муниципального управления, в государственных и муниципальных учреждениях, в публичных территориальных коллективах в целом [3, 4].

Не властные приказы, а «человеческий фактор» играет важную роль в деятельности менеджера. Наиболее общая цель менеджмента — повышение организованности, упорядоченности, эффективности в деятельности коллектива [5, 6].

Менеджер действует в определенной среде, окружении. Учет факторов внешней среды (окружения) имеет большое значение для результативности менеджмента [7, 8].

Эти факторы не поддаются контролю со стороны менеджера, и самая удачная организация дела может провалиться из-за негативного воздействия неконтролируемых факторов. Среди последних различаются факторы прямого воздействия и факторы косвенного воздействия.

К факторам прямого воздействия относится, прежде всего, правовая основа управленческой деятельности [9, 10].

Каждая организация, орган, должностное лицо, менеджер имеют конкретный правовой статус, определенные права и обязанности. Менеджер должен выполнять свои обязанности и не вправе выходить за пределы полномочий.

Деятельность менеджера зависит от неподчиненных ему органов и лиц. Он может сократить некоторые свои программы, если «смежники» успешно работают, или, напротив, вынужден брать на себя дополнительную нагрузку, если его партнеры плохо выполняют свои функции.

Это отвлекает его от основной работы, может снижать ее эффективность.

Для работы менеджера в государственном и муниципальном управлении важнейшее значение имеет общественная среда — поддержка его деятельности партиями, общественными организациями, активность населения в поддержку менеджера, степень участия населения в решении общественных и государственных дел. Чтобы действия руководителя были правильно поняты в коллективе, он должен учитывать разные факторы. Важнейший фактор прямого воздействия — это отношение к мероприятиям менеджера со стороны вышестоящего органа, должностного лица, начальника.

Менеджер, оценивая меры, которые он должен предпринять, заранее просчитывает возможное отношение к ним со стороны руководства. Факторы косвенного воздействия (уровень развития и состояние экономики в стране, уровень жизни населения, демографическое состояние общества, национальные отношения, роль средств массовой информации, международное окружение и др.) обычно не оказывают влияния на конкретные операции менеджера, но их тоже нужно учитывать. Подчиненность или неподчиненность органа, организации, должностных лиц ключевой вопрос в выборе форм менеджмента.

Подчиненность объекта управления менеджеру дает ему возможность прямого руководства методом команд, администрирования, с неподчиненными объектам устанавливаются контакты путем координации, прямого сотрудничества, обмена информацией, взаимных консультаций.

По своей управленческой структуре организация может быть унитарной, единой, а может состоять из многих департаментов, отделов, подразделений.

В унитарной организации, органе начальник непосредственным образом направляет служебную деятельность каждого члена коллектива. Он дает конкретные задания сотруднику и проверяет исполнение. В сложной организации, состоящей из многоступенчатых подразделений, начальник (директор, заведующий) управляет ею через руководителей нижестоящих подразделений. Он может, конечно, в необходимых случаях давать прямые указания всем сотрудникам, но обычно это не принято. Критерии оценки предстоящего решения связаны с выбором вариантов. Здесь могут быть учтены сроки работы, наименьшие затраты, та или иная схема работы, сопутствующие проблемы, объем, возможности публикации (для научного исследования) и т.д. В результате учета всех этих факторов принимается обоснованное решение.

Список литературы

1.Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.

2.Гуськова Л.Б. О построении автоматизированного рабочего места менеджера // Успехи современного естествознания. 2012. № 6. С. 106.

3.Родионова К.Ю. Глобализация мировой экономики: сущность и противоречия // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 185-186.

4.Львович И.Я., Воронов А.А., Преображенский Ю.П. Факторы угрозы экономической безопасности государства // Информация и безопасность. 2006. Т. 9. № 1. С. 36-39.

5.Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.

6.Бессонова А.А., Дубинин В.В., Львович И.Я., Лялина Ж.И., Преображенский А.П., Рубинштейн Е.Д., Салтыков М.А., Филипова В.Н., Филиппова И.В. Управление социально-экономическими системами в условиях модернизации // коллективная монография / Саратов, Издательство: ЦПМ "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 110 с.

7.Ермолова В.В., Преображенский Ю.П. Методика построения семантической объектной модели // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2012. № 9. С. 87-90.

8.Филипова В.Н., Пивоварова Ю.А. Использование процессов моделирования и управления в туризме // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 19.

10.Львович Я.Е., Преображенский Ю.П., Паневин Р.Ю. Адаптивное управление марковскими процессами в конфликтной ситуации // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2008. Т. 4. № 11. С. 170-171.

1. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

2. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

3. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

4. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

5. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

6. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

7. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

8. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

9. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

10. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

11. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

12. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

13. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

14. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

15. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

16. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ПРЕОБРАЖЕНСКИЙ ЮРИЙ ПЕТРОВИЧ
Россия, г.Воронеж, Воронежский институт высоких технологий
AlexStepanch@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОЦЕССА МЕНЕДЖМЕНТА В ОБЩЕСТВЕ

Обсуждаются проблемы, связанные с организацией менеджмента в обществе.

Ключевые слова: менеджмент, организация, государство.

Осуществление решения является самым трудоемким и напряженным этапом в государственном и муниципальном менеджменте. Реализация решения включает несколько составляющих: организацию, регулирование и координацию деятельности, активизацию деятельности организации, органа, их сотрудников путем убеждения, стимулирования и принуждения. Реализация решения требует определенной организации (управленческой структуры) и организационных мероприятий [1, 2].

С одной стороны, организация, определенная структура уже имеется. Это тот коллектив государственного или муниципального органа, учреждения, который выполняет решение-план.

Зачастую решение предполагает определенную перегруппировку сотрудников, возложение на них новых задач, а иногда создание внутри организации временных мобильных групп со своими лидерами-руководителями.

С другой стороны, для выполнения решения могут быть созданы новая организация, орган, произведено организационное разделение прежних, они могут быть усилены новыми сотрудниками и т.д.

В государственном и муниципальном управлении перегруппировка сотрудников и тем более создание новых организаций сопряжены с определенными трудностями [3, 4]. Для этого нужно изменять штатное расписание, структуру организаций, что требует обычно согласования с вышестоящим руководством.

Все же некоторые подвижки менеджер-администратор может сделать самостоятельно. Методы построения организационных структур государственного и муниципального управления [5, 6] неодинаковы.

Возможно разделение по функциям, по этапам управления, в зависимости от характера объектов управления [7, 8], т.е. по отраслевому признаку, по территориальному признаку, от круга задач, по уровню централизации (централизованные, относительно централизованные и децентрализованные) и др.

Нередко одна и та же организация соединяет несколько признаков. Построение организации, органа, естественно, во многом определяет методы менеджмента. Организационные структуры должны совершенствоваться для повышения эффективности своей деятельности.

Однако перестройка государственных и муниципальных учреждений не должна подрывать стабильность управления, она призвана повышать активность деятельности организации.

Для совершенствования структур управления и для контроля за эффективностью произведенных перемен следует использовать различные методы. К их числу относятся: экспертный метод; метод сравнений и аналогий; метод организационного моделирования.

Важно также учитывать, что наряду с внешней, формальной, относительно статичной структурой в организации всегда существует неформальная структура, связанная с личными отношениями работников, с их симпатиями и антипатиями. Она тоже может влиять на свободу выбора приемов менеджмента.

Важнейшая часть процесса менеджмента - коммуникации. Они представляют собой межличностное и организационное общение (служащих разных рангов, вышестоящих и нижестоящих органов и организаций, общение с негосударственными организациями). Цель общения состоит в передаче информации, распоряжений, указаний, отчетов и докладов нижестоящих органов. Это может быть сделано на совещании, по телефону, путем рассылки письменных инструкций и представления письменных отчетов, лично. Коммуникации осуществляются путем прямой и обратной связи. Менеджмент эффективен только тогда, когда присутствуют оба эти компонента. При коммуникациях возможны помехи. Так, руководитель контролируемого объекта не подписывает акт проверки по каким-то причинам, хотя и не отказывается сделать это. В результате задерживаются соответствующие указания об исправлении недочетов.

В процессе менеджмента возможны также искажения, они возможны по причине информационных перегрузок, когда из-за малозначительных сведений невозможно составить общее впечатление, множества ступеней, которые проходит информация, прежде чем она поступает к руководителю, и на каждой ступени происходит сортировка информации и т.д.

Список литературы

1. Преображенский Ю.П. О развитии компаний на базе инновационных подходов // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 41-45.

2. Преображенский Ю.П. О повышении эффективности работы промышленных предприятий // В сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития, Сборник научных статей 8-й Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 45-48.

3. Преображенский Ю.П. Проблемы управления в производственных организациях // В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XIII международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2018. С. 208-211.

4. Бессонова А.А., Дубинин В.В., Львович И.Я., Лялина Ж.И., Преображенский А.П., Рубинштейн Е.Д., Салтыков М.А., Филипова В.Н., Филиппова И.В. Управление социально-экономическими системами в условиях модернизации // коллективная монография / Саратов, Издательство: ЦПМ "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 110 с.

5. Глушанок Т.М., Добронравова А.М., Комарова Ю.В., Королев И.В., Королева А.И., Львович И.Я., Павлов О.Г., Паньшин И.В., Преображенский А.П., Сафаргалиев Э.Р., Урванцева Н.Г., Филипова В.Н. Управление региональными экономическими системами в условиях модернизации // Саратов, Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Центр профессионального менеджмента "Академия Бизнеса" (Саратов), 2013, 197 с.

6. Кравцов Д.О., Преображенский Ю.П. Методика оптимального управления социально-экономической системой на основе механизмов адаптации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 133-134.

7. Зазулин А.В., Преображенский Ю.П. Особенности построения семантических моделей предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 026-028.

8. Ряжских А.М., Преображенский Ю.П. Построение стохастических моделей оптимизации бизнес-процессов // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 079-081.

9. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

10. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

11. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

12. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

13. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

14. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

15. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

16. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

17. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

18. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

19. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

20. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

21. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

22. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

23. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

24. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

ПРОБЛЕМЫ УЧЕТА, КОНТРОЛЯ, АНАЛИЗА В МЕНЕДЖМЕНТЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Преображенский Юрий Петрович

Россия, г.Воронеж, Воронежский институт высоких технологий

AlexStepanch@yandex.ru

Обсуждаются разные характеристики менеджмента в государственном секторе.

Ключевые слова: анализ, контроль, менеджмент, государственный сектор.

Контрольно-аналитическая функция менеджмента в государственном секторе предполагает учет, контроль и анализ. Они возможны, а часто необходимы на каждом этапе менеджмента и реализуются в разной последовательности. Какой-либо учет, хотя бы без документального оформления, руководители ведут всегда. Они держит в памяти задания, поручаемые государственным служащим, и учитывает их, стремясь распределять их равномерно. Формализованный учет (хотя бы в виде записей) ведется во всех органах, он необходим в частности при подготовке отчетов о работе за год [1, 2] и т.д. Более сложные формы учета связаны с созданием картотек (примером является каталог библиотеки), специальные формы учета существуют для персонала (карточка государственного служащего, личное дело, трудовая книжка, куда записываются продвижения по службе, поощрения). Среди технических средств наиболее надежным и эффективным является компьютер. Он позволяет быстро отыскать любые занесенные в файл сведения.

В отношении явлений, которые функционально подконтрольны соответствующему государственному, муниципальному органу [3, 4], должностному лицу, ведется текущий, оперативный учет. Все государственные органы собирают и обобщают статистические данные. Полицейские органы ведут учет разного рода правонарушений, органы охраны природы подсчитывают число животных на определенной территории, органы, ведающие землеустройством, учитывают число сделок с землей в определенном районе и т.д. Эти данные собираются десятки лет. Обработка учетных данных позволяет установить, во-первых, состояние тех или иных явлений, а во-вторых, тенденции их развития [5, 6]. Разносторонний характер и множество форм присущи надзору и контролю. Эти два функциональных института близки между собой, но в них есть различия. Надзор предполагает установление фактов (акты проверок и др.) и сообщение компетентным органам для принятия мер. Сам надзирающий орган обязывающие управленческие меры не принимает. Контроль связан с принятием решения по существу. Он может иметь своим следствием признание какого-либо правового акта недействительным, а то и наложение штрафа (иного взыскания) на лицо,

допустившее крупные недостатки в работе. В государственном и муниципальном управлении контроль направлен прежде всего на соблюдение законности и дисциплины. Это контроль по подчиненности Каждый руководитель обязан с этой точки зрения осуществлять контроль за деятельностью подчиненных, на него возложен внутренний контроль. Он повседневно проверяет явку на работу, соблюдение трудового режима, осуществляет промежуточный контроль выполнения задания, заслушивая информацию подчиненных, их отчеты и доклады. Руководитель может проверить выполнение задания с выездом на место, в беседе с руководителями и работниками того объекта, деятельность которого он поручил проверить государственному служащему. Контроль может осуществляться путем проведения совещаний и обсуждения на них решаемой проблемы.

В сфере государственного и муниципального управления осуществляется также внешний надзор и контроль: со стороны вышестоящих органов, со стороны специализированных органов государственного и муниципального контроля. Парламент, например, может создать следственную комиссию для расследования деятельности определенного органа или учреждения. Его счетная палата проверяет исполнение государственного бюджета в отдельных учреждениях. Действуют органы конституционного контроля (Конституционный Суд РФ, конституционные и уставные суды). Почти в каждом министерстве и ведомстве в России есть служба, департамент, иное подразделение, осуществляющее от имени ведомства надзорные полномочия в отношении подчиненных и неподчиненных структур по профилю своей деятельности. По результатам внутреннего и внешнего надзора и контроля делаются соответствующие выводы, позитивные и негативные [7, 8]. Нередко такие выводы делаются в отношении конкретных руководителей и государственных служащих (поощрение за добросовестный труд, взыскание за плохую работу и др.). Учет, надзор, контроль — предпосылка для аналитических выводов о состоянии дела, о деятельности конкретных служащих. Такой анализ должен быть всесторонним и глубоким. Нельзя делать умозаключения на основе какого-то одного факта, ибо почти всегда факту может быть противопоставлен контрфакт. Необходимо учитывать совокупность фактов и внешних обстоятельств, например внешние помехи, которые воспрепятствовали точному выполнению задания и которые было невозможно преодолеть. Результатом анализа является определенное умозаключение, в соответствии с которым принимается управленческое (основное или промежуточное) решение. Оно порождает новый цикл управленческого процесса.

Список литературы

1. Самойлова У.А. О некоторых характеристиках управления предприятием // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2014. № 12. С. 176-179.

2. Корольков Р.В. Об управлении финансами в организации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2013. № 11. С. 144-147.

3. Шишкина Ю.М., Болучевская О.А. Вопросы государственного управления // Современные исследования социальных проблем. 2011. Т. 6. № 2. С. 241-242.

4. Черников С.Ю., Корольков Р.В. Использование системного анализа при управлении организациями // Моделирование, оптимизация и информационные технологии. 2014. № 2 (5). С. 16.

5. Кравцов Д.О., Преображенский Ю.П. Методика оптимального управления социально-экономической системой на основе механизмов адаптации // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 133-134.

6. Зазулин А.В., Преображенский Ю.П. Особенности построения семантических моделей предметной области // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2008. № 3. С. 026-028.

7. Львович Я.Е., Львович И.Я., Власов В.Г., Кострова В.Н. Системно-деятельностный подход к процессу управления функционирования и развития вуза // Инновации. 2003. № 3. С. 34-42.

8. Кострова В.Н., Львович Я.Е., Мосолов О.Н. Оптимизация распределения ресурсов в рамках комплекса общеобразовательных учреждений // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2007. Т. 3. № 8. С. 174-176.

9. Развитие методов налогового администрирования на основе риск-ориентированного подхода/ Артеменко Д.А.// Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2011. № 1 (67). С. 36-39.

10. Институциональные возможности позитивной трансформации налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Финансы и кредит. 2010. № 47 (431). С. 10-18.

11. Развитие методического обеспечения взимания налогов/ Артеменко Д.А.// Terra Economicus. 2010. Т. 8. № 3-2. С. 22-29.

12. Контрольная деятельность налоговых органов в условиях налоговой и административной реформ в России/ Хашева З.М., Артеменко Д.А., Поролло Е.В.// Научная мысль Кавказа. 2005. № S2. С. 35-41.

13. Формирование и оценка трансакционных издержек налогового администрирования/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Journal of Economic Regulation. 2013. Т. 4. № 3. С. 113-120.

14. Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

15. Теоретические аспекты развития методического обеспечения налогового контроля/ Артеменко Д.А.// Финансовые исследования. 2011. № 1 (30). С. 56-61.

16. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Развитие институциональной инфраструктуры налогового администрирования/ Артеменко Д.А.// Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2010. № 3. С. 140-147.

19. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

20. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

21. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.
22. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.
23. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.
24. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.
25. Индикативная оценка инвестиционной привлекательности Курской области/ Положенцева Ю.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 79-88.
26. Методология оценки общественного мнения и потребительской лояльности к специализированной торговой сети в регионе/ Согачева О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 144-153.
27. Оценка инновационного потенциала вуза на основе разработки комплексной системы показателей и индикаторов/ Симоненко Е.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 135-140.
28. Средства массовой информации советского периода как один из источников изучения истории страны/ Вертакова А.Ю., Ублиева А.А., Шагабетдинова А.Р.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 4(9). С. 51-54.
29. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.
30. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.
31. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.
32. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.
33. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

СОСТОЯНИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ КАК НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ КОМПОНЕНТ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

***Рассказов Евгений Сергеевич**, студент*
***Иншакова Елена Ивановна**, д.э.н., профессор*
Волгоградский государственный университет, г.Волгоград, Россия

Финансовая безопасность государства является неотъемлемой частью системы экономической безопасности страны. В свою очередь, состояние финансовых рынков как составной элемент финансовой безопасности страны считается одним из ключевых параметров оценки текущего положения в национальной хозяйственной системе. В данной статье были рассчитаны и проанализированы основные индикаторы, характеризующие состояние финансового рынка России в динамике за последние шесть лет, а также сделаны выводы, касающиеся его дальнейшего развития.

Ключевые слова: финансовая безопасность, финансовый рынок, финансовые инструменты, капитализация.

В современных условиях усиливающихся процессов глобализации и интеграции различных хозяйственных систем национальные финансовые рынки становятся все более восприимчивыми к процессам, происходящим на мировых рынках. В связи с этим оценка состояния национального финансового рынка и уровня его защищенности является необходимой для реализации экономической стратегии страны, адекватной текущим тенденциям в мировой экономике.

В данном исследовании использовались индикаторы и их пороговые значения, предложенные В.К. Сенчаговым, *Г.Н. Мальцевым, И.Г. Мальцевой [1]*. Перейдем непосредственно к рассмотрению индикаторов, отражающих состояние финансового рынка и происходящих на нем процессах. Начнем с показателя объема рынка производных финансовых инструментов по отношению к объему рынка первичных финансовых инструментов (базовых активов) (рис. 1).

Рис. 1 – Объем рынка производных финансовых инструментов по отношению к объему рынка первичных финансовых инструментов, %.
Источник: составлено авторами по [2].

Согласно рассматриваемой методике, соотношение объемов рынка первичных и вторичных финансовых инструментов должно находиться или быть близким соотношению 20/80. Однако стоит сделать оговорку, что для расчета брались объемы торгов, а не указанная в методике капитализация, потому что, во-первых, не существует официальных данных по капитализации российского рынка производных финансовых инструментов и, во-вторых, нельзя с точностью подсчитать эту капитализацию (обычно все расчеты сводятся к указанию верхней и нижней границ) [9]. В целом мы видим явное преобладание вторичного рынка над первичным по объему торгов. Можно сказать, что соотношение соблюдается частично, с приблизительным перевесом вторичного рынка в большую сторону на 10 процентных пунктов.

Далее изучим основные расчетные показатели российского финансового рынка (табл. 1).

Таблица 1 – Основные показатели российского финансового рынка

№	Название	Порог	2013	2014	2015	2016	2017	2018 (9 мес.)
1	Критическое изменение фондового индекса	< 5% за торговую сессию	+	-	-	-	+	-
2	Доля иностранных портфельных инвестиций в ценные бумаги по отношению к иностранным инвестициям	< 25%	21%	19%	17%	19%	21%	22%
3	Темпы роста капитализации фондового рынка по отношению к темпам роста ВВП	< 1,1-1,15	0,96	0,89	0,71	1,02	1,12	0,90
4	Динамика показателя P/E	5–6 лет	6,4	6,9	12,8	9,3	7,8	9,1
5	Доходность государственных ценных бумаг по отношению к темпам прироста ВВП	< 1	1,20	1,14	1,89	2,70	1,29	n/a
6	Соотношение темпов роста курса доллара в рублях и темпов роста индекса РТС	Тр РТС > Тр ВК	-	-	-	-	+	+

Источник: составлено авторами по [3; 4; 5; 6; 7; 8].

Критическое изменение фондового индекса РТС происходило в 2014–2016 гг. и в первые 9 месяцев 2018 года, тем не менее наиболее длительное превышение пришлось на декабрь 2014 года, когда три торговые сессии подряд, с 15 по 17 декабря, индекс отклонялся в ту или иную стороны на более чем 5%. Подобное произошло на фоне повышения Банком России ключевой ставки с 10,5 % до 17%. Однако случаи излишне резкого изменения индекса РТС были довольно редкими (в 2014 году – 6 раз, в 2015 – 5 раз, в 2017 – 2 раза, в первые 9 месяцев 2018 года – 1раз). Доля иностранных портфельных инвестиций в ценные бумаги по отношению к иностранным инвестициям оставалась ниже порогового значения на протяжении всего изучаемого периода времени. В течение 2013–2017 гг. и

9 месяцев 2018 года индикатор соотношения темпов роста капитализации фондового рынка и ВВП находился в пределах порогового значения.

Однако стоит отметить, что данный показатель в идеале должен варьироваться около единицы, так как рост финансового рынка должен соотноситься с ростом хозяйственной деятельности. Среднерыночные показатели P/E оказались выше предложенных авторами рассматриваемой методики. По поводу данного показателя существует множество споров касательно его оптимальной величины, тем не менее его низкие среднерыночные значения, как правило, связаны с высокими страновыми рисками. Тем не менее недооцененность компаний обычно означает немалый потенциал их роста. На протяжении 2013–2017 гг. доходность государственных ценных бумаг по отношению к темпам прироста ВВП была выше единицы, что в теории говорит о повышающемся государственном долге. Данное положение подтверждается и эмпирическими данными. Темпы роста индекса РТС превысили темпы роста курса доллара в рублях в последние два года, что говорит о положительной оценке иностранными инвесторами экономической конъюнктуры в целом по стране или в отдельных ее отраслях.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- в рассмотренной методике было установлено наличие недостатка при расчете показателя соотношения объемов рынка первичных и производных инструментов, где для получения более достоверных результатов целесообразно использовать объем торгов вместо капитализации;
- из семи рассмотренных показателей в последние годы 3–4 из них находились в границах пороговых значений, что говорит лишь о частичной защищенности национального финансового рынка России;
- большинство рассчитанных показателей в последние годы демонстрировали неоднозначную динамику значений, которые порой изменялись скачкообразно, из-за чего прогнозирование развития защищенности финансового рынка России в сторону улучшения или ухудшения становится достаточно сложной задачей.

Список литературы

1. Экономическая безопасность России. Общий курс [Электронный ресурс] : учебник / под редакцией В. К. Сенчагова – 5-е изд. (эл.). – М. : БИНОМ. Лаборатория знаний, 2015. – 818 с.

2. Ежемесячные объемы торгов. Объемы торгов. Статистика по рынкам Группы Московская Биржа. – Московская биржа [Официальный сайт]. – Режим доступа: https://www.moex.com/s868.

3. Значения кривой бескупонной доходности государственных облигаций (% годовых). – Банк России [Официальный сайт]. – Режим доступа: https://www.cbr.ru/hd_base/zcyc_params/.

4. Индекс Мосбиржи и Индекс РТС. Индекс РТС. Архив значений. – Московская биржа [Официальный сайт]. – Режим доступа: https://www.moex.com/ ru/index/RTSI/ archive/ #/ from=2012-01-01&till=2018-12-26&sort=TRADEDATE&order=desc.

5. Индексы акций Московской Биржи. Факты и цифры. – Московская биржа [Официальный сайт]. – Режим доступа: https://www.moex.com/a2661.

6. Национальные счета. Валовой внутренний продукт. – Федеральная служба государственной статистики [Официальный сайт]. – Режим доступа:http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/ rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#.

7. Статистика внешнего сектора. Статистические данные. Обменный курс рубля. Основные производные показатели динамики обменного курса рубля. Средний номинальный курс доллара США к рублю. – Банк России [Официальный сайт]. – Режим доступа: https://www.cbr.ru/statistics/?PrtId=svs.

8. Статистика внешнего сектора. Статистические данные. Платежный баланс. Платежный баланс Российской Федерации (основные агрегаты). – Банк России [Официальный сайт]. – Режим доступа: https://www.cbr.ru/statistics/?PrtId=svs.

9. All of the World's Money and Markets in One Visualization by Jeff Desjardins. – The money project. Visual Capitalist. – Режим доступа: http://money.visualcapitalist.com/worlds- money- markets-one-visualization-2017/

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

***Рязанцева Лилия Сергеевна**, студент*
(e-mail: ryazantseva.l@inbox.ru)
***Пархомчук Марина Анатольевна**, д.э.н. профессор*
Юго-западный государственный университет г.Курск, Россия
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

В данной статье исследуется инновационный потенциал государственной промышленной политики Российской Федерации. Выявлены проблемы и предложены направления совершенствования инновационной государственной промышленной политики.

Ключевые слова: промышленность, промышленная политика, экономика, государственная политика.

Государственная промышленная политика – это программа действий государства по развитию промышленности, а сегодня уже не столько промышленности, но и реального сектора экономики в целом. Все развитые страны мира имеют свои традиции промышленной политики.

Промышленная политика призвана решить следующие основные группы проблем:

1) крайняя разлаженность механизма воспроизводства, прежде всего, финансово, научно-инновационного, кадрового, природопользовательского;

2) ограниченные возможности законодательно-правовых инструментов государства;

3) структурные диспропорции в экономике.

В настоящее время в России основная масса исследований и разработок происходит в предпринимательском секторе, который включает в себя все организации и предприятия, чья основная деятельность связана с производством продукции или услуг с целью продажи, в том числе

находящиеся в собственности государства, а также частные бесприбыльные предприятия, обслуживающие вышеназванные организации. На его долю приходится 65,5% всех проводимых исследований.

В основном финансирование инновационных проектов идет за счет государственного финансирования. Так например, в 2017 году в рамках программы «Исследования и разработки» государство вложило 2,8 млрд. рублей, частный бизнес – 3,6 млрд. Созданная на эти деньги высокотехнологичная продукция уже продана на 12 млрд. В 2018 году затраты государства и бизнеса сравнялись и составили по 6 млрд.

Бюджетные вложения на укрепление инновационной экономики существенно выросли: с двух миллиардов рублей в 2015 году до 11 миллиардов – в 2018 году. Полный объём программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» составляет 130 миллиардов рублей и столько же планируется привлечь внебюджетных средств. В настоящее время реализуется более десятка проектов по производству и продвижению на внешние рынки российской высокотехнологичной продукции.

В России, по оценке специалистов, наибольшим потенциалом обладают ресурсодобывающие отрасли, а в обрабатывающих и перерабатывающих секторах ощущается значительное отставание. Правда, в последние два года некоторое оживление фиксируется и здесь. Однако заметный прирост производства дают связь и транспорт, тогда как основной потребитель инноваций – машиностроение – остался на низком уровне.

Таким образом, главной проблемой промышленности, к сожалению, остается дефицит отечественных инновационных, прогрессивных и конкурентных технологий, которые могли бы быть на несколько шагов впереди зарубежных аналогов.

Впрочем, для решения этой проблемы необходимо комплексно подойти к подготовке молодых специалистов, способных эффективно работать в условиях жесткой конкуренции и при этом заинтересованных в работе на отечественных предприятиях. Таким образом, государство должно направлять максимальные инвестиции в высшие учебные заведения, которые нацелены на подготовку инженерных кадров страны. Для удержания таких специалистов нужна как минимум продуманная программа финансовой поддержки всего инженерно-конструкторского состава.

Еще одна проблема, тормозящая развитие российской промышленности – это излишняя зарегулированность вопросов внедрения новых разработок. Фактически законодателями созданы все условия для закупок зарубежных, отработанных технологий, а также поставлены высокие барьеры для внедрения собственных новинок. Обилие документации, согласований и пр. бюрократической волокиты не делает жизнь россиян богаче, и, как

показывает практика, безопаснее. Расходы на содержание сертификационных структур только удорожают внедрение инноваций и при этом, отнимают время.

Несмотря на то, что российский рынок достаточно емкий, все-таки российской промышленности следовало бы обращать внимание и на возможности на внешних рынках. Пока, среди прочих, серьезную нишу на мировом рынке занимают только нефте- и газодобывающие предприятия, а также компании оборонного комплекса. Это все компании работающие под «зонтиком» правительства, где сбыт зависит от договорных обязательств с правительствами других стран.

Еще один вопрос, на который следовало бы обратить внимание, это проблема продвижения продукции отечественной промышленности как на внутреннем, так и на внешних рынках. Ни для кого не секрет, что хорошо разрекламированный товар продается лучше, чем более качественный, но малоизвестный. Этот вопрос также не должен быть отдан на откуп исключительно самих промышленных предприятий. Государство и здесь могло бы применить инструменты, позволяющие компенсировать затраты на рекламу и продвижение хотя бы на минимальном уровне, снизив налогооблагаемую базу на сумму рекламных бюджетов.

Российская промышленная политика последних лет направлена на решение проблемы внедрения конкурентоспособных передовых технологий в промышленности. Конкурентоспособность определяется новизной технологий, их превосходством на рынке. И хотя в России темпы роста по отдельным видам продуктов достигают 15-20% в год, уровень их продаж на мировом уровне, к сожалению, составляет около одного процента.

Таким образом, невозможно стать лидером современной глобальной экономики, не имея «машиностроительного ядра саморазвития» – набора машиностроительных и строительных отраслей, обладающих способностью, с одной стороны, своими совместными действиями воспроизводить в натуральных объемах самих себя, с другой - создавать орудия труда для иных отраслей машиностроения, в том числе для отраслей ВПК, остальных отраслей народного хозяйства. При сохраняющемся отставании национального машиностроительного комплекса невозможно будет решить не только вопросы извлечения труднодоступных ресурсов, к которым придется переходить, но и вопросы, которые возникнут перед Россией, когда миру будут доступны альтернативные источники энергии, что может произойти уже в обозримый период.

Список литературы

1. Головин А.А., Пархомчук М.А., Головин А.А. Специфика функционирования промышленных предприятий региона и угрозы их экономической безопасности // Известия Юго-Западного государственного университета, 2017. – № 4 (73). – С. 109-117.

2. Пархомчук М.А. Внешний государственный аудит эффективности как форма финансового контроля в России // Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции « Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика», 2016. – С. 47-50.

3. Пархомчук М.А., Чжан-Сен А.Ю. Оценка условий формирования антикризисного управления в организациях // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 6. – С. 415-419.

4. Шуляк С.В., Пархомчук М.А.Оценка аудита эффективности региона в осуществлении контроля управления государственными финансами // Сборник научных трудов 6-й Международной научно-практической конференции «Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах». – Юго-Зап. гос. ун-т. Курск, 2017. – С. 227-230.

5. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

6. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

7. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

8. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

9. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

10. Социальные аспекты работы с человеческими ресурсами/ Пархомчук М.А./ Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 2-2. С. 72.

11. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 72а-76.

12. Экономическое и социальное сотрудничество крупных и малых форм хозяйствования/ Головина В.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Яковлева Е.О., Дорошенко Д.И.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 6. С. 31-34.

Ryazantseva Lilia Sergeyevna, student
(e-mail: ryazantseva.l@inbox.ru)
Russia, Kursk, Southwest state university
Parkhomchuk Marina Anatolyevna, doctor of economics, professor
Russia, Kursk, Southwest State University
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

INNOVATIVE POTENTIAL OF THE STATE INDUSTRIAL POLICY OF RUSSIA

Annotation. In this article the innovative potential of the state industrial policy of the Russian Federation is investigated. Problems are revealed and the directions of improvement of innovative state industrial policy are offered.

Keywords: industry, industrial policy, economy, state policy.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИИ

***Савенкова Светлана Олеговна**, студент*
(e-mail: svetasavenkova@inbox.ru)
***Пархомчук Марина Анатольевна**, д.э.н., профессор*
Юго-западный государственный университет, г. Курск, Россия
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

В данной статье исследуется проблема безработицы в Российской Федерации. Дается определение безработицы и ее классификация. Проводится анализ безработицы в России и предлагаются мероприятия по борьбе с безработицей.

Ключевые слова: безработица, последствия безработицы, рынок труда, экономика.

Безработица на сегодняшний день представляет собой самую актуальную проблему в Российской Федерации. Зачастую, безработица является одним из самых основных показателей экономики страны.

Безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы не занята в производстве товаров и услуг.

В соответствии с Федеральным законом «О занятости населения в РФ», безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Важнейшей задачей, решение которой возложено на государство, по-прежнему является поддержание минимального уровня безработицы и достижение наиболее полной и эффективной занятости населения как социальной гарантии для человека.

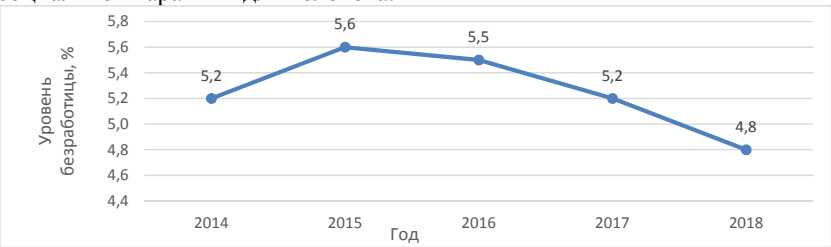

Рисунок 1 – Динамика уровня безработицы в Российской Федерации

По данным Федеральной службы государственной статистики за последние 5 лет численность безработных имеет тенденцию снижения.

В России на начало 2016 года при уровне безработицы в 5,5% уровень занятости составлял 65,3%. В июле 2017 года уровень занятости составлял 65,5%, а через год – всего 59,9% (-5,6%), то есть уже начал выбиваться из комфортной для экономики зоны 60-70%. Снизился уровень занятости во всех регионах России, за исключением небольших по численности населения субъектов.

За 2018 год удалось снизить число безработных на 8,1% (с 3,8 млн до 3,58 млн человек). Количество занятых за тот же период выросло на 0,63%. Количество занятых увеличилось в 50 регионах страны в среднем на 2,1%. В остальных регионах – снизилось на 2%.

Борьба с безработицей сегодня – довольно сложное явление. Не так много людей справляются с ней, используя собственные силы.

Одним из способов борьбы с безработицей является совершенствование рынка труда. За последние несколько лет были сделаны существенные преобразования: появились кадровые агентства, центры по переподготовке кадров и повышению квалификации. Несомненно, все это облегчает поиск работы и делает его более эффективным, но с безработицей можно бороться только в комплексе, принимая разноплановые меры. В частности:

– создание учреждений, в которых будут предоставлять помощь по переподготовке и переквалификации, усовершенствование уже существующих;

– налаживание процесса предоставления информации для населения о вакансиях;

– проведение политики о недопущении развития безработицы.

Важнейшим государственным органом в системе борьбы с безработицей является биржа труда. Это специализированное учреждение, которое осуществляет свою деятельность посредническими функциями между соискателями и работодателем. Деятельность бирж труда основывается на регистрации безработных и вакантных мест, обеспечении трудоустройства и переквалификации, повышении квалификации работников.

На региональном уровне происходит внедрение различных мер: от организации общественных работ до транспортного и производственного строительства. На местном уровне ведется вся практическая работа от обучения до выплаты пособий по безработице.

Согласно постановлению «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице», установлена на 2019 год минимальная величина пособия по безработице в размере 1500 рублей и максимальная величина пособия по безработице в размере 8000 рублей.

В России для борьбы с безработицей необходимо принять следующие меры:

– закрыть российский рынок труда для миграционной неквалифицированной рабочей силы;

– нужно развить кадровые отделы на предприятиях, которые будут заниматься переподготовкой и повышением квалификации рабочей силы;

– улучшить программы поддержки молодых работников, целью которых является создание центров обучения молодежи наиболее востребованным профессиям, создание рабочих мест для молодых людей и их экономическое стимулирование;

– создать условия для повышения роста самозанятости, то есть программы, помогающей людям открыть собственное дело, например, программа поддержки малого бизнеса.

Таким образом, изучение проблемы безработицы и поиск мер борьбы с ней является важным и очень актуальным вопросом. Сейчас в России ведется активная политика по снижению уровня безработицы. Создание новых рабочих мест способствует более эффективному трудоустройству. Перевод старых кадров на новый уровень с помощью различных видов обучения, помогает сохранить людям за собой рабочие места и совершенствоваться в своей профессии или искать что-то новое. Забота государства о достижении в стране наиболее низкого уровня безработицы является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм формирования которого должен постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития рыночной экономики.

Список литературы

1. Пархомчук М.А., Солодухина О.И. Разработка методики оценки эффективности формирования и использования человеческого капитала // Экономические науки. – №3 (136). – 2016. – С. 30-33.
2. Пархомчук М.А., Чжан-Сен А.Ю. Оценка условий формирования антикризисного управления в организациях // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 6. – С. 415-419.
3. Пархомчук М.А., Курасова И.И., Мухина Л.В. Оценка эффективности управления человеческими ресурсами в социально- экономических системах региона // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2015. – №4. – С. 25-28.
4. Пархомчук М.А., Чжан-Сен А.Ю. Процессный подход к анализу функций управления организацией // Регион: системы, экономика, управление. – Воронеж: Издательско – полиграфический центр «Научная книга». – 2014 - №2(25). – С. 167-171.
5. Головин Ар.А., Головин А.А., Пархомчук М.А. Последствия мировых экономических санкций для национальной экономики России // Фундаментальные исследования, 2018. - № 11-2. – С. 216-221.
6. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.
7. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.
8. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.
9. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.
10. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.
11. Социальные аспекты работы с человеческими ресурсами/ Пархомчук М.А./ Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 2-2. С. 72.

12. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 72а-76.
13. Экономическое и социальное сотрудничество крупных и малых форм хозяйствования/ Головина В.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Яковлева Е.О., Дорошенко Д.И.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 6. С. 31-34.

SOLUTIONS OF PROBLEMS OF UNEMPLOYMENT IN RUSSIA

Savenkova Svetlana Olegovna, student
Southwestern State University, Kursk, Russia
(e-mail: svetasavenkova@inbox.ru)
Parkhomchuk Marina Anatolyevna, doctor of economics, professor
Russia, Kursk, Southwest State University
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

Annotation. This article explores the problem of unemployment in the Russian Federation. The definition of unemployment and its classification is given. An analysis of unemployment in Russia. The main directions and measures to combat unemployment.

Keywords: unemployment, consequences of unemployment, labor market, economy.

РЕЧЕВОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ПЕРСОНАЛА ТУРФИРМЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ КЛИЕНТОВ

Сарычева Светлана Алексеевна
Научный руководитель ***Квита Г.Н.,*** *доцент, к.филос.н.*
Новосибирский государственный университет экономики и управления НИНХ, Россия

Статья посвящена изучению основных коммуникативных технологий обслуживания клиентов в сфере туризма, поскольку большая часть конфликтных ситуаций возникает из-за неумения персонала турфирмы применять правильные виды речевого воздействия. С этой целью была рассмотрена культура общения, принятая в туристическом агентстве, способы речевого воздействия на клиентов, предложена система обучения сотрудников туристического агентства, ориентированная на поддержание высокого уровня обслуживания клиентов.

Ключевые слова: речевое воздействие, коммуникативные технологии, сервис, туризм, культура общения, конкурентоспособность.

Практика свидетельствует, что в настоящее время молодые специалисты приходят на руководящие посты разных уровней. Им удается довольно быстро освоить свои служебные обязанности, которые требуют специальных знаний и профессиональной подготовки. Благодаря хорошему теоретическому багажу, полученному в высшем учебном заведении, они вполне компетентны в сфере своей профессиональной деятельности. Но для психологической адаптации часто требуется значительно большего времени, чем для становления их как специалистов.

Издержки продолжительной психологической адаптации бывают довольно велики [1]. Этот период чреват неоправданно часто возникающими конфликтами руководителей со своим коллективом, отдельными его членами, коллегами, руководителями своего уровня и вышестоящим руководством. Большая часть конфликтных ситуаций появляется в результате неэтичного поведения, низкой коммуникативной культуры и культуры общения вообще. Очень часто конфликты возникают из-за неумения руководителя грамотно использовать разные виды речевого воздействия.

С целью изучения основных коммуникативных технологий в обслуживании клиентов в сфере туризма было выбрано туристическое агентство «Каникулы от Бонифация». Его основные виды деятельности:

- турагентская деятельность:
- продажа туров на внутрироссийские направления и курорты (от туроператоров ООО «Алеан-Тур», «Ривьера Сочи», «Сибирь-Алтай» и др.);
- продажа зарубежных туров (от туроператоров ООО «Корал-Трэвэл», ООО «Пегас Тур», ООО «Анекс Тур», ООО «Натали турс», ООО «Тез тур» и других);
- продажа билетов всех авиакомпаний и железнодорожных билетов (в том числе и международных) на основе субагентского договора с крупнейшим в России агентом по продаже авиа- и ж.д. перевозок ООО «ВИП-Сервис».

Проведенное исследование показало, что 38% респондентов скорее удовлетворены качеством обслуживания, 26 % респондентов не совсем довольны процессом обслуживания и 12% совершенно недовольны качеством обслуживания.

Таким образом, была выявлена необходимость в эффективной системе обучения сотрудников туристического агентства, ориентированной на поддержание высокого уровня обслуживания клиентов, которая должна включать следующие основные элементы.

1. Тренинговые программы дают возможность при помощи ролевых игр получить навыки, которых не хватает у сотрудников туристического предприятия.

2. Знания техник эффективного общения и продаж позволяют обеспечить потребительские предпочтения клиентов, создать устойчивую систему отношений с ними и получить форму новых и желательно постоянных заказов.

3. Семинары нужно посещать регулярно, поскольку туристская отрасль развивается динамично и постоянно происходят изменения, появляются новшества, которые необходимо знать.

4. «Полевое» обучение со стороны непосредственных руководителей других организаций, например, страховых компаний по вопросам страхования туристов.

5. Перекрестное обучение означает взаимообмен сотрудниками агентств своими знаниями и опытом. Формы такого перекрестного обучения могут быть совершенно разными. Скажем, подобный обмен опытом и новыми знаниями может происходить в ходе текущей работы на еженедельном совещании, проводимом в конце каждой недели на подведении итогов работы

6. Вебинары представляют собой новую форму подачи информации, которая в последнее время стала завоевывать рынок обучения. Вебинары - это открытые дистанционные видео-уроки, семинары или тренинги. Они удобны тем, что ведущий и слушатели могут быть в любых точках земного шара, где только есть доступ к Интернету. Большая часть вебинаров обычно проводятся бесплатно, поэтому в части случаев этот вид дистанционного обучения сотрудников туристического агентства «Каникулы от Бонифация» не влечет за собой никаких материальных затрат. Однако, в горячий сезон именно из-за нехватки времени могут возникнуть определенные трудности, но достоинства этой формы обучения заключаются еще в том, что можно сделать запись таких видео-уроков, которая будет доступна и после завершения занятия. И заинтересованные сотрудники смогут посмотреть ее и столько раз, сколько необходимо в любое время удобное для них.

7. Введение корпоративных норм и правил. Обычно такие правила предоставляются сотруднику при приеме на работу, и сотруднику фирмы необходимо их выполнять во время своей работы. Эти единые нормы работы агентства, содержат правила взаимодействие с клиентами, способы решение общих вопросов, операции с документами и пр. Применяя их, можно избежать многих ошибок в работе, а кроме того, повысить квалификацию сотрудников [2].

Для успешного функционирования системы корпоративных норм и правил, рекомендуется формализовать учебные материалы в виде документов (регламентов, инструкций, методических пособий, сборников каталогов по продукции и т.д.) или учебных презентаций, компьютерных программ или видеофильмов.

8. Для самообразования менеджеров рекомендуется создать в агентстве «Книгу Сотрудника». В данной книге отразить алгоритмы поведения работника в различных ситуациях, возникающих в процессе общения с клиентами. Особенно этот документ будет полезен новым сотрудникам.

Создание «Книги Сотрудника» позволит существенно экономить ресурсы на проведение обучения, т.к. у сотрудников появляется возможность самостоятельно изучать теоретический материал и самостоятельно его дополнять по итогам работы с клиентами.

Конкурентоспособность туристского предприятия во многом зависит от психологической и речевой культуры его персонала. Правильно разработанная в этом отношении политика создаст предприятию

конкурентные преимущества, повысит его имидж, будет способствовать увеличению объема реализованных турпродуктов и услуг.

Список литературы

1. Квита Г.Н., Ваньков С.П., Сваровская Е.Б. Механизмы социальной коммуникации концепции И. Гофмана. Мир науки, культуры, образования. 2017. № 4 (65). С. 204-205.

2. Технологические особенности, отраслевые инновации и перспективы развития современной сферы услуг/ Аршинова А.Н., Бушуева И.П., Гончарова А.В., Дорофеева А.А., Зотова Е.Г., Квита Г.Н. и др. – Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга». 2018. – 439 с.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Селютина Екатерина Олеговна

Юго-Западный государственный университет, г Курск, Россия

В данной статье представлен теоретический обзор понятия «экономическая политика». Были проанализированы основные ее направления и формы, а также рассмотрены современные тренды и тенденции.

Ключевые слова: экономическая политика, государственное регулирование, субъект и объект экономической политики.

Экономическая политика – совокупность различных направлений, элементов, которые при взаимодействии формируют экономическую политику государства. Основными элементами экономической политики государства являются: денежно-кредитная политика; бюджетная политика; налоговая (фискальная) политика; инвестиционная политика; политика в области труда и занятости, рынка рабочей силы, регулирования доходов; внешнеэкономическая политика.

События, происходящие в современной мировой экономической системе заставляют многих исследователей и ученых постоянно пересматривать взгляды на роль государства в экономической системе общества. Многие ученые сходятся во мнении о том, что в период кризиса экономическая функция государства должна возрастать, одни рассматривают данную тенденцию как временную, другие как долгосрочную.

Всякое избыточное государственное регулирование экономической системы противоречит гибкому и динамичному характеру современных производительных сил, вызовам постиндустриальной эпохи. Из крупных развитых стран в последние десятилетия наиболее реалистичной была экономическая политика США. Для нее характерны: умеренное государственное вмешательство в хозяйственную жизнь; активное использование административно-правовых инструментов с упором на экономические инструменты; высокая квалификация государственных служащих позволяет стране в годы экономического подъема ориентироваться на либеральный подход к экономическому

регулированию, а в годы спада — на повышение государственных расходов, снижение налогов, понижение валютного курса и др.

Из крупных стран с переходной экономикой пример реалистичной экономической политики в последние 25 лет показывает Китай. Эта страна постепенно проводит экономические реформы и одновременно добивается очень высоких темпов экономического роста. Главную роль в данной структуре играет государство, управляющее остальными структурными элементами. Управление может быть как прямым так и косвенным, так как все элементы экономики взаимосвязаны и изменение одного из них приводит к изменениям и во всех остальных.

Считается, что наиболее эффективным методом управления экономикой является комплексный метод, который дает возможность производить изменения одновременно во многих сферах экономики и позволяет получить более прогнозируемые последствия таких изменений. Однако влиять на экономическую политику могут и негосударственные структуры, например, различные союзы и объединения граждан. Их интересы могут не совпадать с интересами государства, поэтому необходим постоянный диалог между ними с целью выработки наиболее приемлемых решений в области экономической политики.

Во времена СССР власть была сосредоточена в руках партийно-государственного аппарата. С течением времени это становилось препятствием экономического роста. Такая экономическая политика стала причиной как деформаций в базисе, его структуре, так и застоя в общественных науках, их приспособлению к действиям того или иного лидера партии, его амбиций.

Представители кейнсианского направления считают, что один рыночный механизм не способен решать многообразные проблемы в экономике. Кейнс пришел к выводу, что только активная экономическая политика государства, стимулирующая спрос, способна справиться с массовой безработицей.

Отечественные экономисты либерального направления выступают за сокращение государственного вмешательства в экономику страны. Хотя большинство российских экономистов придерживаются неокейнсианского подхода, государственное регулирование экономики сосредоточено, главным образом, в руках сторонников неолиберального подхода.

Наиболее интересными отличительными тенденциями в экономической политике нашей страны являются: краткосрочный период планирования в бизнесе; зависимость экономики от ресурсов; создание государственных корпораций и обеспечение монополии государства в некоторых отраслях путем владения отдельными компаниями и др.

Отечественный бизнес нацелен на получение прибыли в краткосрочном периоде. Это определяет трудности с внедрением инноваций и проведением модернизации в производстве. Всякая модернизация требует

выделения больших денежных средств, которые полностью окупят себя только в течение длительного периода времени.

В современных условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов. Государственное прогнозирование, как форма государственного регулирования, представляет собой систему научно обоснованных представлений о тех или иных направлениях социально-экономического развития страны.

Список литературы

1.Бабанов А.Б., Еременко К.П. Развитие национальной инновационной инфраструктуры как механизм перехода к новому состоянию экономики России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. № 1. С. 88-95.

2.Пономарев А.И., Николаева Н.В. Государственное управление в условиях инновационного экономического развития // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. № 2. С. 64-69.

3.Васильев П.П., Сергиенко В.В. Возрастание роли интеллектуального и человеческий капиталов в модернизируемой российской экономике // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. № 2. С. 80-87.

4.Немашкалова К.Г. Стратегические приоритеты и экономические методы реализации государственной социальной политики // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2012. № 2. С. 228-233.

5.Локота О.В. К вопросу о формировании института антимонопольного регулирования национальной экономики // Terra Economicus. 2008. Т. 6. № 4-3. С. 82-86.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Середин Илья Иванович, *студент*
(seredinil@yandex.ru)
Научный руководитель: ***Плохих Екатерина Александровна****, доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: dokorp46@yandex.ru)

Связи с общественностью местных органов власти задействованы в обеспечении публичности местной власти; являются инструментом политической борьбы в избирательный период; призваны содействовать легитимации местной власти через каналы коммуникации; позволяют с помощью каналов коммуникации привлечь граждан к участию в подготовке, принятии политических и управленческих решений, стимулировать политическое участие граждан.

Ключевые слова: связи с общественностью, PR, брифинг, пресс-конференция, пресс-тур, промо-акция

На сегодняшний день существует широкий спектр работ, посвященных практической и теоретической стороне связей с общественностью. Теоретические основы PR и практические примеры организации связей с общественностью в различных областях рассмотрены в работах отечественных авторов: И.А. Василенко, В.Г. Антипова, А.Н. Чумиков, Р.М. Князев, С.М. Емельянов, Е.И. Сидорова, М.М. Васильева, С.Г. Богацкая и др.

В этих трудах рассмотрены особенности организации связей с общественностью с примерами из практики. Однако, несмотря на существование ряда работ, посвященных отдельным аспектам становления и функционирования служб по связям с общественностью муниципальных органов власти, все еще остаются нераскрытыми некоторые вопросы отражающие специфику связей с общественностью на местном, региональном уровне.

Связи с общественностью – «это деятельность в сфере управления, обеспечивающая эффективную коммуникацию субъекта с общественностью на основе принципов правдивости, двухстороннего обмена информации, достижения баланса интересов и взаимной выгоды» [1].

Британский Институт общественных отношений (IPR) принял следующее определение данного понятия: «PR - это планируемые продолжительные усилия, направленные на создание и поддержание доброжелательных отношений и взаимопонимания между общественностью и государством» [2].

Принято считать, что в целом связи с общественностью выполняют три основные функции:

а) Контроль мнения и поведения общества с целью удовлетворения потребностей и интересов государства. Эта функция часто критикуется, так как в данном случае государство рассматривает общественность как свою жертву. Подобная ситуация во многом напоминает манипулирование сознанием и поведением людей в определенном направлении.

б) Реагирование на действия общественности, то есть государство учитывает события, проблемы или поведение общества соответствующим образом реагирует на них.

в) Достижение взаимовыгодных отношений между всеми связанными с государством группами общественности путем содействия плодотворному взаимодействию с ними. Именно эта функция является фундаментом модели компромисса и считается наиболее, потому что целевые группы общественности рассматриваются в качестве партнеров, с которыми взаимодействует государство.

Таким образом, учитывая выполняемые функции связей с общественностью, PR выступает в роли средства управления коммуникациями и взаимодействия органов власти и различных групп населения.

PR – это весьма обширная сфера деятельности, состоящая из приемов, способных помогать достижению целей органов власти, например, используя проведение различных PR- мероприятий.

PR-мероприятия — «это общественно значимые, целевые, планируемые акции, проводимые рекламодателем», в данном случае органами власти, в целях достижения PR-результата.

Мероприятие по связям с общественностью – «это событие, которое включает в себя заранее подготовленный план действий организованных в специально отведенном для этого месте, в определенное время и направленное на конкретную аудиторию» [3].

Существуют следующие виды PR-мероприятий: информационные, культурные, научные, образовательные, благотворительные, праздничные и т.п.

К информационным, относятся мероприятия, которые имеют новостной характер, их основная цель проинформировать, донести до народа.

Культурные PR-мероприятия имеют определенную тематику, касающуюся сферы культуры и просвещения, их основной задачей выступает не только информирование, а также продвижение каких-то идей, культурное обогащение народа. Научными являются мероприятия, которые презентуют научные открытия и достижения, осведомляют людей. Образовательные мероприятия, как правило, направлены на конкретную целевую аудиторию (школьники, студенты). Благотворительные мероприятия по связям с общественностью финансируются за счет государственных средств, в поддержку нуждающихся в этом. Праздничные PR-мероприятия относятся к

конкретному знаменательному событию, придают ему большую огласку, подчеркивают его важность и значимость среди народа.

По формам PR-мероприятия классифицируются следующим образом:

– «брифинг – это акция одной новости, короткая встреча официальных лиц, представляющих государственные органы с представителями СМИ, на которой сообщается новость, излагается позиция по определенному вопросу» [4]. Брифинг удобен для сообщения запланированных новостей, рассчитанных на эффект неожиданности, эмоциональное восприятие. Способ, подразумевает, что информация, воспринимается некритически, потому что эмоциональная составляющая подавит желание негативного еѐ восприятия;

–пресс-конференция – встреча журналистов с представителями управления, партий, государственных организаций или отдельными персонами, организованная заранее. Цели пресс-конференции: предоставление СМИ информации и комментариев по различным вопросам, из первых рук, проверка сведений и уточнение деталей с помощью задавания вопросов и получения на них конкретных ответов;

–пресс-тур – экскурсия, организованная для журналистов с целью привлечения внимания к региону, проекту, предприятию с участием официальных лиц органов власти [4]. Пресс-тур может выступать в качестве самостоятельного информационного повода;

–«презентация – официальное представление нового политика, представителя власти, партии, проекта, кругу приглашенных лиц и общественности». Как правило, презентация проводится с рекламно-коммерческими целями;

–«выставка» – показ достижений в области экономики, науки, техники, культуры, искусства и других областях общественной жизни;

–конференция – совещание представителей государственных организаций, политиков, специалистов разных сфер деятельности по заранее выбранной тематике;

–шоу-маркетинг включает специальные программы продвижения в рамках рекламных шоу» [4]. К целям шоу-маркетинга относятся: придание известности и популярности PR-объекту в форме постановочного мероприятия, концерта, действия с участием известных лиц, политиков, представителей властных структур и т.д.;

–размещение продукции в кино- и телефильмах (product placement), когда создается ощущение, что данная продукция является обязательным элементом определенного образа жизни и т.п.;

–«спонсорство» – осуществление вклада, например, в виде денежного взноса, предоставления государственного имущества, результатов интеллектуальной деятельности, оказания услуг, проведения работ для другого спонсируемого лица при условии размещения рекламы о спонсоре». Спонсорский вклад является в качестве платы за рекламу;

–«горячая линия (hot line)» – средство двусторонней доверительной связи с общественностью». Информация о проводимой «горячей линии» размещается в печатных изданиях, интернете или, например, на телевидении. Благодаря «горячей линии» становится возможным получать информация об общественном мнении. «Горячая линия» доступна для пользователей 24 часа в сутки, возможно фиксирование содержания звонков для того, чтобы знать, какие темы наиболее актуальны, а какие вызывают наибольший интерес среди населения;

–«промо-акция (promotion)» – стимулирующее мероприятие по продвижению, рассчитанное на формирование интереса к проекту, личности, организации или направлению деятельности».

Среди образовательных числятся, например, конференции и презентации в образовательных учреждениях. Спонсорство и промо-акции относятся к благотворительному виду мероприятий. В качестве праздничного мероприятия может выступать пресс-тур.

При предотвращении, либо разрешении проблем и кризисов в организации предпочтителен именно такой подход к восприятию общественности для выработки наиболее эффективных стратегий и тактик PR - деятельности.

Список литературы

1 Антипова, В.Г Развитие информационно-коммуникативных связей органов местного самоуправления / В.Г. Антипова. – Москва, 2017. – 224 с.

2 Василенко, И.А. Связи с общественностью в органах власти / И.А. Василенко, Е.В. Василенко. –М.: Кнорус, 2016. – 232 с.

3 Зотов, В.Б. Система муниципального управления / В.Б. Зотов. –СПб.: Лидер, 2015.– 493 с.

4 Князев, Р.М. Социально-управленческие проблемы информационной открытости муниципальной власти / Р.М. Князев // Молодой ученый. – 2012. – № 7. – С. 82–85.

Ilya Seredin, student
Russia, Kursk, Southwest State University
(seredinil@yandex.ru)
Scientific adviser: Ekaterina Plokhikh, Associate Professor
Southwestern State University, Kursk, Russia
(e-mail: dokorp46@yandex.ru)

THEORETICAL APPROACHES TO THE STUDY OF PUBLIC RELATIONS

Annotation. Public relations of local authorities are involved in ensuring the publicity of local authorities; are an instrument of political struggle during the election period; designed to promote the legitimation of local authorities through communication channels; allow, through communication channels, to attract citizens to participate in the preparation, political and management decisions, to stimulate political participation of citizens.

Keywords: public relations, PR, briefing, press conference, press tour, promotional event

РОЛЬ СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В ФОРМИРОВАНИИ ИМИДЖА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Середин Илья Иванович, *студент*
(seredinil@yandex.ru)
Научный руководитель: ***Плохих Екатерина Александровна****, доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: dokorp46@yandex.ru)

В современных условиях проблема формирования позитивного имиджа актуализируется для всех без исключения элементов современного российского общества – от отдельного человека, вне зависимости от рода его деятельности, до органов управления всех уровней власти. Для органов местного самоуправления, в лице муниципальной администрации, задача целенаправленного формирования собственного позитивного имиджа представляется особенно актуальной.

Ключевые слова: связи с общественностью, PR, имидж, муниципальная власть

Понятие политического имиджа находится на одном уровне с репутацией. Имидж, с точки зрения репутации, предполагает надежность и доверие к политикам, политическим партиям и т.п. Он позволяет создать первое впечатление. Имидж формируют СМИ, поэтому власти легко зарабатывают свой авторитет и репутацию, даже не прилагая тому особого усилия. Для формирования положительного имиджа власти необходим определенный механизм, который включает особенности и принципы эффективного функционирования[1].

Информационная открытость и прозрачность муниципальной политики, предоставление органами власти объективной и полной информации для населения способствуют появлению доверия к власти, пониманию политических процессов, вовлечению и участию в этих политических процессах. Тем самым, данные методы приводят государство к еще большей демократизации, что положительно должно сказываться на уровне развития государства, высокоразвитости, высоком взаимодействии власти с населением и формировании положительного имиджа государственных органов.

Конечно же, первым делом мы обращаем внимание на персональные характеристики. Нам важно, как человек «держится» в обществе, как выступает, внешняя привлекательность и харизма к себе более располагают.

На втором место стоят социальные характеристики. Они не менее значимы, однако занимают в нашем сознании второстепенное внимание. Роль в обществе, статус, поведение – дают определенную оценку, рейтинг, иерархию, занимаемую в обществе, показывающую, с чьим мнением считаются и на кого ровняются.

Третьим, самым важным, критерием являются идеологические характеристики.

Сложилась определенная типология имиджеобразующих факторов, включающих в себя внутренние и внешние, ценностно-коммуникативные, информационноманипулятивные, технические и др. Считается, что именно внутренний фактор (эффективное функционирование самого органа исполнительной власти) является конструктивной основой формирования позитивного имиджа данного органа власти [2].

В современном обществе часто складывается стереотип общественного мнения населения о чиновниках. Это связано с определенной деятельностью или бездействием чиновников в отношении сложившейся ситуации, коррупцией, безответственностью и т.п.

Еще одними из причин, порождающих недоверие к власти могут быть:

–отсутствие информирования населения о деятельности государственных органов, обоснованностей целей политики, мотивов деятельности, представления о характере этой деятельности;

–исторически сложившаяся ситуация в менталитете народа, вызывающая определенное недоверие к власти;

– недостаточно компетентные чиновники;

–отсутствие финансирования государственных органов и технического обеспечения.

Для формирования имиджа государственного органа необходимо:

–изучение роли органа власти в данном обществе;

– оценка общественного мнения и отношения к данному органу;

– изучение и оценка имиджа органа власти на основе реального исследования;

–изучение существующего имиджа и сравнение его с реальным, а также проектирование желаемого имиджа органа власти в глазах населения;

– анализ СМИ, анализ взаимодействия власти с населением через СМИ, анализ объективности и достоверности;

–выявление эффективных механизмов и технологий формирования положительного имиджа муниципального органа и чиновников.

Достигнуть положительного имиджа власти можно с помощью применения различных тактик и стратегий, чтобы сформировать мнение населения и в СМИ. Это может быть информирование, открытый доступ к информации, предоставление в большей степени положительной информации в своих докладах о выполняемой деятельности, признание существующих проблем и предложение возможных путей их решения. Стратегия самопрезентации предназначена для того, чтобы показать общественности, что данная государственная структура является сильной, значимой для общества организацией [3].

Основными каналами формирования имиджа являются местные средства массовой информации, пресс-службы, прямые контакты муниципальных служащих с населением. Каждое отдельное

взаимодействие ее представителей с населением, другими органами власти, профессиональными и общественными объединениями определяет содержание образа муниципальной администрации в сознании местного сообщества.

В связи с этим, в работе органа исполнительной власти муниципалитета одинаково важны как профессионализм муниципальных служащих при взаимодействии с представителями местного сообщества, так и профессиональные навыки руководителя администрации при осуществлении контактов с органами государственной власти региона, профессиональными и общественными союзами.

А, следовательно, структура имиджа муниципальной администрации, может быть конкретизирована следующими составными элементами[3]:

–имидж профессиональных функций и муниципальных услуг, предоставляемых администрацией. Он подразумевает представление о роли и значении местной администрации в качестве функциональной единицы в структуре органов местного самоуправления, о качестве предоставляемых ее специалистами услуг, сложившееся в среде местного сообщества;

–внутренний имидж: характеризует представления, сложившиеся в среде муниципальной бюрократии, о назначении и роли института местного самоуправления, целях и направлениях его развития;

–имидж руководителя местной администрации, ее структурных подразделений, а также отдельных функциональных единиц – муниципальных служащих;

– социальный имидж: целостное представление местного сообщества об институте местного самоуправления и муниципальной администрации, как его отдельном элементе;

–деловой имидж: представление хозяйствующих субъектов, представителей деловых кругов о предпринимательских возможностях, предпринимательской активности, а также о деловой культуре муниципальной администрации в лице ее представителей. На основании данных оценок строиться представление об общей инвестиционной привлекательности муниципального образования [44].

Конечная цель формирования имиджа местной администрации – это закрепление в сознании жителей муниципалитета, муниципальных служащих, других субъектов взаимодействия положительного образа исполнительной структуры власти. Так, для жителей администрация муниципального образования должна представляться информационно-открытой, социально-ответственной структурой. Для муниципальных служащих достижение цели формирования имиджа муниципальной администрации предполагает переосмысление самого понятия «муниципальная служба» – с «построения карьеры» до «служения народу». Цель формирования имиджа администрации по отношению к предпринимательскому сектору – это закрепление роли исполнительной

структуры, как равноправного партнера в деловых отношениях. Таким образом, определенные представления об администрации муниципального образования в совокупности должны дать единый, целостный позитивный облик исполнительного органа местного самоуправления.

Достижение главной цели формирования позитивного имиджа муниципальной администрации возможно посредством решения ключевых задач, предполагающих целенаправленное формирование ее положительного восприятия в сознании жителей.

Список литературы

1 Антипова, В.Г Развитие информационно-коммуникативных связей органов местного самоуправления / В.Г. Антипова. – Москва, 2017. – 224 с.

2 Василенко, И.А. Связи с общественностью в органах власти / И.А. Василенко, Е.В. Василенко. –М.: Кнорус, 2016. – 232 с.

3 Зотов, В.Б. Система муниципального управления / В.Б. Зотов. –СПб.: Лидер, 2015.– 493 с.

Ilya Seredin, student
Scientific adviser: Ekaterina Plokhikh, Associate Professor

THE ROLE OF PUBLIC RELATIONS IN FORMING THE IMAGE OF MUNICIPAL AUTHORITY

Annotation. In modern conditions, the problem of creating a positive image is actualized for all and without elements of modern Russian society - from the individual, regardless of the type of his activity, to the authorities of all levels of government. For local governments, in the face of the municipal administration, the task of purposeful formation of their own positive image seems particularly relevant.

Keywords: public relations, PR, image, municipal authority

СВЯЗИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

***Середин Илья Иванович**,студент*
(e-mail:seredinil@yandex.ru)
***Пархомчук Марина Анатольевна**, д.э.н. профессор*
Юго-западный государственный университет, г. Курск, Россия
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

В данной статье рассмотрены сущность, цели и задачи связей с общественностью в сфере государственного и муниципального управления с учетом современного уровня развития PR-технологий и положения в стране. Изложено применение PR-технологий в государственном и муниципальном управлении, реализация концепции PR-деятельности в государственной сфере.

Ключевые слова: связи с общественностью, PR-служба, государственное управление, государственный PR

Связи с общественностью в системе государственного управления – это целенаправленное взаимодействие структур государственного аппарата

(органов, организаций, учреждений) с гражданами и общественными институтами, которое можно определить как реализуемую ими информационно-коммуникативную функцию публичной власти и управления, позволяющую оценивать отношения различных кругов общественности к тем или иным решениям и действиям, идентифицировать провозглашаемую и реально проводимую политику, соотносить реализуемые программы с общественными интересами, формировать массовые представления по каким-либо проблемам для обретения общественного понимания, поддержки принятия и выполнения соответствующих мер.

Основные направления деятельности PR -служб в органах государственной власти состоят в следующем:

– информирование общественности о деятельности госоргана, о существе принимаемых решений;

– мониторинг общественного мнения;

– взаимодействие с территориями;

– анализ и прогнозирование общественно-политического процесса;

– гражданское просвещение и развитие у людей чувства сопричастности, гражданской позиции;

– формирование положительного образа госоргана и вида госслужбы, забота о паблисити руководителей и других должностных лиц.

В целом, к основным функциональным задачам PR в системе государственного управления можно отнести: участие в демократизации государственного управления и содействие становлению гражданского общества.

Если говорить конкретно о существующих и приемлемых для муниципальных служащих технологиях коммуникации с населением, то, прежде всего, следует отметить, что эти технологии давно известны и в той или иной степени изначально используются в повседневной деятельности муниципалитетов, причем профессионально (но этим фактом не отрицается возможность появления новых эффективных PR-технологий). Более того, «применение многих из технологий предусмотрено должностными инструкциями и, следовательно, является обязательным при организации деятельности местных органов власти».

Среди существующих и находящих применение технологий, можно выделить следующие:

– непосредственные контакты руководителей и сотрудников органов местного самоуправления с населением: организация приема граждан по личным вопросам первыми руководителями местной администрации и руководителями структурных подразделений; посещения курируемых предприятий и учреждений, осуществление формальных и неформальных встреч с их сотрудниками, проведение различного рода расширенных совещаний с привлечением тех или иных групп общественности, проведение общественных слушаний, организация презентаций различных

проектов, осуществляемых администрацией, участие в публичных дебатах по социально значимым проблемам;

– организация постоянного взаимодействия руководителей и сотрудников местной администрации со СМИ: подготовка и проведение пресс-конференций, брифингов, пресс-туров для журналистов, подготовка пресс-релизов, сбор материала и организация публичных выступлений чиновников различного ранга, подготовка для СМИ видеоматериалов, фотоматериалов, подготовка информационного бюллетеня органов местной власти;

– взаимодействие с общественностью муниципального образования: работа общественных советов при главе муниципального образования, взаимодействие с некоммерческими организациями, с представителями различных групп интересов;

– подготовка и проведение специальных PR-акций, формирующих благоприятный имидж местной администрации, ее первых руководителей.

Таким образом, при реализации любой концепции развития местного самоуправления деятельность местной власти будет только тогда эффективна, когда главным принципом ее повседневного взаимодействия с общественностью станет действенное соучастие как надежный фундамент открытости и гласности в деятельности органов местного самоуправления для всего муниципального сообщества. Для органов местного самоуправления крайне важна готовность местного населения поддержать их инициативы, согласиться понести некоторые издержки ради будущей выгоды, пойти на компромисс в решении той или иной проблемы, оказать муниципальным органам непосредственную помощь. Все это связано с тем, насколько хорошо местные жители знают своих представителей в органах местного самоуправления, насколько доверяют им и системе местных органов в целом. К тому же, участие населения в управлении своим городом, сельским населенным пунктом является важнейшей задачей, на решение которой направлены усилия администрации округа, поскольку самоуправление может стать эффективным только при активном участии в нем населения, которое понимает возможность реализации здесь своих экономических, социальных выгод, юридической и правовой справедливости, и рассматривающих свою гражданскую активность как решающий фактор становления местного самоуправления.

Список литературы

1. Пархомчук М.А. Внешний государственный аудит эффективности как форма финансового контроля в России // Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции « Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика», 2016. – С. 47-50.

2. Пархомчук М.А., Чжан-Сен А.Ю. Оценка условий формирования антикризисного управления в организациях // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 6. – С. 415-419.

3. Шуляк С.В., Пархомчук М.А.Оценка аудита эффективности региона в осуществлении контроля управления государственными финансами // Сборник

научных трудов 6-й Международной научно-практической конференции «Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах». – Юго-Зап. гос. ун-т. Курск, 2017. – С. 227-230.

4. Головин Ар.А., Головин А.А., Пархомчук М.А. Последствия мировых экономических санкций для национальной экономики России // Фундаментальные исследования, 2018. - № 11-2. – С. 216-221.

5. Пархомчук М.А., Кондря Д.Д. Информационно-аналитическое сопровождение управления в органах федерального казначейства // Материалы всероссийской научной конференции «Проблемы и перспективы развития России: молодежный взгляд в будущее». – Юго-Зап. гос. ун-т. – Курск, 2018. - С. 111-114.

6. Пархомчук М.А., Курасова И.И., Мухина Л.В. Оценка эффективности управления человеческими ресурсами в социально- экономических системах региона // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2015. – №4. – С. 25-28.

7. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

8. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

9. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

10. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

11. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

12. Социальные аспекты работы с человеческими ресурсами/ Пархомчук М.А./ Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 2-2. С. 72.

13. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 72а-76.

14. Экономическое и социальное сотрудничество крупных и малых форм хозяйствования/ Головина В.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Яковлева Е.О., Дорошенко Д.И.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 6. С. 31-34.

Seredin Ilya Ivanovich,student
Parkhomchuk Marina Anatolyevna, doctor of economics, professor
Russia, Kursk, Southwest State University

PUBLIC RELATIONS IN THE PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract: This article reveals the essence, goals and objectives of public relations in the field of public administration, taking into account the current level of development of PR-technologies and the situation in the country. The article describes the use of PR-technologies in public and municipal administration, also identified the implementation of the concept of PR-activities in the public sphere.

Keywords: public relations, PR-service, public administration, public PR

ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ В РОССИИ

Скоркина Елена Владимировна, *студент*
(e-mail: e.sckorckina2014@yandex.ru)
Пархомчук Марина Анатольевна*, д.э.н. профессор*
Юго-западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

В статье проведен научный анализ одного из важнейших принципов управления государственным имуществом принципа эффективности управления государственной собственностью. Автором обозначены актуальные проблемы правового регулирования в данной сфере.

Ключевые слова: управление государственным имуществом, эффективность управления государственным имуществом, критерии эффективности управления государственным имуществом.

Государственная собственность – объективно необходимый элемент структуры современного общества. Её место тесно связано с ролью государства в экономике, наличием потребностей, удовлетворение которых не может обеспечить частное предпринимательство. Одним из важнейших принципов управления государственным имуществом является принцип эффективности управления. Под эффективностью управления государственной собственностью понимают экономически эффективное достижение управляемым объектом государственной собственности, ресурсами недвижимости, имущественным комплексом свойств обеспечивающих требуемый уровень предоставляемых услуг, запланированное развитие инфраструктуры, достижение приоритетных целей государственного управления. Суть принципа заключается в достижении цели управления, определенного качественного результата деятельности или состояния объекта управления ценой максимальной экономии ресурсов.

Несмотря на это, вопросы обеспечения эффективности управления государственным имуществом на сегодняшний день не теряют своей актуальности. Так, Концепция управления федеральным имуществом на период до 2020 года наиболее серьезными проблемами в данной сфере, в частности, называет: недостаточную эффективность управления государственной собственностью; потерю контроля со стороны государства над объектами управления; недостаточную мотивацию и ответственность всех участников процесса управления федеральной собственностью. В связи с обозначенными проблемами можно предложить основные направления совершенствования механизма управления государственной собственностью:

– определить целевое назначение каждого объекта, закрепить цели управления в нормативных актах и зарегистрировать в единой системе учета государственного имущества;

– совершенствовать организационный механизм имущества как специализированного органа по управлению государственным имуществом, привлекать для работы квалифицированных специалистов.

– создание новой модели приватизации, характеризующейся переходом от продажи недвижимости к продаже акций крупных акционерных обществ.

30 марта 2018 г. Правительство РФ утверждает Постановление № 367-14 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» В Программе увеличиваются сроки ее реализации с 2019 г. до 2020 г. Сокращение имущества государственной казны Российской Федерации увеличивается с 24% в 2019 г. до 29,5 % в 2020 г., а сокращение количества организаций с государственным участием увеличиваются соответственно с 10% до 10,5% (рисунок 1).

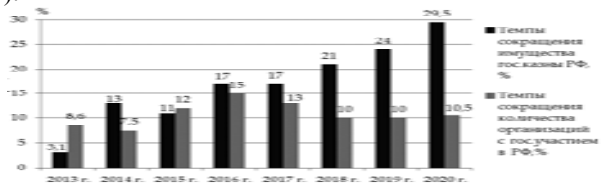

Рисунок 1 – Динамика темпов сокращения имущества казны РФ и количества организаций с государственным участием в РФ

Представляется, что критерии эффективности использования государственного имущества следует определять исходя из целевого назначения соответствующего объекта, то есть его предназначения для обеспечения конкретной государственной функции. Можно сформулировать следующие основные цели использования государственного имущества:

1) обеспечение равного доступа граждан к имуществу общего пользования (природные ресурсы);

2) предоставление имущества частным лицам для поддержки предпринимательской и иных социально значимых видов деятельности;

3) обеспечение функционирования органов власти и созданных ими организаций. Из данной классификации вытекают различия в механизмах и формах управления государственным имуществом.

Эффективное управление собственностью государства невозможно без обеспечения законности в данной сфере. В связи с этим Национальный план противодействия коррупции относит проверки законности использования

Государственного имущества, соблюдения законодательства при его приватизации к приоритетному направлению деятельности органов прокуратуры.

В качестве итогов анализа эффективности управления государственным имуществом отметим следующее. Эффективность управления государственным имуществом необходимо оценивать дифференцированно, исходя из результативности выполнения конкретной государственной функции, для обеспечения которой предназначен соответствующий объект. В числе важнейших задач, решение которых способно повысить эффективность управления государственной собственностью, следует назвать: структурную и количественную оптимизацию государственных предприятий и иных организаций, созданных на базе государственной собственности; обеспечение полного и своевременного учета государственной собственности и всех проводимых с ней операций; создание действенной системы контроля за законностью управления государственной собственностью и использованием ее по назначению; выработку критериев принятия оптимальных решений по управлению государственной собственностью.

Список литературы

1. Шуляк С.В., Пархомчук М.А.Оценка аудита эффективности региона в осуществлении контроля управления государственными финансами // Сборник научных трудов 6-й Международной научно-практической конференции «Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах». – Юго-Зап. гос. ун-т. Курск, 2017. – С. 227-230.

2. Головин А.А., Пархомчук М.А., Головин А.А. Специфика функционирования промышленных предприятий региона и угрозы их экономической безопасности // Известия Юго-Западного государственного университета, 2017. – № 4 (73). – С. 109-117.

3. Пархомчук М.А. Внешний государственный аудит эффективности как форма финансового контроля в России // Сборник научных статей IX Международной научно-практической конференции « Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика», 2016. – С. 47-50.

4. Шуляк С.В., Пархомчук М.А. Развитие контрольно-счетных органов муниципальных образований в Курской области // Сборник научных статей 7-й Международной научно-практической конференции «Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и российская практика». – Юго-Зап. гос. ун-т. Курск, 2017. – С. 359-362.

5. Пархомчук М.А., Чжан-Сен А.Ю. Оценка условий формирования антикризисного управления в организациях // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 6. – С. 415-419.

6. Мотивация и организационное поведение персонала организации/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Дорошенко Д.И./ Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 11-14.

7. Социальная ответственность бизнеса/ Головин А.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Чжан-Сен А.Ю.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 1. С. 30-33.

8. Стратегия управления человеческими ресурсами организации/ Пархомчук М.А.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 3. С. 13-17.

9. Обеспечение инновационного развития экономики региона/ Шатохин М.В., Пархомчук М.А., Бочаров В.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 117а-124.

10. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1. С. 72.

11. Социальные аспекты работы с человеческими ресурсами/ Пархомчук М.А./ Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 2-2. С. 72.

12. Формирование стратегии управления человеческими ресурсами в регионе/ Пархомчук М.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 72а-76.

13. Экономическое и социальное сотрудничество крупных и малых форм хозяйствования/ Головина В.А., Пархомчук М.А., Андросов Д.В., Яковлева Е.О., Дорошенко Д.И.// Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2010. № 6. С. 31-34.

Skorkina Elena Vladimirovna, student
Russia, Kursk, Southwest State University
(e-mail: e.sckorckina2014@yandex.ru)
Parkhomchuk Marina Anatolyevna, doctor of economics, professor
Russia, Kursk, Southwest State University
(e-mail: MarinaAnatollevna@yandex.ru)

EFFICIENCY OF MANAGING PUBLIC PROPERTY IN RUSSIA

Annotation. The article contains a scientific analysis of one of the most important principles of state property management, the principle of state property management efficiency. The author identifies current problems of legal regulation in this area.

Keywords: state property management, state property management efficiency, performance criteria, state property management.

ФАКТОРЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ

Смыслина Анна Александровна
Ершова Ирина Геннадьевна
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
smyslina_a@mail.ru, ershovairgen@yandex.ru

ФАКТОРЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ

Статья посвящена исследованию инновационной деятельности организаций в РФ. Изучены факторы и основные показатели инновационной деятельности организаций в стране. Сделан вывод о переходе России к инновационному пути развития.

Ключевые слова: инновационная активность, технологические инновации, инновационные товары, динамика, структура.

Инновационная деятельность - это вид деятельности, связанный с трансформацией идей в технологически новые или усовершенствованные продукты (или услуги), внедренные на рынке, в новые или усовершенствованные технологические процессы или способы производства (передачи) услуг, использованные в практической деятельности [5].

Инновационное развитие предполагает «реализацию национальных, региональных, отраслевых, корпоративных инновационных программ и проектов». «Достижения науки и техники выступают ключевым фактором для роста производительности труда, повышения качества продукции и услуг, совершенствования организации производства и повышения его эффективности, экономии трудовых и материальных затрат. Все это, в конечном счете, определяет конкурентоспособность предприятий и выпускаемой ими продукции как на мировом, так и на внутреннем рынках» [3].

Важнейшим видом инноваций являются технологические инновации, под которыми подразумевают конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового либо усовершенствованного продукта или услуги, внедренных на рынке, нового, либо усовершенствованного процесса или способа производства (передачи) услуг, используемых в практической деятельности [5].

На инновационную деятельность организаций в регионах оказывают значительное влияние как объективные факторы (географическое положение, наличие сырьевых ресурсов, функционирование крупных предприятий и др.), так и субъективные факторы (объем привлекаемых инвестиций, структура регионального бюджета, политика региональных властей и т.д.).

Инновационную деятельность организаций характеризуют, следующие основные показатели:

- удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации;
- объем затрат на технологические инновации;
- объем отгруженных инновационных товаров, работ и услуг, т.е. товаров, работ, услуг, которые являются новыми или подвергавшимися в течение последних трех лет технологическим изменениям различной степени;
- удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг;
- удельный вес затрат на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг[3].

На основании данных показателей, можно определить влияющие факторы (табл. 1)[1].

Таблица 1 - Факторы, препятствующие результативности инновационной политики в России

Экономические факторы	Социальные факторы
Отсутствие оценок стратегических рисков, связанных с реализацией предлагаемых решений	Игнорирование институциональных ограничений
Игнорирование уникальности российской экономики и ее важнейших особенностей	Неспособность социально-экономических структур адекватно отработать предлагаемые управляющие воздействия
Отсутствие анализа ключевых количественных параметров, характеризующих эффективность проектов	Отсутствие опыта модернизации у бизнес-структур
Разница в уровне развития между регионами	Отсутствие опыта инновационного внедрения инноваций
Отсутствие оценок спроса на инновационную продукцию	Отсутствие доверия и экономические правонарушения
Игнорирование наличия в России инновационного задела советских времен	

Инновационное развитие российской экономики в период 2008–2020 годов следует разделить на три этапа, различающихся по условиям, факторам и рискам социально-экономического развития.

Первый этап (2008–2012 годы)— создание институциональной среды инновационной экономики, модернизация образования и здравоохранения, запуск проектов развития в высокотехнологичных и инфраструктурных секторах.

Основные приоритеты социально-экономического развития на данном этапе включают:

- формирование нормативной правовой базы и регуляторов инновационной активности корпораций;

- структурную модернизацию образования, здравоохранения и жилищно — коммунального хозяйства, обеспечение доступности жилья для основной массы населения; преодоление тенденции к относительному снижению расходов на здравоохранение и образование (в частности, расходы на образование понижаются с 4,6% ВВП в 2006 году до 4,4% в 2010 году и в 2012 году возвращаются на уровень 4,6%ВВП) [5].

Накопленный потенциал знаний и капитала, соответствующий передовым экономикам мира, определит завершение этапа догоняющего роста, что создает предпосылки для снижения темпов роста ВВП к 2030 году до 4,5–5%.

Дальнейшее развитие предполагает следующие направления действия:

- принятие мер по решению проблем состояния окружающей среды (в том числе для урбанизированных территорий: утилизация отходов производства и потребления, обеспечение населения качественной питьевой водой и др.);

- реформирование и модернизацию фундаментальной и прикладной науки, создание эффективной инновационной инфраструктуры (повышение расходов на НИОКР за счет частных и государственных источников с 1,0 %ВВП в 2006 году до 1.3 % ВВП в 2011 году и 1,8 % в 2012 году)[5];

- начало активной модернизации высокотехнологичных отраслей экономики, создание новых технологических заделов; повышение конкурентоспособности массовых средне-технологичных производств (автомобилестроения, пищевой промышленности, индустрии строительных материалов, металлургических и химических производств) будет способствовать укреплению позиций отечественной продукции на внутреннем рынке и перелому в динамике импорта (среднегодовой темп роста импорта в физическом выражении должен понизиться с 26–27 % в 2006–2007 годах до 7 % в 2011–2012 годах)[5];

- поддержание макроэкономического равновесия, обеспечение стабильного курса рубля и снижение инфляции до 5 % в год к концу периода;

- реализация масштабных проектов по развитию транспортной, портовой и энергетической инфраструктуры, инновационных центров, в том числе с использованием средств инвестиционного фонда, механизма особых экономических зон промышленно-производственного, портового и технико -внедренческого типа, концессионных соглашений;

- развертывание активной работы государственных финансовых институтов развития, которые при условии достаточного роста капитализации могут увеличить кредитную поддержку машиностроительных производств, малого и среднего бизнеса в 2008–2012

годах почти вдвое и повысить объем внешних частных привлеченных инвестиционных ресурсов в экономику на 10–12 процентов;

- создание новых экономических центров на Юге России, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке;

- развитие государственного управления по результатам на федеральном и региональном уровнях, внедрение механизмов проектно-целевого управления.

Второй этап (2013–2017 годы) - переход экономики на новую технологическую базу, основанную на перспективных разработках в области информационно-коммуникационных, био- и нанотехнологий. Основные приоритеты социально-экономического развития на данном этапе включают:

- создание условий для интенсивного технологического обновления российских корпораций на базе новых (в том числе ресурсосберегающих и экологически безопасных) технологий, расширение позиций российских компаний на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг, закрепление специализации и компетенции России на рынках высоких технологий;

- обеспечение рациональной специализации российской науки, расширение передовых позиций российской науки по приоритетным направлениям научных исследований;

- создание сети конкурентоспособных центров (университетов) высшего образования мирового уровня;

- многовекторная интеграция России в мировое хозяйство на основе реализации крупных энергетических и транспортных проектов;

- увеличение экспорта транспортных услуг и информационно-коммуникационных услуг.

Третий этап (после 2018 года) — закрепление лидирующих позиций России в мировом хозяйстве и развитие в режиме инновационной экономики. Приоритеты развития: ускоренное развитие человеческого капитала, обеспечивающее лидирующие позиции по уровню образования, здравоохранения, при повышении государственных и частных расходов на образование и здравоохранение до уровня сопоставимого с развитыми странами; развитие экологически чистых производств; формирование работоспособных экономических объединений на евроазиатском экономическом пространстве с участием и при лидирующей роли России; выход на стабильные демографические показатели; внедрение новых форм государственного управления, адаптированных к усилению роли глобальных корпораций и регионов; создание условий для устойчивого и сбалансированного развития сектора исследований и разработок, обеспечивающего расширенное воспроизводство знаний, соответствие его уровня потребностями экономики, поддержание на высоком уровне расходов на НИОКР [1].

Таким образом, можно сделать обобщенный вывод, что переход России к инновационному пути развития - это единственная возможность сделать нашу страну конкурентоспособной и войти в мировое сообщество на равных. Переход к инновационному развитию страны определён в разных документах как основная цель государственной политики в области развития науки и технологий. Одно из важнейших направлений государственной политики в области развития науки и технологий - формирование развития национальной инновационной системы. Очевидно, что продолжение этой политики, как это предлагается в рассматриваемом Проекте Стратегии инновационного развития Российской Федерации, приведет лишь к дальнейшей деградации сферы исследований и разработок.

Список литературы

1. Development trends in the progress of industrial production in russia on the basis of the foreign trade analysis / Ershova I., Ershov A., Ashkhotov V. // В сборнике: Innovation Management and Education Excellence Vision 2020: From Regional Development Sustainability to Global Economic Growth, IBIMA 2016 Proceedings of the 27th International Business Information Management Association Conference. 2016. С. 1126-1133.

2. Авдаева М. М. Региональная инновационная политика: проблемы государственного регулирования и зарубежный опыт [Текст]/ М.М. Авдеева // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2016 г.). — М.: Буки-Веди, 2016. — С. 127-131

3. Бабич С.Г. Анализ инновационной деятельности организации в субьектах РФ в условиях антироссийских санкций [Текст]/ С.Г. Бабич, Е.Н. Клочкова// Бухгалтерский учет, статистика.- 2018. - №2. - С. 49-58

4. Государственное регулирование малого предпринимательства региона / Девятилова А.И. // В сборнике: Менеджмент предпринимательской деятельности материалы Четырнадцатой научно-практической конференции. 2016. С. 444-445.

5. Кабалина М.Ю. Инновационное развитие России: статистический анализ и модели прогноза [Текст]: монография / М.Ю. Кабалина, Н.А. Садовникова. - Москва, - 2015.

6. Научные исследования: информация, анализ, прогноз (образовательно-инновационные, экономические и социально-философские технологии) / Астадурьян А.П., Биб А.Л., Грузков В.Н., Грузков И.В., Далингер В.А., Дрягин С.В., Данелова Г.П., Елисеева Н.А., Ершова И.Г., Жарков А.А., Захарова Т.Н., Каракулин А.Ю., Каракулина К.Н., Кокорина О.К., Курейчик В.М., Лебедев В.Э., Лукьянов Г.И., Митрофанов А.А., Обухова А.С., Писаренко В.И. и др. // под общей ред. проф. С.Г. Емельянова; (Отв. ред. проф. О.И. Кириков). Воронеж-Москва, 2018. Том Книга 61.

7. Региональная специфика трудоустройства молодежи как результат развития системы профессиональной ориентации / Окунькова Е.А. // В сборнике: Содействие трудоустройству и адаптации к рынку труда студентов и выпускников организаций профессионального образования Тульской области Сборник материалов IV Региональной научно-практической конференции со Всероссийским участием. 2017. С. 183-188.

8. Совершенствование инструментов и механизмов инновационного развития корпоративных форм бизнеса в регионе / Широкова Л.В., Алпеева Е.А. // Социально-экономические явления и процессы. 2014. Т. 9. № 11. С. 185-193.

9. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. // https:// www.gks.ru - Федеральная служба государственной статистики.

10. Тенденции применения операционной системы реального времени qnx в публичном управлении / Запольский А.Д. // В сборнике: О влиянии государства на развитие демографических процессов Сборник докладов и тезисов участников конференции. 2016. С. 342-346.

11. Формирование новой экономики и кластерные инициативы: теория и практика / Адова И.Б., Алетдинова А.А., Бабкин А.В., Байков Е.А., Борисов А.А., Верзилин Д.Н., Вертакова Ю.В., Глеков П.М., Гузикова Л.А., Гусев И.С., Денисова И.П., Денисов П.В., Дубровская Ю.В., Елохова И.В., Ершова И.Г., Ильина И.Е., Ильинская Е.М., Кравченко В.В., Кравченко М.С., Кремлёва Н.А. и др. //Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. Санкт-Петербург, 2016.

12. Экономические исследования: анализ состояния и перспективы развития / Ахметова Д.Ф., Ершов А.Ю., Ершова И.Г., Литвинова И.А., Подопригора М.Г., Раимова А.Т., Токарева С.Б., Тунин С.А. // Воронеж - Москва, 2016. Том Книга 39.

13. Особенности государственной экономической политики и правового регулирования использования государственного лесного фонда для предпринимательских целей/ Ершова И.Г., Соколинская Ю.М.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2017. Т. 7. № 1 (22). С. 50-57.

14. Анализ и прогнозирование динамики занятости на уровне региона/ Ершова И.Г.// Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 30. С. 25-32.

15. Мультиатрибутивные характеристики рынка образовательных услуг/ Ершова И.Г.// Современные проблемы науки и образования. 2013. № 3. С. 318.

16. Исследование методов прогнозирования потребности в кадрах/ Ершова И.Г., Вертакова Ю.В.// Вестник ОрелГИЭТ. 2010. № 2 (12). С. 117-122.

17. Оценка эффективности мер государственного регулирования политики импортозамещения/ Ершова И.Г., Ершов А.Ю.// Фундаментальные исследования. 2016. № 3-2. С. 375-379.

18. Региональные особенности социально-экономического развития/ Ершова И.Г.// Современная наука. 2010. № 1. С. 99-108.

19. Индикативная оценка инвестиционной привлекательности Курской области/ Положенцева Ю.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 79-88.

20. Методология оценки общественного мнения и потребительской лояльности к специализированной торговой сети в регионе/ Согачева О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 144-153.

21. Оценка инновационного потенциала вуза на основе разработки комплексной системы показателей и индикаторов/ Симоненко Е.С.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 2 (2). С. 135-140.

22. Средства массовой информации советского периода как один из источников изучения истории страны/ Вертакова А.Ю., Ублиева А.А., Шагабетдинова А.Р.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2015. № 4(9). С. 51-54.

23. Основные вызовы развития глобальных инновационных сетей в постиндустриальной экономике/ Нестеренко Р.А. Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 1 (1). С. 212-217.

24. Научно-практический анализ соответствия компетенций менеджера современным кризисным явлениям/ Дячек В.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2013. № 1 (1). С. 41-48.

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО РЫНКА СИСТЕМ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Соколова Екатерина Николаевна *магистрант*
Воейко Ольга Александровна, *к.т.н., доцент*
Технологический университет, г.Королев, Россия

Инновационные компьютерные технологические процессы всё стремительней приходят в работу властных структур, в отношении людей и органов государственной власти, устанавливают пути изменения и модернизации правительственного аппарата.

Новейшие информационно-технологические процессы становятся новыми политико-управленческими технологиями. Определённо, введение информационно-коммуникационных технологий создаёт работу организаций исполнительной власти наиболее динамичной и более гибкой, а также интерактивной. Увеличивается свойство предоставляемых государственных услуг, оповещение граждан приходится наиболее полнее [1].

Применение в управлении информационно-технологических процессов, которые преобладающих наиболее большей гибкостью, мобильностью и возможностью адаптироваться к разным обстоятельствам деятельности считается незаменимым обстоятельством увеличения производительности управленческого труда.

В Российской Федерации основанием становления концепции электронного правительства возможно рассматривать утверждение Федерального закона с 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Определённые этапы, которые проговорены в этом законодательном акте работ уже вступили в силу, однако на сегодняшний день в период из-за несогласованности в осуществлении «Концепции развития в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года», которая была разработана Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации вместе с Министерством экономического развития, а так же торговли Российской Федерации и Федеральной службой охраны Российской Федерации на региональном и федеральном уровнях появилась потребность заново пересмотреть многочисленные утверждения, находящиеся в её основе.

Собственно, какая-либо одна из основ осуществлении концепции электронного правительства имеют все шансы быть концепции электронного документооборота (СЭД).

Возможность применения СЭД в России возникла с приходом Федерального закона «Об электронной цифровой подписи» и других нормативных документов, какие образовали требуемую законодательную основу с целью формирования и развития защищённого, юридически

важного электронного документооборота, а кроме того определили процедуру понятия налоговой и бухгалтерской отчётности посредством сеть интернет в налоговые органы.

Но всё же, вплоть до этих времён система электронного правительства никак не существовала полноценно, ну и конечно не реализована в полном объёме
на территории Р.Ф., а сроки запуска концепции в использование переносились два раза[2, с.10]. Кроме того, данное обусловлено этим, то что, в соответствии исследования Минкомсвязи, удачное функционирование электронного правительства не имеет возможности в отсутствии предоставления организаций исполнительной власти федерального, регионального, а также муниципального уровня СЭД в количествах, требуемых с целью подключения к ним абсолютно всех госслужащих, которые участвующих в межведомственном содействии.

Возможно сделать вывод, что аспектами изначального рассмотрения СЭД, применяемых с целью эффективной осуществлении концепции электронного правительства на федеральном уровне, будут объективные характеристики.

Показатели эффективного выполнения концепции электронного правительства представлены на рис. 1.

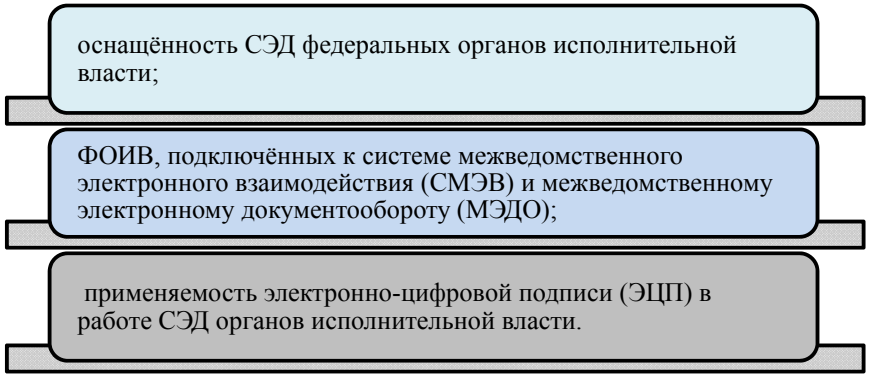

Рисунок 1. Основные показатели эффективной реализации концепции электронного правительства

В рамках осуществлении распоряжения Правительства Российской Федерации с 6 сентября 2012 г. № 890 было проведено изучение СЭД, внедрённых в ФОИВ в 2013 году.

В официальном отчёте Минкомсвязи имеются последующие данные о результатах исследования. В период изучения СЭД внедрены в 74 ФОИВ. В период формирования отчёта в 4 ФОИВ было внедрено больше одной СЭД- Минкультуры России, Минтранс России, Федеральная налоговая служба России, а также Федеральная служба судебных приставов России.

Не произошло внедрение СЭД в Федеральной службе по техническому и экспортному контролю России, ФСБ России, Службе внешней разведки России, МВД России, а также Ростуризме.

Выполнение постановления Правительства Российской Федерации с 12 февраля 2011 года трансформация в безбумажный электронный документооборот при организации внутренней работы ФОИВ обязан был закончиться не позднее 1 января 2012 года. В соответствии с итогами изучения, постановление осуществлено в 93% с существенным нарушением периодов, сроков.

В 74 ФОИВ было внедрено 57 товаров СЭД (19типов), в целом в автоматизации документооборота примут участие 39 создателей. С огромной возможностью, возможно, говорить, то что такое многообразие применяемых заключений в последующем сможет спровоцировать проблемы унификации, равно как в степени МЭДО, таким образом, и при разработке интернет-сервисов с целью СМЭВ. Электронная цифровая роспись учтена в пятьдесят СЭД ФОИВ. Существует перечень возможностей в СЭД, однако электронная роспись никак не используется в 6 вариантах. Перечень возможностей ни как не используется и никак не учтён в двадцати семи СЭД ФОИВ. Данный итог необходимо принять не достаточным, так как применение ЭЦП считается одним из основных условий с целью полной деятельности работы федерального органа в концепции электронного правительства. Возможно принять тот факт, что общее количество ведомств, СЭД которые присоединены к программе МЭДО, а так же применяют весь перечень электронного правительства, эффективное осуществление пилотных проектов согласно МЭДО вероятна в пятидесяти семи процентов случаев.

Необходимо выделить кроме того это обстоятельство, что согласно на 2018 год, в том числе основные СЭД от более крупных российских и мировых создателей никак не имеют результативного программного интерфейса, дозволяющего правильно осуществить МЭДО среди министерствами и ведомствами, которые используют разнообразные СЭД, то что в сегодняшний день период в федеральных ведомствах применяются различные большие концепции мирового уровня. Главной трудностью в исследовании подобного интерфейса считается расхождение форматов представления сведений изнутри единичных СЭД.

Таблица 1. Системы электронного документооборота, применяемые в Федеральных органах исполнительной власти

Федеральные органы исполнительной власти	Система электронного документооборота	Интегратор
Федеральная служба государственной статистики	EMC Documentum	КРОК
Федеральная служба по оборонному заказу	E1 Ефрат	Cognitive Technologies
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Дело	ЭОС
Федеральная миграционная служба	E1 Ефрат	Cognitive Technologies
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	Дело	ЭОС
Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	Дело	ООО «КС-Консалтинг»
Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации	Docsvision	Digital Design
Федеральное космическое агенство	Docsvision	Digital Design
Федеральная антимонопольная служба (ФАС)	СЭД ФАС (на базе платформы «Кодекс: Документооборот»)	ЗАО «Информационная компания «Кодекс» совместно с ОАО «Центр компьютерных разработок»
Министерство туда и социальной защиты Российской Федерации	Дело	ЭОС
Министерство энергетики Российской Федерации	Docsvision	Digital Design

Подводя результаты, в области применения СЭД в российских органах исполнительной власти, возможно отметить последующие тенденции

деятельности, требуемые с целью правильной и полной осуществлении концепции электронного правительства [1, с.188]:

- унификация СЭД, применяемых ФОИВ, или формирование общих протоколов и форматов обмена сведениями в раках МЭДО, с соблюдением условий охраны данных;
- наиболее быстрое включения ФОИВ в систему МЭДО и СМЭВ с синхронным повышением числа операторов данных систем;
- введение в схему деятельность ЭЦП с целью этих ФОИВ, где она в этот период никак не применяется, а кроме того осуществлению в используемых СЭД перечня возможностей, требуемого с целью для работы ЭЦП.

Такие операции считаются первенствующими с целью введения СЭД в общую технологию электронного правительства Российской Федерации. Уже после их реализации возникает вероятность организации обмена документацией среди разных ведомств в рамках избранной СЭД или некоторыми унифицированными СЭД. Данное приведёт к упрощению осуществлении предложения услуг гражданам в электронном виде, так как возникает вероятность требовать отсутствующие бумаги с целью оказания услуги у других соучастников МЭДО посредством СЭД.

Переход к «электронному правительству» потребует значительных перемен в целой концепции государственного и муниципального управления, в этом количестве введение электронного документооборота, формирование электронных информационных ресурсов согласно направлениям деятельности органов власти и развития внутренних информационных сетей.

В следствии введении системы электронного документооборота совершается не просто снижение объёма бумажного документооборота. Однако и уменьшается период подготовки, согласования документов, выполнения заданий, увеличивается и оперативность получения всей необходимой информации, а также и эффективность информационного взаимодействия между органами власти и их подразделениями. Электронный документооборот даёт возможность высококачественно усовершенствовать надзор над работой организаций органов власти, этим наиболее помогая увеличению исполнительской дисциплины и продуктивности деятельности. При помощи межведомственной системы электронного документооборота государственное управление делается наиболее прозрачным, информативным, а также оперативным.

Список литературы

1. Делопроизводство: образцы документы. Организация и технология работы: более 120 документов (В.В.Галахов, И.К.Корнеев, Г.Н.Ксандопуло и др.) под ред. И,К,Корнеева, В.А.Кудряева.-3-е изд., перераб., доп. –М.: Проспект, 2017.- 480 с.

2. Короткий С. Современные технологии корпоративного документооборота // Компьютерный еженедельник «Компьютера» 2016.-№ 3.- С.10.

3. Электронный документооборот. Технологии и внедрение. [электронный ресурс].- Режим доступа: http://www.escom-bpm.com/products/appliedsolutio№.php?ID=88 - дата обращения 04.03.2019

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВАЛЮТНОЙ СИСТЕМЫ МИРОВОГО ХОЗЯЙСТВА

Соловьева Клавдия Андреевна, *студент*
(klavasoloveyva@mail.ru)
Канищева Елезавета Максимовна*, студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

Важнейшей составной частью международных экономических отношений являются валютные отношения, через них осуществляются платежные и расчетные операции в мировой экономике. Формой организации и регулирования валютных отношений является валютная система. В статьевыявлены проблемы валютной системы РФ и пути их решения для ее благоприятного развития.

Ключевые слова. Валютная система. Международная валютная арена. Финансовая система.

В последнее время, на фоне негативных перемен на международном рынке, многие эксперты говорят о больших переменах, которые ждут нынешнюю валютную систему. Среди экономистов активно идут споры о перспективах появления новой резервной валюты. Поскольку большинство участников обсуждений соглашаются с возможностью и необходимостью этого процесса, данная тема не теряет своей актуальности.

Главная проблема исследования - возможность России представить свою валюту на международной валютной арене.

В настоящее время необходимо обеспечить рублю конвертируемость за рубежом, т.е. свободный обмен иностранной валюты на рубли за пределами РФ, и развивать потенциал использования рубля в международных расчетах. Но конвертируемость также предполагает свободное перемещение валюты и открытые валютные границы. Однако ЦБ пока не допускает такую валютную свободу для участников рынка, для него меры по усилению данной политики будут стоить больших усилий и средств.

Для более серьезного выдвижения российской валюты на международной арене, Министерство финансов РФ и ЦБ должны осуществить выпуск и размещение ценных бумаг, нормированных в рублях, в центральных банках других государств, на срок не менее десяти лет. Эти ценные бумаги нужно обеспечить золотовалютными резервами и средствами стабилизационных фондов.

Такое изменение валютной системы может сформировать мировые экономические центры в РФ и привлечь большие доходы. Важнейший результат этой реформы – свободная конвертация рубля в качестве межгосударственной валюты. Это позволит снизить курсовые риски и

транзакционные комиссии российских организаций при преобразовании валют.

Из-за недостатка информации очень сложно однозначно оценить значение валюты России в финансовой системе мира. ЦБ отображает сведения о структуре валют иностранных долговых обязательств и активов перед нерезидентами. Однако для долговых обязательств нет разделения на выпущенных в России и за рубежом.

Предполагается, если рубль станет резервной валютой, для России откроется дорога к новым иностранным инвестициям. Это произойдет с помощью эмиссии долговых ценных бумаг. Иностранные инвестиции помогут стимулированию и развитию реального сектора экономики, дадут дополнительные ресурсы для решения внутренних экономических проблем. Еще одной положительной стороной окажется минимизация курсовых рисков, связанных с конвертацией рубля.

Отметим, необходимо было «оживить» МВС и максимально стабилизировать ее, для чего в 1993 году было решено расширить границы допустимого курсового движения до 15% вверх/вниз. Так временный кризис был разрешен.

Экономическо-политическая цель, которая была поставлена перед МВС, была ею достигнута. Благодаря той особенности международной валютной системы, что она ограничивала диапазон колебаний обменных курсов, были улучшены условия для расчетов между странами-участницами ЕЭС и произведено содействие его экономической консолидации.

Европейские государства и органы управления получили хороший опыт в области валютной кооперации при плавающих курсах, и вряд ли современная европейская валютная система и создание Валютно-экономического союза были бы возможны без данного важного этапа в валютных отношениях стран ЕС.

Эти факторы позволят России значительно повысить уровень экономического развития и укрепить свои позиции в мировой финансовой системе.

В рамках этого нового альянса Федеральный резерв, постоянно сталкивающийся с необходимостью стимулировать спрос на доллар, сможет некоторое время воздерживаться от дополнительной эмиссии доллара, переложив «количественное смягчение» на своих партнеров по соглашению. При этом средства от дополнительной эмиссии, прежде всего в ЕС и Японии, в значительной части направляются на американские финансовые рынки, что, в свою очередь, объясняется внедрением со стороны США механизма откровенного экономического и политического принуждения к максимально возможному переводу активов со всего мира в активы ФРС.

Вышеперечисленных моментов достаточно для того, чтобы сделать вывод о том, что финансовая элита сделала все возможное для сохранения

долларо-центричного характера мировой валютной системы. Однако несмотря на предпринятые усилия ситуация стала заходить в тупик.

Практически потеряло свою эффективность и такое средство, как надувание и последующее схлопывание финансовых «пузырей». Ранее, когда эти «пузыри» при всей своей масштабности не касались верхушки финансовой пирамиды, использование этого средства позволяло, по крайней мере, временно снимать напряжение с системы и, кроме того, создавать условия для перераспределения в пользу финансовой элиты новых активов. Конечно, не обходилось без стрессов и потерь, однако финансовая элита практически не страдала при схлопывании предыдущих пузырей. Во время последнего кризиса ее долги выкупались за счет государственного бюджета и средств ФРС.

Сейчас, когда наблюдается надувание «пузыря» в рамках бюджетной системы США, трудно себе представить, каким образом можно обеспечить выкуп бюджетом своих собственных долгов.

Установление стандарта безлимитной эмиссии привело к тому, что были уничтожены последние естественные ограничители на пути эмиссии доллара и, соответственно, мировых денег. Даже после отмены привязки доллара к золоту долларовая эмиссия хоть в какой-мере зависела от динамики мировых цен на нефть и даже цен на золото.

После великой рецессии все изменилось – сейчас все в этой сфере зависит исключительно от воли Федерального резерва и его акционеров, и они могут манипулировать эмиссией или процентными ставками полностью по своему усмотрению.

Но здесь возникает вопрос: а является ли продукция, производимая условно «печатным станком» ФРС и другими ведущими центробанками собственно деньгами. Ведь деньги – это товар, хотя и специфический. А любой товар может по определению существовать только в ограниченном количестве либо, если речь идет об интеллектуальной собственности, иметь жесткие ограничения для использования.

И здесь мы сталкиваемся с фундаментальным системным противоречим: между сутью мировых денег и теми реальными функциями, которые они стали осуществлять в рамках нового долларового стандарта. По-нашему мнению, разрешение этого противоречия возможно либо на основе возврата к существовавшему ранее денежному стандарту, что маловероятно, либо на основе выхода за рамки нынешней системы с возможным инкорпорированием в новую систему ключевых элементов упомянутого стандарта. Иными словами теоретически речь идет о выборе между возвратом к золото-девизному стандарту и переходом в некую новую систему, в рамках которой деньги постепенно потеряют свои функции.

Однако можно предположить, что в реальности вопрос состоит в основном в том, в какой форме будет осуществлен этот переход. И в качестве гипотезы можно выдвинуть идею о том, что обязательным

условием здесь является внедрение в сегодняшний долларовый стандарт элементов товарных денег и, прежде всего золота. Без соблюдения этого условия кризис, без которого невозможен выход за рамки нынешней системы, может превратиться из управляемого в неуправляемый.

Таким образом, в рамках этой гипотезы золото должно сыграть не столько роль мировых денег, сколько роль стабилизатора существующего долларового стандарта в процессе его трансформации по сути уже в неденежный стандарт. А о том, что стандарт теряет признаки денежного, свидетельствует начавшийся несколько лет назад уход центробанков стран «золотого миллиарда» в минусовую зону по пассивным операциям. Так, на середину 2016 года отрицательная процентная ставка по депозитным операциям применялась ЕЦБ, Банком Японии, Национальным банком Швейцарии, Национальным банком Дании и Шведским Риксбанком, т.е. в том числе крупнейшими банками-участниками соглашения о валютных свопах, кроме Федерального резерва и Банка Англии.

В ближайшие 3-4 года приоритетным направлением политики денежных властей США будет поддержание положительной динамики фондового рынка США, уровень которого по показателю Доу-Джонс может достигнуть к 2020 году 31 тыс. по сравнению с 18,5 тыс. в середине 2017 года. Параллельно с этим будет поддерживаться ликвидность американского рынка государственных заимствований (трэжерис) прежде всего за счет сохранения положительной ставки заимствований в США (правда, на минимально возможном уровне), в то время как ставки заимствований у большинства ближайших партнеров уже ушли в отрицательную зону. Не исключено, что рост фондового рынка будет сопровождаться умеренным повышением цен на сырье. Динамика цен на золото может также чаще всего следовать динамике фондового рынка.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

3. Щеголев А.В., Докукина И.А., Михайлова О.В., Журнал № 2 ч. 2 (79-2) 2017г. Экономика и предпринимательство, «Соотношение валового регионального продукта и потребительских расходов населения в условиях формирования государственной экономической политики при определении вектора посткризисного развития»

4. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

5. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

6. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

7. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

8. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

9. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

10. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

11. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

12. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

13. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

14. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

15. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

16. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

19. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

20. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

21. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

22. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

23. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

24. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

25. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

26. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

27. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

28. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

29. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

30. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

31. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

32. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Klavdia Andreevna solovieva, student, Russia, Kursk, Southwest State University
Elezaveta kanishchev Maksimovna, student
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate

PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF THE MONETARY SYSTEM OF THE WORLD ECONOMY

Annotation. An essential part of the international economic relations are currency relations through them implemented payment and settlement operations in the global economy. Form of organization and of regulating currency relations is the monetary system. In statevyjavleny currency problems.

Keywords. Monetary System. International currency arena. Financial system.

УДК 331

ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Сутырина Ольга Николаевна, *к.ист.н., доцент*
Поволжский государственный технологический университет, г.Йошкар-Ола, Россия

Представлен опыт Республики Марий Эл по подготовке специалистов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений

Ключевые слова: этноконфессиональные отношения, национальная политика, Республика Марий Эл, магистратура

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года предусматривает профессиональную переподготовку и повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих, занимающихся вопросами реализации государственной национальной политики [1]. Актуальность указанной задачи нашла отражение и во введении в ФГОС ВО по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)» общепрофессиональной компетенции «готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия» [2]. В сентябре 2018 года утвержден Профессиональный стандарт специалиста в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, разработанный коллективом авторов на основе магистерских программ РАНХиГС [3]. Интересным моментом явился не только сам факт дискуссии [4], но и кардинальное изменение первоначального проекта, предполагавшего необязательность высшего образования для специалиста в данной сфере, отсутствие взаимосвязи с образованием по направлению ГМУ. И наоборот, последняя – официальная версия – не только указала наличие (среди прочих) данного базового образования, но и определила единственный уровень подготовки – 7 – уровень магистратуры. Курирующим ведомством данного стандарта стало Федеральное агентство по делам национальностей.

Идея создания в федеральных и базовых университетах центров подготовки и повышения квалификации кадров в сфере межнациональных отношений была высказана Президентом России В.В. Путиным на заседании Совета по межнациональным отношениям в г. Йошкар-Оле 20 июля 2017 года. Наибольшую заинтересованность в специалистах по межнациональным отношениям проявляют многие регионы Российской Федерации.

Республика Марий Эл не стала исключением: здесь также создана и действует система профессионального обучения государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере межэтнических и этноконфессиональных отношений. В структуре Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл функционирует отдел межнациональных и межконфессиональных отношений, состоящий из 4 государственных гражданских служащих. Данное направление работы курирует заместитель министра. Во всех 17 органах местного самоуправления муниципальных образований республики назначены должностные лица, ответственные за реализацию государственной национальной политики [5].

В 2012-2018 годах повышение квалификации прошли более 150 государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Марий Эл. Финансовое обеспечение данных мероприятий предусмотрено за счет средств республиканского бюджета. В качестве предложения по возможному источнику финансового обеспечения мероприятий по переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Марий Эл можно рассматривать субсидии республиканскому бюджету по итогам участия в конкурсе региональных программ в рамках реализации ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» (2014-2020 годы).

С 2015 года на базе Поволжского государственного технологического университета осуществляется подготовка магистров по программе «Национальная политика Российской Федерации и управление этноконфессиональными отношениями». Предусмотрены два вида профессиональной деятельности: организационно-управленческая (практико-ориентированная) (основная), а также консультационная и информационно-аналитическая (дополнительная). Данный подход позволяет выпускникам программы успешно осуществлять профессиональную деятельность в качестве руководителя в органах государственной власти и местного самоуправления, помощника (советника) высших должностных лиц, специалиста государственной и муниципальной службы, консультанта в органах государственной власти и местного самоуправления, в коммерческих и общественных организациях, преподавателя, научного работника, эксперта, аналитика. В соответствии с Атласом новых профессий, разработанного экспертами Сколково, наши выпускники найдут себя востребованными как менеджеры по кросс-культурной коммуникации, специалисты по адаптации мигрантов, медиаторы социальных (этноконфессиональных) конфликтов. В 2017 году состоялся первый выпуск из 10 человек, в 2018 г. – 12 человек. В настоящее время проходят обучение еще 25 человек.

Структура подготовки обучающихся по данной ООП определена ФГОС ВО и формируется, исходя из региональных потребностей и потребностей Российской

Федерации. В ходе обучения магистранты с ознакомительными экскурсиями посещают Дом дружбы народов Республики Татарстан, Республиканский центр марийской культуры, Республиканский центр татарской культуры, Республиканский центр русской культуры, а также в мечети и храмы РПЦ.

Договоры о партнерстве и практике заключены с различными российскими и зарубежными организациями. Особенно полезным в профессиональном плане для обучающихся было знакомство с работой Федерального агентства по делам национальностей, Ассамблеи народов России и с работой Министерства культуры Республики Татарстан. В Университете «Данубиус» (Словацкая Республика) проходят преподавательские и студенческие стажировки по изучению опыта стран Евросоюза.

Организация и участие во всех республиканских и внутривузовских мероприятиях, телевизионных и радиопередач по этноконфессиональной тематике помогают быстрее освоить новое поле профессиональной деятельности. Весьма интересным представляется опыт выступлений магистрантов по тематике своих исследований перед учащимися колледжей и техникумов. Наиболее востребованными оказались темы «Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде», «Что такое национальная безопасность России?». Участие во Всероссийских молодежных форумах позволяет не только предложить свои идеи, но получить бесценный опыт в процессе обмена знаниями.

Научно-исследовательская работа - важная часть подготовки магистерской диссертации. Поэтому участие магистрантов в научных конференциях является обязательным, например, на базе ПГТУ - в ежегодном республиканском «круглом столе» «Молодежь в поликультурной России» (с 2013 года, сами студенты - модераторы и организаторы).

Однако работа в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений должна быть максимально профессиональной. Невозможно изучить религиоведение, этнополитику в рамках 20 аудиторных часов при таком подходе знания будут поверхностными. А главное, специалист с таким уровнем подготовки не сможет решать по-настоящему серьезные задачи.

В связи с эти хотелось бы предложить следующий вариант перспектив развития подготовки государственных и муниципальных служащих в сфере национальной политики. Ввести подготовку государственных и муниципальных служащих по вопросам реализации государственной национальной политики на основе сквозной трех-уровневой системы: например, «гуманитарный» и «социально-экономический» бакалавриат (с дисциплинами этнополитической и этносоциологической направленности), далее – магистратура «Национальная политика Российской Федерации и управление этноконфессиональными отношениями» (Государственное и муниципальное управление). На третьем уровне системы - курсы повышения квалификации (с востребованными компетенциями в

специализированной, более углубленной сфере). Здесь необходимо создать банк договоров с организациями высшего и дополнительного образования, АНО, специализирующихся на обучении по этноконфессиональным вопросам.

Список литературы

1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации «О стратегии государственной национальной политики российской федерации на период до 2025 года» от 19 декабря 2012 года №1666 (ред. от 06.12.2018)) (Электронный ресурс). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350/ff30f91360f2917b325d507685fd90353895d2bd/ (дата обращения: 07.02.2019).

2. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)» (Утвержден Приказом Минобрнауки России от 26.11.2014 № 1518 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры)» (Зарегистрировано Минюстом Российской Федерации 22.12.2014 № 35294)) (Электронный ресурс). – Режим доступа: http://fgosvo.ru/uploadfiles/fgosvom/380404.pdf (дата обращения: 12.05.2017).

3. Официальный сайт Российской академии народного хозяйства и государственной службы. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.ranepa.ru/magistratura/ napravleniya-i-programmy/napravleniya-i-prograamy (дата обращения: 05.02.2018).

4. О профессиональном стандарте деятельности специалиста по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений (Электронный ресурс). – URL: http://pravorf.org/index.php/news/1383-o-professionalnom-standarte-deyatelnosti-speczialista-po-voprosam-mezhnaczionalnyx-i-mezhkonfessionalnyx-otnoshenij (дата обращения: 17.05.2017).

5. Официальный сайт Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл [Электр. ресурс]. – Режим доступа: http://mari-el.gov.ru/mincult/Pages/main.aspx (дата обращения: 15.01.2018).

ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, МЕТОДОВ И СПОСОБОВ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ

Терехина Светлана Вячеславовна

Дагестанский государственный университет народного хозяйства, г. Махачкала, Республика Дагестан, Россия

В данной статье рассмотрена проблема эффективного управления человеческими ресурсами и повышение их трудовой активности в организации. В настоящее время она находится на особом положении, так как кроме оборудования, в процессе производства участвуют талант, квалификация, трудовые навыки и интуиция сотрудника.

Ключевые слова: человеческие ресурсы, мотивация, показатели эффективности, методы и способы управления человеческими ресурсами.

Эффективное управление человеческими ресурсами - разносторонний социально-экономический процесс, влияющий на деятельность предприятия.

Персонал - это личный состав работающих на предприятии, совокупность физических лиц, состоящих с предприятием как юридическим лицом в отношениях, регулируемых договором найма. [3]

Трудовые ресурсы - это часть населения определенного трудового возраста, наделенного физическими и интеллектуальными способностями к труду. [1, с.23]

Человеческие ресурсы - это категория, характеризующая с качественной стороны весь персонал предприятия, рабочую силу или трудовые ресурсы отрасли, территории региона, страны в целом.

Особенность человеческих ресурсов состоит в том, что:

1. сотрудники, рассматриваемые в качестве человеческого ресурса, занятые конкретной деятельностью, способны в большей степени накапливать в себе профессионализм, меньшее количество времени тратить на принимаемые решения, в связи с чем представляют больший интерес для предприятия;

2. компетентные работники нуждаются в огромных вложениях в целях обеспечения предприятия высококвалифицированными работниками;

3. с помощью эффективного менеджмента, управления возможностями сотрудников можно добиться эффективного управления человеческими ресурсами на предприятии. [2]

Для человеческих ресурсов характерна наибольшая возможность в самообразовании, развитии и совершенствовании. В связи с чем, главной ролью руководителя предприятия в управлении человеческими ресурсами является обеспечения доброжелательного климата, создание условий на рабочем месте, способствующих наиболее полному раскрытию

человеческого ресурса и формирования у него новых профессиональных компетенций.

Среди показателей эффективности управления человеческими ресурсами можно выделить формирование поведения работников на производстве, необходимое для выполнения задач и целей предприятия. Для определения производственного поведения необходимо руководствоваться следующими факторами: желание (внутренние мотивы) и способность работника выполнять свои функции. Человеческая мотивация сложна. В с вязи с этим, чтобы у работника возникло желание выполнять требуемые от него задачи и функции необходимо грамотно применять методы управления персоналом.

Другим показателем эффективного управления работниками предприятия является целостность системы управления человеческими ресурсами.

Обеспечение выполнения данного показателя можно достигнуть с помощью следующих мер:

- постановка конкретных целей предприятия;
- детального моделирования «идеального» производственного поведения для работников предприятия;
- координации в деятельности службы управления человеческими ресурсами;
- постоянного взаимодействия специалистов по человеческим ресурсам с линейными менеджерами по персоналу.

Можно также выделить определенные методы и способы рационального управления человеческими ресурсами, способствующие повышению эффективности управления человеческими ресурсами и делающие деятельность предприятия и трудового коллектива более удобной, эффективной и продуктивной:

- ориентир на наиболее важные и приоритетные цели предприятия;
- совместимость с внутренней культурой предприятия;
- обеспечение предприятия мотивированными и специализированными сотрудниками;
- внутренний микроклимат, характеризующийся уютом и комфортом среди работников.
- оказание помощи и поддержки со стороны руководителя всем работникам независимо от должностного положения.

Вышеперечисленные методы и способы на основе которых можно судить об эффективности управления человеческими ресурсами могут помочь правильно дать оценку и осуществить распределение потенциала работников в каждом структурном подразделении предприятия.

Чтобы использование человеческих ресурсов было эффективным, необходимо проводить профилактику системы управления, применять приемы и методы:

- проведение ревизий и оценок существующей системы управления на ее актуальное соответствие с реальными организационными целями и потребностями, в основном они проводятся в ходе смены главной стратегии предприятия;
- организация и проведение кратковременных совещаний на предмет рассмотрения важных целей предприятия и его прогрессе по итогам качественных показателей деятельности персонала;
- вышестоящее руководство должно уделять внимание вопросам, связанным с разработкой, пересмотром и формированием эффективной системы управления человеческими ресурсами;
- проведение оценки отделов предприятия постоянно, основываясь на конечных результатах проделанной работы (степень достижения целей организации). Сюда можно отнести и материальное вознаграждение.

Но наиболее востребованной мотивацией для сотрудника является его карьера и пути ее развития. В соответствии с чем, можно выделить наиболее сильный метод эффективного управления - это управление деловой карьерой персонала. Его продуктивность основана на том, что многие руководители предпочитают не брать на работу специалистов с квалификацией, а воспитывать своих работников, вовлекая их в процесс обучения и повышая тем самым их квалификацию. В процессе такого профессионального развития, предприятие получает сотрудника с определенными компетенциями, который уже приспособлен как к внутренней политике предприятия, так и ознакомлен с ее основными целями и стратегиями. [4]

Список литературы

1. Друкер П.Ф. Задачи менеджмента в XXI веке.: пер. с англ.: Уч.пос.- М.- Спб-Киев: Вильяме. 2003-271с. [Электронный ресурс] URL: chttp://guu.ru/files/referate/2014/ trofimov_i_dis.pdf

2. Зайцева Т.В. Система управления человеческими ресурсами. – М.: Изво Московского университета, 2012. – 248 с. [Электронный ресурс] URL: chttp://guu.ru/files/referate/ 2014/trofimov_i_dis.pdf

3. Кибанов А.Я., Дуракова И.Б. Управление персоналом организации: стратегия, маркетинг, интернационализация: Учеб. пособие. – М.: ИНФРАМ, 2011. – 301 с. [Электронный ресурс] URL: chttp://guu.ru/ files/referate/2014/trofimov_i_dis.pdf

4. Эффективность управления человеческими ресурсами [Электронный ресурс] URL: https:// otherreferats.allbest.ru/management/00155746_0.html

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ И ВИД ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Титова Елена Валерьевна**, к.соц.н., доцент*
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, г.Орел, Россия.

В данной статье, говорится о том, что комплексная система государственной службы Российской Федерации выступает, во-первых, как публично-правовой, организационный и социальный институт, во-вторых как вид профессиональной деятельности, призванный обеспечивать эффективное выполнение служебных полномочий государственными органами и лицами, замещающими государственные должности.

Ключевые слова. Государственная служба, государственное управление, органы государственной власти.

Формирование в нашей стране гражданского общества, становление демократического правового государства, создание результативной социально-экономической политики, обуславливает потроение в России эффективной системы органов государственной власти и управления, а также структуры государственной службы отвечающей современным профессионально-компентностным требованиям.

Государственная служба, обладает рядом характерных свойств: единством правовых и организационных основ, стабильностью, иерархичностью структуры, профессионализмом и компетентностью кадров, определенной классификацией должностей, системностью как необходимым требованием ее эффективного функционирования.

В настоящее время в процессе реформирования системы государственного управления Российской Федерации государственная служба рассматривается в широком аспекте – как публично-правовой, социальный, организационный институт и вид профессиональной деятельности, что предопределяет комплексный, междисциплинарный подход на основе использования научных положений многих дисциплин (политологии, социального менеджмента, права, социологии).

Юридическое определение понятия государственной службы Российской Федерации представлено в ст. 1 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», определившей, что «государственная служба РФ – это профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, иных федеральных органов; субъектов РФ, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих государственные должности РФ и государственные должности субъектов Федерации»[1].

При этом, государственную службу необходимо рассматривать с учётом трех взаимосвязанных и взаимообусловленных значений: публично-правовой, организационный и социальный институт; публично-правовое отношение между государственным органом и служащим его аппарата; профессиональная деятельность по реализации полномочий органов государственной власти[8].

Закон № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» впервые обозначил и закрепил основную сущность системы государственной службы Российской Федерации, обратив внимание на ее видовую (горизонтальную) и уровневую (вертикальную) классификации. В своей совокупности эти все компоненты – виды и уровни государственной службы представляют собой единую систему государственной службы современной России[1].

Впервые, нормативно было реализовано разделение государственной службы на виды. При этом, что наиболее важно – законный статус получила гражданская служба. Однако, Закон № 58-ФЗ определяет различие между представленными видами государственной службы по функциональным признакам занимаемых должностей, а не по государственным органам.

Следовательно, под системой государственной службы Российской Федерации необходимо понимать совокупность всех ее видов и уровней, имеющих общие правовые и организационные основы, но отличающиеся между собой по функционально-целевой направленности деятельности государственных гражданских служащих, военнослужащих, сотрудников правоохранительной службы. Разделение государственной службы на виды предопределяет вместе с тем возможность существования не только основного Закона № 58-ФЗ, но и федеральных законов о видах государственной службы, а также многих иных нормативных правовых актов, регулирующих особенности каждого из этих видов службы.

При этом, государственная гражданская служба рассматривается как особый вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ. В субъектах Федерации может быть только государственная гражданская служба[4].

Правовое регулирование государственной гражданской службы как вида государственной службы Российской Федерации осуществляется Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[2].

К одной из основных функции осуществляемой государственной гражданской службы относят: обеспечение исполнения полномочий

государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и субъектов РФ, которая рассматривается как функция государственного управления. Данный вид государственной службы представляет собой службу во всех гражданских министерствах и ведомствах. Гражданская служба является превалирующей в органах государственной власти и осуществляется в аппаратах Администрации Президента РФ, органах исполнительной и законодательной власти как Российской Федерации так и её субъектов, аппаратах судов, избирательных комиссиях, контрольно-надзорных органах.

Таким образом, комплексная система государственной службы Российской Федерации, выстроена основываясь на определенных принципах и механизмах, выступает как особая публично-правововая, организационная и социальная система, которая призвана обеспечивать эффективное выполнение полномочий государственными органами и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и субъектов РФ, задач и функций Российской Федерации, а так же и ее субъектов.

Следовательно, единую систему государственной службы Российской Федерации составляют следующие виды государственной службы: федеральная государственная гражданская служба; военная служба; государственная служба иных видов и государственная служба субъектов Российской Федерации. При этом на региональном уровне функционирует один вид государственной службы – государственная гражданская служба субъектов РФ.

При этом, Федеральным Законом от 27.05.2003 ФЗ-58 «О системе государственной службы Российской Федерации» законодателем дается определение государственной службы как «профессиональной служебной деятельности граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации»[1]. В предсталенном определении, ясно прослеживаются два компонента. Во-первых, государственная служба представляет собой «профессиональную деятельность», что предопределяет государственную службу как профессию для государственных служащих, а, следовательно, предъявляет требования к

необходимой подготовке, получения соответствующего профессионального образования.

Таким образом, «профессионализация государственной службы, понимаемая как системная подготовка к освоению профессией и как процесс овладения профессией через прямое исполнение профессиональных обязанностей при реализации трудовой деятельности и совершенствование профессиональных умений и навыков, обретение опыта рководящей деятельности предопределяет уделение особого внимания и дальнейшенго развития данного вопроса»[7].

Во-вторых, указанное выше определение свидетельствует о содержании данной профессиональной деятельности, а именно «обеспечение исполнения полномочий государственных органов». Следует обратить внимание на то, что профессиональная деятельность государственных служащих связана в большинстве случаев не с прямым исполнением полномочий государственных органов, а лишь с «обеспечением» исполнения соответствующих полномочий[5].

Говоря о государственной службе как об особом виде профессиональной деятельности, следует обратить внимание на вопросы регулирование труда в системе государственной гражданской службы. В соответствии с ч. 7 ст. 11 Трудового кодекса РФ «на государственных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной службе»[3].

Тем не менее, по мнению некоторых исследователей, предложенное положение лишь отчасти применимо в отношении организации публичной службы. Например, В.Д. Граждан, отмечает, что «труд – категория экономическая, а служба – управленческая, то есть перед нами явно различные отрасли знания и деятельности»[6]. По его мнению, государственные служащие не принимают участие в циклах, цепочках производственной или иной формы деятельности, основанных на разделении труда. Они обеспечивают условия эффективного функционирования социальных институтов общества.

Таким образом, государственная служба – представляет собой единство, прежде всего, двух составляющих – это система правовых и организационных структур (институтов), отношений, и общности людей, специально подготовленных, профессионально занятых в государственном аппарате, обеспечивающих исполнение полномочий государственных органов. Эти составляющие взаимно дополняют, взаимосвязаны, и обогащают друг друга. Системность государственной службы проявляется, кроме того, в специфике внутрисистемных (внутренних), и внесистемных (внешних) связей государственной службы, носящих правовой характер.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать, следующие выводы: государственная служба как публично-правовой институт и вид профессиональной деятельности является соединительным мостом между государством и обществом. Это, с одной стороны, предъявляет повышенные требования к государственным служащим, с другой – создает широкие возможности для реализации их творческого потенциала, способностей, профессиональной компетенции, что возможно на основе постоянного пополнения знаний о природе управления, способах обеспечения его эффективности.

Список литературы

1. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 25.05. 2003 № 58 (от 23.05.2016 N 143-ФЗ) // СЗ РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 03.08.2018 N 337-ФЗ.) // СЗ РФ.– 2004. – № 31. – Ст. 3215.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 27. 12. 2018 г.) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3

4. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для академического бакалавриата. – Люберцы: Юрайт, 2016. – С. 114.

5. Еремин, С.Г О государственной гражданской службе как профессиональной деятельности. // Альманах мировой науки. – 2017. – № 2-2 (17). – С. 114-117.

6. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба РФ. Нормативно-правовые акты. – М.: "КноРус медиа", 2018. – С. 173

7. Титова, Е. В. Формирование профессионализма государственных служащих в системе регионального управления // В сборнике: Молодежь и системная модернизация страны Сборник научных статей 2-й Международной научной Конференции студентов и молодых ученых: в 4-х томах. – 2017. – С. 63-67.

8. Титова, Е. В. Историко-социологические предпосылки институционализации кадровой деятельности органов государственной власти // Сборник научных статей 7-ой Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 296-299.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Титова Елена Валерьевна, *к.соц.н., доцент*
Россия, г. Орел, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

В данной статье говорится о том, что правовое регулирование кадровой политики в системе государственной гражданской службы осуществляется в рамках законодательства Российской Федерации, определяющего её правовые основы, порядок формирования и реализацию кадровой стратегии в целом, и во много определяется ее научной обоснованностью, существующей нормативно-правовой базой, использованием эффективных современных технологий кадровой работы.

Ключевые слова. Кадровая политика, кадровая стратегия, кадровое обеспечение.

Проведение необходимых структурных преобразований государственного управления в России не представляется возможным без постоянного совершенствования государственной гражданской службы, создания профессионального кадрового состава и эффективного использования потенциала кадров государственных органов, непрерывного профессионального развития кадров публичной службы.

Кадровое обеспечение государственной гражданской службы – это «деятельность, направленная на комплектование профессионально подготовленными работниками всех органов власти, способными на уровне современных требований эффективно осуществлять в рамках закона и должностных полномочий задачи и функции государственных органов, предполагающая применение различных, большей частью закрепленных в нормативно-правовых актах механизмов и технологий формирования и использования кадров»[2].

В содержательном аспекте кадровое обеспечение представляет собой «реализацию комплекса мер (организационных, образовательных, экономических, правовых, управленческих, социально-психологических и др.), направленных на обеспечение потребностей государственных органов в кадрах определенной специализации и квалификации»[3]. Приоритет этой деятельности на наш взгляд это – формирование профессиональной кадровой составляющей государственных органов, с учетом постоянно возрастающих требований к компетенциям, знаниям, умениям, навыкам и личностным качествам кадров органов государственной власти.

В настоящее время существующие условия социально-экономического развития современной России выдвигают ряд принципиальных задач, основной из которых является наиболее эффективное использование кадрового потенциала. Для достижения этого, нужна структурно

разработанная кадровая политика органов государственной власти и управления.

Кадровая политика реализует рациональные формы и методы кадровой деятельности. Прямое её назначение – формулирование целей кадрового обеспечения государственных органов в соответствии со стратегией развития государства и общества, постановка кадровых задач и определение способов их решения. Этим обусловлено усиление внимания к вопросам государственной кадровой политики в как в теории, так и в практике[7].

Поставленные цели кадровой политики осуществляются посредством решения комплекса задач, в том числе:

– создание эффективного механизма формирования кадрового потенциала государственных органов;

– совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих;

– обеспечение сочетания стабильности и ротации кадрового корпуса государственных органов;

– совершенствование организационной системы управления кадровыми процессами[5].

Реализация этих задач возможна на основе соблюдения в кадровой политике ряда основополагающих начал (принципов). Принципы государственной кадровой политики – это базовые, научно обоснованные, законодательно определённые положения, на основе которых создаётся и реализуется государственная кадровая политика. При этом следует выделить общие, специальные (отраслевые) и частные принципы государственной кадровой политики[6].

Общие (базисные) принципы – это «принципы, регулирующие кадровые процессы в целом, к которым могут быть отнесены, в частности, принципы: законности; демократичности; социальной справедливости в решении кадровых проблем; патриотизма, гражданской лояльности гражданских служащих государству и многонациональному народу России; профессионализма и компетентности, необходимых для эффективного осуществления деятельности в динамично изменяющейся экономической ситуации; системности, обусловливающей органическое единство целей, принципов, методов и технологий работы с кадрами, и др. Эти принципы придают кадровой политике целостность, качественную определенность и необходимый прагматизм, создают возможность более эффективного влияния государства на кадровые процессы».

Специальные (отраслевые) принципы – это принципы, осуществляемые в конкретной сфере кадровой деятельности, например, в сфере государственной гражданской службы.

Частные принципы – это принципы, регламентирующие определённые структуры кадрового процесса, которые способствуют повышению

активности человеческого фактора (письменные стандартные инструкции; нормирование операций; вознаграждение за производительность и др.).

Наиболее общие конституционно-правовые принципы, исходные положения составляют нормативно-правовую основу государственной кадровой политики, и предопределяют главные цели и принципы правового регулирования ее реализации. Правовое регулирование кадровой деятельности рассматривается как непосредственное воздействие государства на возникающие кадровые отношения с помощью норм права, приведение их в соответствие с требованиями и дозволениями, содержащимися в нормах права[4].

Кадровая политика предусматривает в первую очередь формирование стратегии кадровой политики (кадровой стратегии). Кадровая стратегия любой организации, в том числе органа власти либо публично-территориального образования (РФ, субъекта РФ) представляет собой документ, разработанный как минимум на пятилетний срок, совокупность основных подходов к разработке системы воздействий на персонал для реализации выработанной стратегии развития.

Государство в лице его государственных органов и должностных лиц выступает главным субъектом и источником государственной кадровой политики. Поскольку в России имеют место два уровня государственной власти, то здесь правомерно осуществление и двух уровней государственной кадровой политики – федеральной ГКП и ГКП субъектов РФ. Высшее руководство региона формирует и реализует кадровую политику своего субъекта РФ. В этой связи, необходимо внести уточнения в соотношение существующих понятий «формирование» государственной кадровой политики и её «реализация». Формирование ГКП это прерогатива высшей государственной власти России и субъектов РФ – политиков которые определяют ее приоритетные направления, цели и задачи. Реализация кадровой политики обеспечивается административной властью – руководителями органов государственной власти и их структурными подразделениями, руководителями негосударственных учреждений, а также их кадровыми службами. Трудовые ресурсы, кадровый потенциал, кадры являются объектом государственной кадровой политики – это социальные группы, на которые направлена практическая деятельность субъектов государственной кадровой политики.

Теоретическое обоснование и определение концепции является первым этапом выработки государственной кадровой политики. Концепция государственной кадровой политики – это система исходных позиций и ведущих идей, раскрывающих научные основы подхода государства к решению кадровых проблем, задачи и приоритетные направления формирования, рационального использования и развития кадрового состава и кадрового потенциала страны. Сущность понятий «концепция кадровой политики» и «кадровая политика» во многом совпадает, но они не тождественны. Так, концепция ГКП – это научная форма выражения

этой политики. Когда она официально признана и нормативно узаконена на высшем государственном уровне концепция становится государственной политикой. Заложенные в концепции идеи и положения после этого, становятся официальной стратегией и тактикой работы государства с кадрами.

Распоряжением Президента РФ от 15 августа 2001 г. № Пр-1496 была утверждена Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации, в которой были обнародованы приоритетные направления кадровой политики в системе государственной службы, в том числе: формирование эффективного механизма подбора кадрового состава государственных служащих и работы с ним; повышение престижа государственной службы и авторитета государственных служащих; совершенствование программ подготовки и профессионального развития государственных служащих.

Исследование механизма реализации государственной кадровой политики является одной из самых значимых проблем в современной теории и практике государственного управления. Механизм реализации ГКП включают в себя: во-первых, систему кадровой деятельности и кадрового обеспечения; во-вторых, систему государственных органов и учреждений; в-третьих, систему мер (технологий), приводящих в действие кадровую политику.

Механизм реализации ГКП – это в «большей степени система кадровой деятельности субъектов кадровой политики (государственные органы, должностные лица, кадровые службы, организации, учреждения), опирающаяся на концептуальную и нормативно-правовую базу ГКП, осуществляемая через кадрово-управленческий процесс (меры, способы, технологии) и направленная на объект кадрового управления (кадры). Модель механизма реализации ГКП включает в себя как минимум четыре составляющих элемента (уровня) данного механизма, условно представленных в виде властной пирамиды, разделенной на следующие уровни:

– первый (верхний) уровень – концептуальный, представляющий собой теоретические основы государственной кадровой политики;

– второй уровень – нормативно-правовой, включающий в себя законодательную базу государственной кадровой политики;

– третий уровень – организационный, представляющий специальные государственные (муниципальные) органы, занимающиеся кадровой деятельностью;

– четвертый уровень, наиболее приближенный к кадрам – технологический, т.е. формы, способы и методы кадровой работы и практики»[1].

Организационно-практическую основу механизма реализации государственной кадровой политики составляют: субъекты и объекты кадровой политики, нормативно-правовая база ГКП, финансовые и

материальные ресурсы; информационно-аналитическая база; кадрово-управленческий инструментарий (опыт, стиль управления); позитивный зарубежный и отечественный исторический опыт ГКП; управленческая, институциональная, кадрово-делопроизводственная инфраструктура.

Таким образом, исходя из вышеизложенного можно сделать следующий вывод: государственная кадровая политика – это стратегия формирования, развития и рационального использования кадрового потенциал страны, а механизм её реализации – организационные формы, технологические способы и приемы, используемые в деятельности кадровых служб для претворения её в жизнь. Концепция государственной кадровой политики должна отвечать на вопросы: что такое государственная кадровая политика, какова структурно-функциональная модель механизмов её реализации, кто и каким образом её реализует на практике.

Эффективность механизмов реализации государственной кадровой политики во много определяется: ее научной обоснованностью, существующей нормативно-правовой базой, наличием системы органов управления, использованием эффективных современных технологий кадровой работы, наличием политической и административной воли руководителя.

Следовательно, объективными условиями, которые необходимо сегодня создать для внедрения в практику механизмов государственной кадровой политики, являются: во-первых, наличие легитимно принятой концепции государственной кадровой политики с чётко очерченными целями и приоритетами на основе представлений о целях общественного развития, коренных интересах и социальных потребностей всех кадров и кадрового потенциала страны; во-вторых, создание благоприятной кадровой сферы, в которой возможно эффективное применение механизмов реализации государственной кадровой политики.

В качестве фундаментальной основы для формирования такой среды может выступать единая организационно-штатная политика в сфере государственной службы, которая позволит не только привести организационную структуру и штатную численность государственного аппарата в соответствие с потребностями общества, но и оптимизировать карьерное пространство государственной службы, повысить эффективность профессионально-должностного развития её персонала, реализовать другие важнейшие направления кадровой политики в системе органов власти и управления и деятельности кадровых служб, а также выявить роль и место кадровых технологий в реализации государственной кадровой политики.

Грамотный подход в кадровой политике – это одно из важнейших направлений в совершенствовании системы государственной службы. И немаловажно постоянно находить новые мероприятия с целью усовершенствования кадровой политики, регулярно принимать во внимание постоянно меняющиеся условия и применять наилучшие

методы, которые могут оказать влияние на усовершенствование системы государственного управления. С этой целью необходимо всегда проводить мониторинги и анализы всех протекающих кадровых процессов в системе государственного управления и незамедлительно приспосабливаться под них посредством совершенствования государственной кадровой политики.

Список литературы

1. Борисов, Н.И. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. – Москва: КНОРУС, 2017. – 472 с.

Ефименко, Е.Н. Нормативно-правовое обеспечение кадровой работы при регулировании трудовых отношений // Вестник факультета управления Челябинского государственного университета. – 2016. – № 1.– С. 116-118.

2. Жидких, В.П., Золотухина, Ю.Ю. Нормативно-правовая база кадрового обеспечения государственной гражданской службы // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. – 2018. – № 3. – С. 65-69.

3. Попова, А.С Правовое основание системы развития кадров государственной службы.– Высшая школа. – 2016. – № 11-1. – С. 56-57.

4. Титова, Е. В. Историко-социологические предпосылки институционализации кадровой деятельности органов государственной власти // Сборник научных статей 7-ой Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 296-299.

5. Уржа, О.А Проблемы кадровой политики в системе управления современной России. // Материалы Афанасьевских чтений. – 2017.– № 2 (19). – С. 55-64.

6. Фомина, В.П., Алексеева, С.Г. Механизмы совершенствования государственной кадровой политики в системе государственной и муниципальной службы // Микроэкономика. – 2017. – № 1. – С. 17-19.

7. Хамзина, Е.В. Деятельность кадровых служб органов государственного управления: социологический аспект // Власть. 2007. – № – 6. С. 19-22.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

***Трубникова Алина Алексеевна*,**
Бабенко Инна Викторовна
Юго-западный государственный университет, г.Курск, Россия

В статье рассматриваются вопросы возникновения и развития международных институтов, основные тенденции взаимодействия России и международных организаций, проблемы и перспективы дальнейшего сотрудничества.

Ключевые слова: международные институты, межгосударственные договоры и соглашения, внешнеполитические приоритеты России.

Формирование первых международных институтов в зачаточном состоянии началось одновременно с образованием социумов, а затем и государств. Встречи вождей для решения вопросов, которые возникали между различными первобытными общинами, собрания правителей и князей первых государств для принятия общих правил ведения войны, церковные соборы, на которых согласовывали правила религиозного

порядка, конгрессы правителей для подведения итогов войн, наказания побежденных и награждения победителей. Как первые международные институты можно рассматривать и третейские суды, которые разрешали споры между странами и государствами [1].

Такие организации особенно активно начали формироваться под влиянием роста производительных сил, в период расширения и углубления экономических, политических и культурных отношений между народами и государствами. В это время формируются основы мирового рынка, растет активность торговых взаимоотношений между народами и странами, происходит осознание общности интересов в глобальном развитии. Идет процесс заключения межгосударственных договоров и соглашений, появляются механизмы их реализации, создаются экономические, культурные и другие организации.

В новое время первыми международными институтами можно назвать Священный союз, который был заключен в сентябре 1815 года монархами России, Австрии и Пруссии. Появился Красный Крест, основанный в 1863 году швейцарцем Анри Дюнаном. В 1864 году по инициативе Карла Маркса и Фридриха Энгельса был создан Первый Интернационал. Вслед за ними были учреждены Международная ассоциация права в 1873 году, первая международная межправительственная организация – Всеобщий почтовый союз, созданный в 1874 году для обеспечения организации и совершенствования международной почтовой службы (с 1878 года – Всемирный почтовый союз), Межпарламентский союз в 1889 году. К началу XX века в мире существовало более 400 подобных организаций.

Создание многочисленных международных организаций во второй половине XIX века было закономерным. Это было ответом на развитие экономических и социально-политических отношений, которые к этому времени вышли за рамки национальных государств, что породило потребности в кооперации и координации межгосударственных усилий в решении принципиально новых, межнациональных задач. Огромная роль в создании международных организаций принадлежит Первой, а затем и Второй мировым войнам. После их окончания мировое сообщество стремилось не допустить повторения пережитых ужасов и выстроить эффективную систему международной безопасности. Так, в 1919 году была создана международная организация Лига наций. Основной целью этой организации было провозглашено развитие сотрудничества между народами и обеспечение гарантии мира и безопасности. В 1945 году в Сан-Франциско был принят устав Организации Объединенных Наций для поддержания и укрепления мира, безопасности и развития сотрудничества между государствами в послевоенный период. Сложилась новая система международных отношений, мир окончательно разделился на два противоположных по идеологии лагеря и втягивался в гонку вооружений. Появившиеся тенденции глобализации на десятилетия ушли на второй план.

Сегодня международная организация – это организация, учрежденная договором государств-членов, которые придали ей статус международной организации, имеющая согласованные ее участниками цели, компетентные органы и другие атрибуты (устав, условия и порядок членства и т.п.). Международные организации носят самые разные наименования: организация (Экономического сотрудничества и развития), банк (Мировой), фонд (Международный валютный), агентство (по атомной энергии), союз (Всемирный почтовый), но это не влияет на статус организации [2].

Россия в настоящее время является полноправным участником международных финансовых организаций – МВФ, группы Всемирного банка, Парижского клуба, ЕБРР, других международных финансовых организаций. По линии Группы Всемирного банка Россия взаимодействует с Международным банком реконструкции и развития (МБРР), Международной финансовой корпорацией (МФК), Многосторонним агентством по инвестиционным гарантиям (МАГИ) и Международной ассоциацией развития (МАР). Проекты, которые были утверждены этими институтами в 2014 году и ранее, сейчас находятся на стадии реализации. Однако после 2014 года из-за введения санкций против России деятельность отдельных структур группы на территории страны была ограничена или совсем приостановлена. Действие антироссийских санкций является одним из острых вопросов в отношениях России и Всемирного банка.

Одним из важнейших внешнеполитических приоритетов Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества является расширение взаимодействия с ЮНЕСКО как своеобразным интеллектуальным форумом в системе ООН, где можно вести диалоги о развитии науки и образования, культуры и искусства, абстрагировавшись от политических проблем. Цели и принципы функционирования ЮНЕСКО направлены на формирование многополюсного, демократического мироустройства, на преодоление духовной разобщенности народов, уважение целостности и многообразия культур, равноправие государств и создание моделей взаимосвязанной, взаимозависимой и многокультурной архитектуры мира. Это олицетворяет и интересы России.

Молодёжное сотрудничество – еще одно важное направление развития дружеских и партнерских отношений между государствами. Приоритетным направлением молодёжной политики сейчас становится вовлечение молодёжи в международные экономические, культурные, научные и образовательные процессы, идет постоянное развитие программ международного молодежного сотрудничества, обменов в сфере работы с молодежью. Сегодня в нашей стране международное сотрудничество в молодежной сфере реализуется на всех уровнях – федеральном, региональном, муниципальном. Различны формы, это и двустороннее

сотрудничество (с отдельными странами на основе межправительственных договоров), и многостороннее сотрудничество с ООН, Советом Европы, СНГ, БРИКС, ШОС и др. Главными руководящими и координирующими органами в сфере международного молодежного сотрудничества в России выступают Министерство образования и науки РФ, Федеральное агентство по делам молодежи – Росмолодежь и Национальный Совет молодежных и детских объединений России [3].

Международные отношения могут и должны развиваться по всем основным региональным направлениям возможного взаимодействия. Россия имеет уникальное геополитическое положение, является как западной, так и восточной страной одновременно. Именно поэтому наиболее перспективным является баланс в международном сотрудничестве между восточными и западными странами, между странами «Юга» и «Севера», между христианскими и мусульманскими регионами. Только на пути сотрудничества с различными по геосоциальному положению партнерами, при использовании их социального и культурного опыта, при одновременном сохранении своей самобытности, Россия может стать равноправным участником мирового сотрудничества.

Список литературы

1. Смитиенко Б.М. Международные экономические отношения // Б.М. Смитиенко. – М.: ИНФРА-М, 2012. – с.528.

2. Егоров. С.А. Международное право // С.А. Егоров. – М.: Статут, 2014. – с.1087.

3. Росмолодежь – Федеральное агентство по делам молодежи [Электронный ресурс]: официальный сайт // Режим доступа: https://fadm.gov.ru/ (дата обращения 17.03.2019).

КОРРУПЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН КАК УГРОЗА СТАБИЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Хасбулатова Барият Меджидовна
Дагестанский государственный университет народного хозяйства,
Г.Махачкала, Россия
Bariyat1975@mail.ru

Дагестан считается регионом, где тотальная коррупция нарушает один из демократических постулатов – принцип равенства, обеспечивая привилегии и доступ к ресурсам одним и ограничивая в этом других. Коррупция серьёзно затрудняет нормальное функционирование общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований, вызывает в дагестанском обществе тревогу и недоверие к государственной власти, создаёт негативный имидж региона. В опросе, проведённом в одной из дагестанских групп в соцсети «Фейсбук», более 90% участников голосования назвали главной причиной экстремизма и терроризма «отсутствие в дагестанском обществе справедливости».

Ключевые слова: Коррупция, государственная власть, принцип равенства, имидж региона, ответственность, терроризм.

Коррупция в Дагестане для большинства представляет собой безнравственное поведение чиновников, связанное с возложенными на них обязанностями и ответственностью. Это явление малоисследовано, отсутствует опыт и разработки борьбы с «клановой коррупцией». Причиной «клановой коррупции» являются родственные и земляческие отношения. В законодательстве РФ имеются ограничения, касающиеся совместной работы в близких родственников, круг которых определён законом. Соблюдение этих ограничений не даёт результата, так как в Дагестане даже троюродный племянник считается близким родственником. Одним из методов для противодействия «клановой коррупции» возможно, стало бы создание в другом регионе РФ независимой кадровой комиссии, которая проводила бы конкурсный отбор на замещение вакантных должностей в республиканских и муниципальных организациях посредством средств телекоммуникации.

Борьба с коррупцией в Дагестане проводится такими же методами, как и в других регионах, и в основном сводится к выявлению коррупционеров и привлечению к ответственности. В условиях тотальной коррупции увольнение одних чиновников и замена их на других является не борьбой с коррупцией, а созданием видимости борьбы с ней, так как от смены одних чиновников на других ситуация в сфере не меняется. Даже самому честному человеку, получив должность, тяжело не податься искушению. Поэтому необходимо создать такие условия, при которых любой чиновник даже при большом желании не мог бы использовать своё положение для получения незаконных доходов или продвижения родственников.

Для успешной борьбы с коррупцией в Дагестане необходимо заняться обеспечением общественного контроля деятельности должностных лиц и установления «прозрачности» и максимально возможной детализации алгоритма (регламента) действий чиновника. Ввиду слабого гражданского общества возможно и применение нестандартных мер по выявлению механизмов коррупции, таких как анализ анонимных сообщений о фактах коррупции, в том числе через соцсети. Анонимные сообщения не должны стать причиной преследования чиновников, но их необходимо анализировать для выявления причин и условий, способствующих проявлению коррупции, для выработки алгоритма противодействия.

Одной из сфер, где достигнуты реальные успехи в борьбе с коррупцией за последние годы, является Единый государственный экзамен (ЕГЭ): власти не стали менять одних чиновников на других, не стали подвергать уголовному преследованию никого, а просто поменяли сам механизм контроля при сдаче ЕГЭ. Если в тех ведомствах и муниципалитетах, где произошла смена чиновников, не произошло никаких изменений, то в системе ЕГЭ, где был изменён механизм контроля, коррупция стала минимальной, что привело к увеличению спроса на получение знаний и перенаправлению средств, ранее тратящихся на взятки, на оплату услуг репетиров.

Есть много сфер, где путём общественного контроля, прозрачности и максимальной возможной детализации регламента действий чиновника можно достичь реальных успехов в борьбе с коррупцией.

Например, многих дагестанцев беспокоит состояние здравоохранения и квалификация выпускников медицинских учебных заведений. Одной из причин низкой квалификации выпускников медицинских вузов является то, что в такие вузы по целевому набору (по направлениям от медучреждений) поступают выпускники с низкими баллами по ЕГЭ. За последние пять лет количество таких абитуриентов увеличилось почти в 5 раз, и в 2018 году достигло 268 (в 2012 году – 56), а количество абитуриентов, имеющих право поступать по результатам ЕГЭ, снизилось в два раза – от 333 до 168. Целевые направления в медицинские вузы в 2018 году начали выдавать не только медучреждения, но и администрации муниципалитетов (г. Каспийск и г. Дагестанские Огни). О коррупции в распределении направлений в СМИ писалось не раз, но распределение целевых направлений проходит скрытно, без оповещения населения.

Так, в 2018 году на сайте Минздрава РД вообще не стали размещать «Объявление по целевому набору. Также на сайте Минздрава РД отсутствует Приказ «Об организации отбора граждан на заключение договора о целевом обучении» за 2018 год. Одним из условий для заключения договоров о целевом обучении является «наличие имеющейся вакансии».

Но трудно поверить в наличие такого количества вакансий в учреждениях здравоохранения, а тем более в администрациях городов

Каспийск и Дагестанские Огни вакантных должностей, требующих медицинского образования. Изменение механизма распределения направлений по целевому набору и контроль со стороны соответствующих ведомств позволили бы минимизировать коррупцию в данной сфере и улучшить квалификацию выпускников медицинских вузов.

Применение новейших технологий (компьютерные тесты) при сдаче экзаменов (зачетов) во время сессий в вузах республики позволило бы также минимизировать коррупцию в данной сфере и способствовало бы повышению квалификации выпускников вузов.

Дагестанцам постоянно приходится сталкиваться с поборами в образовательных учреждениях, когда от них требуют деньги на охрану, на ремонт, на приобретение какого-либо инвентаря для детских садов и школ. При этом деньги передаются наличными, а не переводятся на расчётный счёт образовательных учреждений, что даёт возможность для их присвоения.

В Дагестане повсеместно нарушается ФЗ-8 от 9 февраля 2009 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Так, на сайтах органов местного самоуправления можно найти не более 30% постановлений, издаваемых данными органами. Для повышения доверия населения к власти необходимо в первую очередь обеспечить доступ к информации.

Вместе с тем многие дагестанцы утверждают, что коррупция стала источником дохода для большой части руководителей, представителей законодательных органов, политических партий. Коррупция оказывает отрицательное влияние на развитие экономики и культуры Дагестана. Поэтому с ней надо нашему гражданскому обществу и ее структурам вести систематическую борьбу по всем направлениям.

Основой гражданского общества является развитие общественных институтов. Коррупция расцветает там, где государственная система потеряла право называться справедливой, и там, где слабо развиты институты гражданского общества. Если мы видим, что в районах Дагестана развиты институт права собственности на землю, институт права бизнеса, институт развития крестьянско-фермерских хозяйств, там намного меньше террористических актов и коррупционных нарушений.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 21.07.2010 N 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102793, свободный (27.03.2019)

2. Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. — URL: http://crimestat.ru/regions_table_total (дата обращения: 27.03.2019).

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Хейчиева Баира Игоревна
Костылева Анжелика Андреевна
Волгоградский государственный технический университет, Россия,
e-mail: z_baira@mail.ru

В статье представлен краткий обзор существующих изменений по результатам проведение контрольных мероприятий органами публичного управления. Проведен обзор существующий подходов к организации контрольной функции.

Ключевые слова: контроль, система управления, органы публичной власти.

Существующая система публичного управления должна быть скорректирована с учетом меняющейся ситуации и технологий взаимодействия между администраторами социально-экономических программ. В качестве примера можно привести инициативу Министерства финансов РФ, которое в 2016 году подготовило проект Приказа Минфина РФ «Об утверждении стандарта осуществления внутреннего государственного финансового контроля "ОС 1. Стандарт по планированию контрольной деятельности Федерального казначейства" (с учетом применения риск-ориентированного подхода к планированию)» [1].

Существующие различные подходы к корректировке контроля: процессный подход, риск-ориентированный подход, системный подход [1, 2].

Специфика процессного подхода заключается в разработке системы процессов и контроля за ними. С этой целью определяются основные процессы в организации, отбирается перечень корректирующих показателей контроля, разрабатываются нормативы и границы данных показателей, предлагается перечень механизмов контроля показателей, предлагаются корректирующие меры по отклонениям и их оценке, разрабатываются механизмы корректировки отклонений. В этой системе следует обратить внимание на отбор показателей контроля, которые будут адекватно оценивать происходящие процессы.

Отметим, что процессный подход не совсем примени в сфере публичного управления, поскольку в данной сфере происходит поставка односторонняя услуг заказчику по мере необходимости, но данная потребность может не наступить и процесс поставки конкретной услуги не реализуется. В таких условиях сложно отобрать критерии и показатели контроля, поскольку отсутствует объект контроля.

Второй подход – системный подход к организации контрольной деятельности в системе публичного управления. Данный подход исходит из того, что контроль – это не просто функция или отдельный этап

стратегического управления. Это прежде всего отдельный институт, который формирует обратную связь в системе государственного администрирования услуг и реализации программ. При этом контроль неразрывно связан с другими функциями управления, мониторит их состояние и работу и информирует центральный аппарат о работе всей системы.

Третий подход – риск – ориентированный подход, представляет собой особый метод организации работы администраторов услуг и программ, который предварительно ранжирует их деятельность по группам риска, а затем определяет мероприятия для организации контрольных действий. Данный подход в системе публичного управления практикуется в процессе разработки прогнозов социально-экономического развития территорий с различными сценариями и вероятностями их наступления. С этой целью обязательно проводится оценка макроэкономического окружения территориальной единицы, оценка ситуации на самой территории, оценка результативности работы самой системы публичного управления территорией.

Практике применения финансового аудита коммерческих организаций на основе риск-ориентированного подхода доказала, что такой метод дает возможность эффективнее взаимодействовать общественным организациям с самими администраторами программ и повышать эффективность контроля. В этой ситуации необходимо составить матрицу SWOT-анализа потенциального окружения территории, в которой определить возможные угрозы и потенциалы.

Риск-анализ на микроуровне является важнейшим фактором, определяющим результаты контроля. Для составления плана контроля необходимо:

– изучить законодательную и внутреннюю нормативную базу, регламентирующую объект или процесс проверки (по результатам данного этапа руководитель проверки должен однозначно ответить на вопрос «как это должно быть?»);

– изучить результаты проверок внешних и внутренних контролирующих органов, если были проведены проверки по выбранному объекту проверки;

– провести интервью с ответственным за управление рисками по объекту, выбранному для аудита. Кроме того, является полезным предварительное ознакомление с объектом аудита (при необходимости с выездом на место, если это не требует серьезных ресурсов). Весьма эффективной процедурой является интервью с руководителями объекта аудита, которое редко используется в практике российских внутренних аудиторов [3].

Рассмотренный риск-ориентированный подход к организации работы государственных администраторов услуг и программ показал, что он дает возможно эффективно использовать существующие ресурсы, формировать долгосрочные связи и коммуникационные потоки.

В сложившейся системе контроль – особая функция управления, не участвующая в процессе планирования и реализации, но дающая оценку результатам работы администраторов социально-экономических программ. В условиях долгосрочного скользящего планирования социально-экономического развития территории происходит развитие оперативного контроля в стратегический, поскольку оценить приходится не только текущие или итоговые показатели, но и прогнозируемые целевые показатели.

Преобладание кланового подхода, переход к стратегиям контроля результатов и культурного контроля приводят к децентрализованному контролю на основании культурных ценностей, традиций, общей ментальности и доверии, способствующих формированию приверженности целям организации. При регулировании поведения работников на первый план выходят различные аспекты корпоративной культуры.

При организации контрольной деятельности необходимо учитывать наличие причинно-следственных связей по цепям:

а) причина – отклонение – последствие;

б) управление – контроль – власть.

Если первая связка отражает внутреннюю сторону процесса контроля и требует необходимой квалификации и отношения (то есть профессионализма) персонала, то вторая отражает внешнюю сторону контроля и требует его независимости.

Разработан стандарт осуществления внутреннего государственного финансового контроля "ОСГВФК 1. Стандарт по планированию контрольной деятельности Федерального казначейства (с учетом применения риск-ориентированного подхода к планированию)".

Стандарт применяется органом Казначейства при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, включая контроль за соблюдением нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за полнотой и достоверностью отчетности о реализации госпрограмм, в т. ч. отчетности об исполнении госзаданий.

Основная цель планирования контрольных мероприятий – эффективная реализация соответствующих контрольных полномочий. Применение риск-ориентированного подхода при планировании контрольной деятельности в зависимости от степени риска причинения объектами контроля ущерба (далее - риска) должно существенно повысить эффективность расходования ресурсов на функционирование Федерального казначейства путем концентрации усилий на наиболее значимых направлениях, а также оптимизировать нагрузку на объекты контроля.

Основными задачами планирования являются:

а) оптимизация контрольной нагрузки на объекты контроля, осуществление деятельности которых сопряжено с высокой вероятностью причинения существенного ущерба (риск - ориентированный подход);

б) оптимизация ресурсов, направляемых на осуществление контрольной деятельности Федерального казначейства, за счет повышения эффективности их расходования;

в) минимизация ущерба, в том числе государственному имуществу, причиняемого объектами контроля;

г) улучшение показателей деятельности (в том числе финансово - хозяйственной) объектов контроля.

Основными принципами планирования являются непосредственные принципы реализации стратегического контроля [4].

Для составления Планов контрольных мероприятий нужно:

-собрать информацию об объектах контроля;

-обработать информацию об объектах контроля;

-определить объем контрольной деятельности (например, человеко-часов, количества контрольных мероприятий) на очередной год;

-отобрать объекты контроля для проведения контрольных мероприятий Федеральным казначейством с учетом риск - ориентированного подхода на основе имеющейся информации об объектах контроля.

Сбор информации об объектах контроля осуществляется Федеральным казначейством на непрерывной основе как на бумажных носителях, так и в электронных базах данных. Информация об объектах контроля включает в себя данные, которые могут быть использованы при определении вероятности реализации рисков и значимости рисков, в том числе:

а) сведения о сфере деятельности объекта контроля;

б) масштабы деятельности объекта контроля (федеральный, региональный, местный);

в) финансовый масштаб деятельности объекта контроля (в том числе объем доведенных лимитов бюджетных обязательств, объем полученного финансового обеспечения выполнения государственного задания, величина активов, пассивов за предыдущие отчетные периоды);

г) существенность и значимость (в том числе для общества) мероприятий, осуществляемых объектами контроля (например, количество граждан, получающих социальных выплаты, источником финансирования которых являются средства объекта контроля);

д) совершение объектом контроля крупных сделок в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", статьей 23 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", статьей 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", статьей 78 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах", пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих

организациях", а также осуществления закупок при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей более 1 млрд рублей, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством;

е) уровень компетенций и опыт персонала объекта контроля;

ж) численность сотрудников объекта контроля;

з) наличие (отсутствие) недавних значительных изменений в деятельности объекта контроля, в том числе в организационной структуре, (например, изменение типа учреждения, реорганизация (присоединение, выделение), создание (ликвидация) обособленных структурных подразделений, новые виды деятельности);

и) существенность и значимость нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок Федеральным казначейством и иными субъектами контроля в предшествующих финансовых периодах;

й) полнота учета рекомендаций, представленных субъектом контроля объекту контроля по устранению нарушений и недостатков, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;

к) длительность периода, прошедшего с момента проведения идентичного контрольного мероприятия;

л) сведения, полученные от государственных и муниципальных органов и организаций, саморегулируемых организаций и других заинтересованных сторон в части финансово-хозяйственной деятельности предполагаемых объектов контроля;

м) экономическая целесообразность проведения контрольных мероприятий в отношении объекта контроля (соотношение объема затрат на проведение каждого контрольного мероприятия, объема средств, подлежащих проверке в рамках контрольного мероприятия и (или) возможного ущерба);

н) перечень потенциальных объектов контроля из сводного реестра участников и не участников бюджетного процесса;

о) сведения из информационных систем, владельцем или оператором которых является Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба, Министерство финансов Российской Федерации, (например, официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru, единая информационная система в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами "Электронный бюджет" www.budget.gov.ru, информационная система бюджетного мониторинга), в том числе: сведения о средствах федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации; отчеты об использовании целевых межбюджетных трансфертов, бухгалтерская (бюджетная) отчетность, представленная в установленном порядке, сведения о принятых бюджетных обязательствах;

п) материалы, направленные в Федеральное казначейство (территориальные органы Федерального казначейства) главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджетов, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджетов, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание по результатам внутреннего финансового аудита в случае наличия признаков нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, в отношении которых отсутствует возможность их устранения;

р) информация о результатах проведения Федеральным казначейством анализа осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого им в рамках бюджетных полномочий;

с) обращения граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, поступивших в Федеральное казначейство.

т) иные сведения, которые могут быть использованы Федеральным казначейством для определения вероятности реализации рисков и значимости рисков объектов контроля при планировании проведения внутреннего государственного финансового контроля.

Обработка информации об объектах контроля представляет собой непрерывную систематизацию данных Федеральным казначейством об объектах контроля в целях определения вероятности реализации рисков.

Список литературы

1.Проект Приказа Министерства финансов РФ "Об утверждении стандарта осуществления внутреннего государственного финансового контроля "ОС 1. Стандарт по планированию контрольной деятельности Федерального казначейства (с учетом применения риск-ориентированного подхода к планированию)" (подготовлен Минфином России 14.12.2016) // СПС Гарант. Режим доступа: https://www.garant.ru/ products/ipo/ prime/doc/56596255/ (дата обращения 25.03.2019г.).

2.Мескон, М.Х., Альберт, М., Хедоури, Ф. Основы менеджмента: Пер. с англ. / М.Х. Мескон, М. Альберт, М. Хедоури. – М.: Дело, 2002. – 704 с.

3.Муллахметов, Х.Ш. Корпоративный контроль / Х.Ш. Муллахметов. – Казань: Изд-во Казанского государственного университета, 2008. – 199 с.

4.Симионов Р.Ю. Развитие системы внутреннего контроля на основе современных концепций управления организацией // Вестник УГУЭС. Наука. Образование. Экономика. Серия: экономика. – 2013. – № 4. – С. 50–54.

5.Федотова, Г.В. Оценка контрольных индикаторов информатизации общественного сектора / Г.В. Федотова, Н.В. Горшкова, Б.И. Церенова // Известия Юго-Западного гос. ун-та. Сер. Экономика. Социология. Менеджмент. - 2018. - Т. 8, № 4 (29). - С. 71-80.

6.Verification of State Programs of Geographically-Distributed Economic Systems / М.А. Коваженков, Г.В. Федотова, T.K. Kurbanov, E.O. Uchurova, Б.И. Церенова // The Future of the Global Financial System: Downfall or Harmony : [materials of conference (Limassol, Cyprus, April 13-14, 2018)] / ed. by Elena G. Popkova. – Cham (Switzerland) : Springer Nature Switzerland AG, 2019. – P. 1043-1053. – (Book ser. Lecture Notes in Networks and Systems ; Volume 57).

КОРРУПЦИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ – ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Чарыева Светлана Мурадовна*, студент*
(e-mail: charyeva_svetlana@mail.ru)
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В данной статье определена сущность понятия коррупции, рассмотрены вопросы, касающиеся обязанностей, ограничений, запретов, связанных со службой в органах внутренних дел, требований к служебному поведению, ответственности за коррупционные правонарушения, а также возможные последствия коррупционных проявлений в органах внутренних дел.

Ключевые слова: законность, коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционная модель поведения, ответственность за коррупционные правонарушения.

Россия провозглашена действующей Конституцией Российской Федерации правовым государством, то есть нормы права регулируют всю его деятельность и гарантируют реализацию прав и свобод человека, являются обязательными для тех, к кому они обращены. Нормы российского законодательства гарантируют защиту, в том числе и от неправомерных действий органов государственной власти и их должностных лиц, для которых основным принципом деятельности определена законность. Законность – правовая сущность специфики государственной службы, основополагающий принцип функционирования органов внутренних дел, определяющий условия для эффективного государственного управления и обеспечения его авторитетности.

Организация эффективной работы по искоренению коррупционных проявлений, формирования антикоррупционной модели поведения сотрудников органов внутренних дел (далее – сотрудники) – одно из приоритетных направлений, обозначенных МВД России и государством в целом. Вопросы противодействия коррупции давно волнуют общество и стоят «во главе угла». Понятие «коррупция» произошло от латинского слова *corruptio*, означающего подкуп. Словари русского языка дают следующее толкование рассматриваемого термина: моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении; соблазнение, развращение взятками (должностных лиц). Федеральный закон «О противодействии коррупции» определяет рассматриваемое социально-правовое явление как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного

положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации коррупция определена в качестве одной из угроз государственной и общественной безопасности, которая является препятствием устойчивому развитию страны и реализации стратегических национальных приоритетов.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273 определяет противодействие коррупции как деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по профилактике коррупции (предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение ее причин); борьбе с коррупцией (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений); минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Федеральный закон от 30.11.2011 № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляет основные обязанности сотрудника, требования к служебному поведению, ограничения, запреты, связанные со службой в органах внутренних дел. На сотрудника распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273, среди которых законодатель определил необходимость уведомления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения.

Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации также определяет необходимость соблюдения ограничений, обязанностей и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и выполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Антикоррупционным барьером является установленная Федерального закона от 30.11.2011 № 342 (ст. 30) норма, предусматривающая возможность осуществления перевода сотрудника (в порядке ротации), непрерывно замещающего одну и ту же должность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в течение шести лет, на иную равнозначную должность. Вместе с тем законодательство Российской Федерации

устанавливает правовые, организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и устранения последних. Указанными факторами являются положения нормативных правовых актов (их проектов), закрепляющие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, создающие условия для проявления коррупции.

Еще одним антикоррупционным барьером должны стать закрепленные нормами права механизмы, направленные на недопущение непотизма, фаворитизма, поскольку прием на службу в органах внутренних дел, назначение на руководящие должности необходимо осуществлять исходя из профессиональных и моральных качеств претендентов, однако зачастую должностные лица используют служебные возможности и личные связи для предоставления «своим людям» определенных должностей. Наличие данных негативных явлений в органах внутренних дел наносит ущерб интересам службы, препятствует здоровой конкуренции за руководящие должности. Однако за совершение этих действий сотрудниками ответственность в законодательстве не предусмотрена.

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 в качестве одного из принципов противодействия коррупции выделяется неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений (другими словами, одной из основополагающих правовых антикоррупционных мер является установление юридической ответственности).

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273 закрепляет, что граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение данных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность (перечисленные виды ответственности регламентируются отраслевыми нормативными правовыми актами). Однако проблемой видится отсутствие в законодательстве Российской Федерации единого категориально-понятийного аппарата, в частности общепринятого подхода к определению понятия «коррупционные правонарушения» («правонарушения коррупционной направленности») и их квалифицирующих признаков.

Несмотря на принимаемые государством меры по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции, нарушения дисциплины и законности, коррупционные проявления в органах внутренних дел остаются на достаточно высоком уровне, что обусловливает необходимость комплексного изучения проблем в данной сфере общественных отношений, совершенствование организационной и правовой работы в системе МВД России, реализации системных и

последовательных мер, включающих повышение уровня ведомственного контроля, модернизацию системы профилактических мероприятий по укреплению дисциплины, законности, по противодействию коррупции, а также механизма их организации и проведения.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., RUSSIAN JOURNAL OF AGRICULTURAL AND SOCIO-ECONOMIC SCIENCES ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Шелигова А.В., Михайлова О.В., Особенности и факторы государственного регулирования социально-экономического развития региона / Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (20-21 сентября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 316-322.

3. Маркина К.Н., Михайлова О.В., Проблемы государственной и муниципальной службы / Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и Российская практика [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (18-19 октября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 199-203.

4. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

5. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

6. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

7. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

8. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

9. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

10. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

11. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

12. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

13. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

14. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

15. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

16. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

19. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

20. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

21. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

22. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

23. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

24. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

25. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

26. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

27. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального

управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

28. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

29. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

30. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

31. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

32. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

By r.chariev Svetlana Muradovna, a student at Southwest State University, Kursk, Russia, *(e-mail: charyeva_svetlana@mail.ru)*

Mihaylova Oksana Vladimirovna, PhD, Associate Professor of Southwest State University, Kursk, Russia (e-mail: valix04@mail.ru)

CORRUPTION IN THE ORGANS OF INTERNAL AFFAIRS IS ONE OF THE FACTORS CONTRIBUTING TO THE DESTABILIZATION OF RUSSIAN SOCIETY

Annotation. This article defined the essence of the concept of corruption, considered questions relating to obligations, restrictions, prohibitions resulting from service in internal affairs bodies, requirements for official conduct, responsibility for corruption the offence, as well as the possible consequences of corruption manifestations in the organs of internal affairs.

Keywords: legitimacy, corruption, combating corruption, anti-corruption behavior, responsible for corruption offences.

ГОСУДАРСТВО КАК СУБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

Чвыкова Кристина Витальевна, *студент*
(kristinachvikova@mail.ru)
Наумик Владлена Андреевна*, студент*
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

В статье рассматривается взаимодействие государства и общества. Кроме того, в статье определены функции государства, а также основные подходы к пониманию его сущности.

Ключевые слова. Государство, управление, общество.

Важнейшим институтом, гарантирующим реализацию обязательств, которые берут на себя взаимодействующие индивиды и организации, является государство. Государство способно обеспечить правовой порядок, без которого невозможно согласование противоречивых интересов групп и индивидов. Основной функцией государства во все времена было обеспечение баланса интересов различных социальных групп, поэтому цели государственных органов и способы их достижения, в конечном счете, определяются интересами индивидов и формируются в ходе их взаимодействия. Государственное управление выступает как механизм, с помощью которого государство на практике проводит политику по сглаживанию разного рода противоречий (индивидуальных, групповых, национальных, территориальных, классовых и т. п.) и удовлетворению интересов общества и его различных групп.

Управление – сложное явление, имеющее место в различных как материальных, так и социальных системах. Оно проявляется в целенаправленном сознательном взаимодействии субъекта и объекта управления, следствием которого становится достижение определенного результата. При этом само управление следует рассматривать как систему, характер которой определяется особенностями, как субъекта, так и объекта управления. Отличия государственного управления от бизнес-управления заключаются в условиях деятельности, целях, ресурсах, производительности, мотивах, ответственности и процедурах назначения руководителей.

Взаимоотношения между обществом и государством являются наиболее серьезным фактором развития государственного управления. Государство есть одновременно политический институт и институт управления.

Специальная отрасль гуманитарного научного знания о государстве – государствоведение – выделяет четыре основных подхода к пониманию сущности государства: теологический, социологический, юридический, кибернетический. Каждый из них по-своему объясняет сущность

государства, делает акцент на различных аспектах, функциях государства, наконец, соответствует определенному этапу общественного развития и типу научного мировоззрения.

В современных условиях можно отметить, что, достигая монополии на легитимное насилие в пределах подвластной ему территории, государство получает возможность реализовать свои социальные функции как института упорядочивания и управления социальными взаимоотношениями людей. Как система управления государство становится самостоятельным субъектом всех видов общественных отношений, присущих обществу. В данном аспекте оно представляет собой управляющую подсистему социума, функционально подчиненную последнему, и ориентированную не на те или иные групповые (кастовые, сословные, классовые, корпоративные, этнические) интересы, а на решение общесоциальных проблем, на интересы большинства. В этом плане оно утверждает общие правила и нормы поведения граждан и социальных групп, стремящихся самостоятельно реализовать собственные интересы.

Взаимодействие государства и общества не может носить простого механического характера. Одно государство не может гарантировать порядок и управляемость социума. Существует принципиальная ограниченность управляемости социумом из одного центра. Попытки создания государства, полностью подчиняющего себе развитие социума, начиная от концепции идеального государства Платона и кончая тоталитарными режимами XX столетия, всегда приводили к отрицательным результатам. С точки зрения теории управления в основе создания такой модели взаимоотношений между государством и обществом лежат два взаимосвязанных процесса: сознательное, целенаправленное усложнение управляющей системы, и упрощение управляемой системы, в результате имеет место попытка добиться ситуации, когда управляющая система принимает решения за управляемую, а действия управляемой системы полностью определяются решениями управляющей.

Однако подобные ситуации встречаются сравнительно редко и не представляют практического интереса для современной теории государственного управления. Как правило, управляемая система (общество) сама является достаточно сложной. В этом случае говорить о принятии решений за кого-то становится затруднительным даже в тех случаях, когда нечто подобное вроде бы имеет место. Следовательно, государство как орган макроуправления способно выполнить свои основные функции только в сочетании и взаимодействии с процессами самоорганизации и самоуправления на уровне общества и социальных групп. В ситуации же, когда управляемая система намного сложнее управляющей (в такой ситуации, например, находятся органы государственной или местной власти по отношению к управляемым ими территориям), характер взаимодействия управляющего и управляемого приобретает совершенно

другой характер. Прежде всего, управляющая система в таких случаях является частью системы управляемой, как бы особым ее органом, интегрированным с ним в единое целое.

Государство выполняет свои функции управления общественными процессами с помощью государственных органов. Они являются институтами государственной власти и ее структурами, которые реализуют властные полномочия в соответствии с определенной им компетенцией. К таким институтам относят: политические, экономические, социальные, культурно-духовные, институты обслуживания и услуг и т.д. Самый значительный признак государственных органов – это наличие государственно-властных полномочий. Данный признак позволяет провести ясное разграничение между государственными органами и государственными организациями, учреждениями, предприятиями, а так же негосударственными органами и организациями.

Таким образом, роль государства как субъекта управления общественными процессами заключается в том, что оно оказывает целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие (через систему государственных органов, организаций и соответствующих должностных лиц) на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей.

Список литературы

1. репечев а.и., михайлова о.в., гуров в.и., russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Емельянова О.В., Герасимова Т.А. Информационная открытость как условие повышения эффективности государственного управления// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления Материалы XI международной научно-практической конференции. Под редакцией Ю.В. Вертаковой. 2017. С. 134-139.

3. Щеголев А.В., Докукина И.А., Михайлова О.В., Журнал № 2 ч. 2 (79-2) 2017г. Экономика и предпринимательство, «Соотношение валового регионального продукта и потребительских расходов населения в условиях формирования государственной экономической политики при определении вектора посткризисного развития»

4. Емельянова О.В. Процессы диссипации в экономике России и их оценка// Научный альманах Центрального Черноземья. 2014. № 2. С. 67-70.

5. Шелигова А.В., Михайлова О.В., Особенности и факторы государственного регулирования социально-экономического развития региона / Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (20-21 сентября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 316-322.

6. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

7. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

8. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

9. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

10. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

11. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

12. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

13. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

14. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

15. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

16. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

17. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

18. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

19. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

20. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

21. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

22. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

23. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

24. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

25. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

26. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

27. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

28. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

29. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

30. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

31. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

32. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

33. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

34. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Christina V. Chvykova, a student of Russia, Kursk, Southwest State University
Naumik Vladlena Andreevna, student
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
Professor South-West state University, Kursk, Russia

THE STATE AS A SUBJECT OF PUBLIC MANAGEMENT PROCESSES

Annotation. The article discusses the interaction of State and society. In addition, article defines the functions of the State, as well as basic approaches to understanding its essence.

Keywords. State management, society.

БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЁТ И ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Черенова Екатерина Анатольевна
Курский филиал Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации
г.Курск, Россия

В настоящее время для осуществления хозяйственной деятельности, организации необходимо проводить расчеты как внутри неё самой, так и за её пределами. Внутренние расчеты связаны с выплатой заработной платы, дивидендов акционерам, выдачей подотчетных сумм работникам, и др. Внешние расчеты обусловлены финансовыми взаимоотношениями по поводу поставок продукции, выполнения работ, оказания услуг, закупки сырья и материалов, уплаты налогов, взносов во внебюджетные фонды, получения и возврата кредита и др.

Таким образом, операции с использованием денежных средств организации проводятся путём безналичных и наличных расчётов, в соответствии с нормативными документами, регламентирующими порядок их учета, они и будут рассмотрены в настоящей статье.

Ключевые слова: безналичный расчет, внутренний контроль денежных средств, бухгалтерский учет денежных средств.

К основным нормативным документам по учету денежных средств относятся:

Гражданский кодекс Российской Федерации часть 2 (ГК РФ ч.2) от 26 января 1996 года N 14-ФЗ[1];

Указание от 11 марта 2014 г. №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства»[2];

"Положение о правилах осуществления перевода денежных средств" (утв. Банком России 19.06.2012 N 383-П) [3];

Указание Банка России от 07.10.2013 N 3073-У "Об осуществлении наличных расчетов"[4].

В соответствии с законодательством Российской Федерации безналичные расчеты осуществляются путем перевода денежных средств банками и иными кредитными организациями (далее - банки) с открытием или без открытия банковских счетов в порядке, установленном законом и принимаемыми в соответствии с ним банковскими правилами и договором [1].

Денежные средства организации, используемые для безналичных расчетов с другими юридическими лицами, обязательно должны храниться

в банках. Банки открывают организациям расчетные, текущие, валютные и другие счета.

1. Расчетные счета, применяются для осуществления текущих платежей по распоряжению организации и зачисления поступлений денежных средств в адрес организации. Число расчетных счетов, открываемых организации различными коммерческими банками, законодательно не ограничено.

2. Текущие счета, открываются для некоммерческих учреждений и организаций, не являющихся юридическими лицами. Перечень операций по текущему счету ограничен, распоряжаться средствами можно лишь в строгом соответствии с утвержденной сметой.

3. Специальные счета, применяются для хранения средств строго целевого назначения.

4. Валютные счета, предназначаются для осуществления расчетов в иностранной валюте. Эти счета открываются в коммерческих банках, имеющих лицензию ЦБ РФ на ведение валютных операций.

Согласно нормативному документу, наличные расчеты производятся в размере, не превышающем предельный размер наличных расчетов, при исполнении гражданско-правовых обязательств, предусмотренных договором, заключенным между участниками наличных расчетов, и (или) вытекающих из него и исполняемых как в период действия договора, так и после окончания срока его действия [2].

Бухгалтерский учет денежных средств в организации ведется согласно рабочему плану счетов[6], и утвержденной учетной политики [7].

К сожалению, не всегда грамотная организация по ведению бухгалтерского учета даже в соответствии с нормативными документами может выступать гарантией правильной работы бухгалтерской службы. С целью предотвращения недочетов в организации учета необходимо разработать систему внутреннего контроля и аудита.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона, внутренний контроль способствует достижению экономическим субъектом целей своей деятельности. Правильно организованный внутренний контроль обеспечивает предотвращение и выявление отклонений от установленных правил и процедур, а также искажений данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) и иной отчетности [4].

Поэтому, внутренний контроль учёта денежных средств, как и бухгалтерский учет, является необходимой институциональной категорией и используется как инструмент для определения неформальных норм и правил взаимодействия экономических агентов в отношении представления учетной информации и формирования отчетности.

Виды внутреннего контроля:

Предварительный контроль: осуществляется до начала проведения хозяйственной операции, направлен на предупреждение незаконности и

нецелесообразности их проведения. Предварительный контроль является реализацией определённых правил, процедур и линий поведения. В организациях предварительный контроль используется в трёх ключевых областях - по отношению к человеческим, материальным и финансовым ресурсам;

Текущий контроль: проводится непосредственно в процессе совершения хозяйственной операции и направлен на оперативное выявление и устранение недостатков, распространение положительного опыта;

Заключительный контроль: используется после того, как работа выполнена. Либо сразу по завершению контролируемой деятельности, либо по истечении определённого заранее периода времени фактически полученные результаты сравниваются с требуемыми.

При проведении внутреннего контроля для совершенствования бухгалтерского учета в организации необходимо систематически проверять:

своевременное и правильное документирование операций по движению денежных средств и осуществляемых посредством их расчетов;

отдельное хранение и отдельный учет денежных средств;

учет всех операций, произведенных за наличный расчет;

хранение только необходимого остатка в кассе;

периодические проверочные подсчеты остатков в кассе;

физический контроль денежных средств;

соответствие остатков, показанных в балансе, данным Главной книги;

соответствие итоговых данных журналов-ордеров, дебетовых ведомостей, оборотных ведомостей по аналитическим счетам;

соответствие денежных счетов аналогичным показателям синтетического учета.

Для сокращения времени и повышения эффективности проведения внутреннего контроля за движением денежных средств целесообразно использовать современные информационные технологии.

Тщательное планирование и внутренний контроль денежных потоков в организации позволят добиться снижения количества инкассаций, затрат на доставку и помещение средств на счет в банк, а также увеличить ликвидность, то есть доступность денежных средств в случае их необходимости.

В современных условиях конкурентной среды рыночных отношений экономический субъект принадлежит к самоорганизующейся социально ориентированной системе, в которой бухгалтерский учет и внутренний контроль служат опорой всех уровней управления и гарантией его успешной деятельности.

Список литературы

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018);

2. Указание от 11 марта 2014 г. № 3210-У«О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства»;

3. «Положение о правилах осуществления перевода денежных средств» (утв. Банком России 19.06.2012 N 383-П);

4.Указание Банка России от 07.10.2013 N 3073-У «Об осуществлении наличных расчетов»;

5. Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О бухгалтерском учете»;

6. План счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкция по его применению (утв. приказом Министерства финансов РФ от 31.10.2000 № 94н;

7. Приказ Минфина РФ от 06.10.2008 №106 ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» (ред. от 28.04.2017);

8. Гусева Т. М. и др. Бухгалтерский учет / Т. М. Гусева, Т. Н. Шеина, Х. М. Нурмухамедова. - М. : Проспект, 2016. - 170 с.;

9. Рябова, М. А. Контроль и ревизия : учебно-практическое пособие / М. А. Рябова. – Ульяновск :УлГТУ, 2016. – 148 с.;

10. Шохнех А.В. Совершенствование внутреннего контроля в хозяйствующих субъектах. // Аудит и финансовый анализ, 2016 – с.9.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Чернова Анастасия Андреевна*, студент*
(nastya.chernova1998@mail.ru)
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

Рассматриваются процессы зарождения, формирования и развития муниципальной службыв России, указывается на необходимость планирования карьеры муниципальных служащих, предлагается использование «стратегии вовлечённости» в управлении человеческими ресурсами института муниципальной службы. Предложенный подход увязывает карьерный процесс с алгоритмомпрактического использования персонала муниципальной службы в современных условиях.

Ключевые слова. Служба, служебная деятельность, государственная служба, муниципальная служба, муниципальный служащий, органы местного самоуправления.

В любом обществе и государстве служба является разновидностью социальной, общественно-политической деятельности и выступает как необходимое условие нормальной жизнедеятельности людей. Служба возникла ещё до появления государства, её зарождение и формирование связано с процессом становления и развития общества.

Службу следует отличать от иных видов социальной деятельности (производства продукции, оказания бытовых услуг и т. п.). Как особый вид социальной деятельности служба характеризуется прежде всего тем, что её

непосредственным объектом воздействия является человек: его воля, свобода, интересы и т. д.

Служба представляет собой управленческую деятельность. Её цель – организация исполнения задач, функций, как государственных, муниципальных, так и иных, негосударственных, общественных, частных организаций, учреждений, предприятий.

Рассматривая муниципальную службу в исторической ретроспективе, необходимо выделить признаки и специфические особенности, которые характерны для современного состояния муниципальной службы. Наиболее приемлемой для раскрытия данного аспекта муниципальной службы является система признаков, предложенная Ю. Н. Стариловым:

– это особый вид публичной службы, т.е. в органах местной публичной власти;

– это профессиональная деятельность в органах местного самоуправления, за осуществление которой муниципальные служащие получают денежное содержание из местного бюджета;

– муниципальные служащие – это лица, несущие службу на должностях в органах местного самоуправления;

– это деятельность, находящаяся в подчинении муниципального образования;

Проследив эволюцию развития муниципальной службы, становится возможным выявить пути ее становления, а также детерминирующие процессы в данной области, способствовавшие появлению различных признаков данного явления. В качестве специфических особенностей муниципальной службы, сформировавшихся в современном законодательстве можно выделить:

1.Организационная обособленность. Осуществление муниципальной службы в органах местного самоуправления.

2. Уровень территориально-управленческой организации. Муниципальная служба является способом реализации муниципального управления.

3.Трехуровневая система правового регулирования. Вопросы правового регулирования муниципальной службы находятся в совместном ведении федерального центра и субъектов федерации.

Возникновение и развитие службы связано с формированием особой социальной категории людей – служащих. В их деятельности материализуется служба. Эта деятельность осуществляется профессионально, на основе специальных знаний и навыков, в различных формах, с использованием различных методов. Таким образом, можно заключить, что служба – это профессиональная деятельность особой категории лиц (служащих) по организации исполнения задач, функций и полномочий государственных, муниципальных, общественных и иных социальных структур.

Служба выступает необходимым элементом внутренней структуры каждого органа, организации, учреждения, предприятия. Поэтому многообразие организационных государственных, муниципальных и иных социальных структур, функционирующих в обществе, обусловливает подразделение службы на виды.

Служебная деятельность в современном обществе подразделяется на несколько основных видов: государственную, муниципальную и др. При этом следует иметь в виду, что в Российской Федерации государственная служба включает лишь службу в государственных органах. Муниципальная служба – новый вид службы в Российской Федерации. Её формирование связано с процессом становления и развития местного самоуправления в нашей стране как одной из форм публичной власти в государстве. Специфика местного самоуправления как местной (муниципальной) публичной власти во многом обусловливает особенности муниципальной службы – одного из важнейших институтов местного самоуправления.

Муниципальная служба основана на следующих принципах:

– верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных и региональных законов над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих;

– приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия;

– самостоятельности органов местного самоуправления в пределах их полномочий;

– профессионализма и компетентности муниципальных служащих;

– ответственности муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

– равного доступа граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой;

– единства основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также учета исторических и иных местных традиций;

– правовой и социальной защищенности муниципальных служащих;

– внепартийности муниципальной службы.

Муниципальные служащие – один из самых многочисленных контингентов в системе публичной власти государства и общества. Развитие муниципальной службы требует не только создания прочной правовой базы, но и решения вопросов подготовки и переподготовки муниципальных служащих, формирования правового статуса муниципального служащего на основе нормативных правовых актов о муниципальной службе, понимания природы и особенностей власти

местного самоуправления, его задач, функции в государстве и обществе в целом.

Служба в органах местного самоуправления трактовалась первоначально как часть государственной службы. Понятия «государственный служащий» и «муниципальный служащий» были по существу равнозначными. Согласно такому взгляду, муниципальный служащий – это государственный служащий, работающий в органе местного самоуправления.

Успешное социально-экономическое развитие общества и местного сообщества может достигаться только на основе эффективного управления человеческими ресурсами. В обучении и адаптации муниципальных служащих надо предусматривать одновременно и общее, и частное специфическое.

К общему относится, прежде всего, управленческая подготовка самого широкого плана (включая азы социальной педагогики и психологии), а к специфическому – знания и навыки, непосредственно связанные с живыми человеческими контактами, социальной работой в муниципальном образовании. Необходимо уделять особое внимание индивидуальному развитию, выявлению работников с высоким творческим потенциалом, моделированию путей развития и коррекции карьеры служащих, консультированию по вопросам продвижения и перемещения кадров. Замыкающим звеном в проведении инновационной политики управления человеческими ресурсами в системе муниципальной службы должны выступать интеграция усилий персонала, укрепление их лояльности по отношению к своей организации и деятельности.

Современное состояние кадрового корпуса органов муниципального управления позволяет сделать вывод о том, что такая модель управления возможна в форме карьерной стратегии. Карьерная стратегия представляется как способ деятельности, способствующий продвижению и развитию субъекта в профессиональной и социальной жизни.

В результате социальное поле для карьерного процесса муниципальных служащих может быть рассмотрено в алгоритме, раскрывающем ряд основных вопросов:

– кто – какая группа служащих в данный момент составляет основу для карьерного роста и развития;

– что – какие цели определены для стратегических ориентиров в реализации карьерных устремлений;

– для чего – какие мотивы побуждают индивидов к осуществлению поставленных целей; при каких условиях может быть осуществлена карьерная стратегия; достаточно ли у служащего знаний, опыта, профессионального мастерства и квалификации, чтобы в условиях конкурентной среды не оказаться в состоянии карьерной стагнации;

– каков предполагаемый результат – в какой мере карьерные прогнозы могут или уже совпали с реальным результатом.

Обосновав каждый из представленных вопросов и увязав их с ситуацией в органе управления, можно говорить о карьерной стратегии как о предвидении возможных состояний и процессов управления продвижением в соответствии с поставленными целями.

Осознать процесс непрерывных преобразований, происходящих в организации, предугадать ход событий – весьма актуально для человека, делающего карьеру. Технология карьеры предполагает такой способ деятельности, когда возникает нужда в сопоставлении желаний и реальности, собственных интересов организации, оценок своих способностей, знаний и навыков в преломлении к современным требованиям.

Заявить о себе муниципальный служащий может удачными аппаратными делами, яркими проблемными выступлениями, докладами, аналитическими отчётами. Существенным для карьерного роста является консультирование чиновников относительно самооценки его возможностей. Консультирование, как правило, содержит информацию, позволяющую служащему не только понять, насколько тот хорошо работает, но и чего он может добиться в будущем, побуждая, таким образом интерес к планированию карьеры.

Итак, предложенные подходы нацеливают на поиск новых моделей управления персоналом, подвигают социально здорового человека к служебным высотам и могут способствовать привлечению на муниципальную службу людей, карьерные интересы которых будут совпадать с интересами государства и местного сообщества.

Список литературы

1. Репечев А.И., Михайлова О.В., Гуров В.И., Russian journal of agricultural and socio-economic sciences ISSN 2226-1184 March 2017 # 3(63). «Исследование тенденций развития государственной гражданской службы», Среднерусский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Призеденте России, Орел, Россия

2. Лунина Т.А., Михайлова О.В., Муниципальная служба в России / Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и Российская практика [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (18-19 октября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 199-203.

3. Маркина К.Н., Михайлова О.В., Проблемы государственной и муниципальной службы / Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и Российская практика [Текст]: сборник научных статей 8-й международной научно-практической конференции (18-19 октября 2018г.), Юго-Зап. гос. ун-т, Курск: ЗАО Университетская книга», 2018г.- С. 199-203.

4. Управление запасами как важнейший фактор обеспечения эффективного функционирования хозяйствующих субъектов/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 7 (25). С. 117-122.

5. Новации в управлении запасами промышленных предприятий/ Минакова И.В., Бабенко И.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 8 (26). С. 90-100.

6. Эволюция национальной модели государственного управления и ее влияние на социально-экономическую динамику/ Минакова И.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 6-1 (39). С. 195а-201.

7. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость ресурсов в региональной экономике/ Минакова И.В., Коварда В.В.// Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 33. С. 2-9.

8. Комплекс сбалансированных интегральных показателей оценки инвестиционного потенциала региона/ Минакова И.В., Кудина О.В.// Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 60-66.

9. Институт банкротства в современной экономике/ Минакова И.В.// И. В. Минакова. Москва, 2006.

10. Методические основы мониторинга уровня социально-экономического развития региона/ Минакова И.В., Князев С.О.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 58-63.

11. Таможенный контроль после выпуска товаров/ Басарева К.В., Коварда В.В., Минакова И.В., Цуканова Н.Е.// Санкт-Петербург, 2014.

12. Качество корпоративного управления как один из основных факторов неплатежеспособности хозяйствующих субъектов и обеспечения конкурентоспособности национальной экономики/ Минакова И.В., Гретченко В.В., Самсонова Е.К.// Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 3. С. 52-58.

13. Новые явления в международных экономических отношениях/ Минакова И.В., Коварда В.В.// В сборнике: Проблемы развития современного общества, Сборник научных трудов 3-й Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 46-49.

14. Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

15. Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

16. Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

17. Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

18. Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

19. Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

20. Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

21. Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

22. Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В.,

Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

23. Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

24. Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

25. Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

26. Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

27. Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

28. Инновационная активность компаний и технологическое обновление российского промышленного производства/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 34. С. 167-173.

29. Инфраструктурное обеспечение процессов модернизации национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Вопросы экономики и права. 2011. № 42. С. 199-203.

30. Региональное антикризисное управление в условиях геополитической нестабильности/ Матвеев В.В., Мазур Л.В.// Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2016. № 1. С. 275-278.

31. Инфраструктурные факторы развития национальной промышленности/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 82. С. 159-162.

32. Эффективное инфраструктурное обеспечение ускоренного развития высокотехнологических отраслей/ Матвеев В.В.// Экономические науки. 2011. № 84. С. 123-126.

Anastasia Chernova, a student at Southwest State University, Kursk, Russia,
Mikhailova Oksana Vladimirovna.,candidate of Economics, associate
Professor South-West state University, Kursk, Russia

TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF MUNICIPAL SERVICES

Annotation. Examines the generation processes of formation and development of municipal sluzhbyv of Russia, pointed to the need for career planning municipal employees are encouraged to use the "engagement" strategy in the management of human resources of the Institute of municipal service. The proposed approach links the career process with algoritmomprakticheskogo use of municipal service in a modern context.

Keywords. Service, performance, public service, community service, a municipal employee, bodies of local self-government.

ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Чернова Анастасия Андреевна, *студент*
(nastya.chernova1998@mail.ru)
Михайлова Оксана Владимировна, *к.э.н., доцент*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия
(e-mail: valix04@mail.ru)

Муниципальная служба, так же как и государственная служба, является одним из центральных институтов публичного управления в современной России и приобретает качественно новое значение и уровень правовой регламентации. Проводимые в России реформы, в числе которых реформа государственного управления и местного самоуправления, реформа муниципальной службы и другие преобразования могут быть успешно реализованы лишь при условии согласованной работы и взаимодействия государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, что обеспечивает эффективную деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, достижение качественно нового состояния муниципальной службы.

Ключевые слова: муниципальная власть, муниципальный служащий

Институт муниципальной службы занимает важное место в правовой системе Российской Федерации и регулируется целым комплексом нормативных правовых актов. Прежде, чем провести сравнительно-правовой и системный анализ правовых источников, попытаемся выявить имеющиеся в научной литературе подходы к определению отраслевой принадлежности данного института. К сожалению, в современной юридической доктрине встречаются противоречивые мнения по этому поводу.

Представители науки муниципального права отмечают, что муниципальная служба как объект изучения является составной частью комплексной науки муниципального права Российской Федерации. Если предметом правового регулирования в муниципальном праве России как отрасли права являются отношения, возникающие в процессе реализации населением права на местное самоуправления, то под институтом муниципальной службы стоит понимать совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с поступлением на службу, поощрением, прохождением, отставкой соответствующих служащих.

Необходимость создания административно-правовой модели регулирования служебных отношений обосновывается наличием у государственной и муниципальной службы ряда специфических особенностей, отличающих их от других видов трудовой деятельности.

Такими специфическими особенностями государственной службы выступают:

– публичность;
– направленность на реализацию функций государства;
– внешневластный характер служебной деятельности;
– особая организационная структура, характеризующаяся неотделимостью от государственного аппарата;
– наличие прямой публично-правовой связи между государством и государственным служащим.

Изменения, происходящие в законодательстве о муниципальной службе, позволяют сказать о повышении статуса муниципального служащего. В частности, в ст. 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» особо закрепляется принцип взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы РФ посредством единства основных квалификационных требований; единства ограничений и обязательств; единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации; учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и учета стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы; соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий; соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших государственную гражданскую службу, а также членов их семей в случае потери кормильца. Данное положение ставит на один уровень статус государственного и муниципального служащего. Далее стоит отметить, что впервые на федеральном уровне в ст. 8 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» определяется классификация должностей муниципальной службы, подразделение их на группы, но при этом к регулированию законом субъекта Российской Федерации отнесено установление соотношения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта РФ с учетом квалификационных требований (к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы, стажу государственной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей), предъявляемых к соответствующим должностям.

Результатом таких установлений может стать невозможность для муниципального служащего равнозначного перехода или поступления на муниципальную должность, например в случае его переезда из одного субъекта Федерации в другой. Таким образом, могут быть нарушены такие принципы муниципальной службы, как принцип равного доступа граждан, владеющих государственным языком РФ, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения, принцип единства основных требований

к муниципальной службе, принцип правовой и социальной защищенности муниципальных служащих, обозначенные в ст. 4 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Для того чтобы избежать таких негативных последствий, было бы правильно обеспечить в федеральном законодательстве о муниципальной службе единый подход к определению квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в РФ.

Далее стоит отметить, что в настоящее время не решены должным образом вопросы, решение которых поможет улучшить положение дел в области муниципальной службы или поднять ее на более высокий уровень:

– не разработаны методики отбора и продвижения кадров на основе объективной оценки профессиональной пригодности, стабильности положительных карьерных устремлений служащих;

– не обеспечена должная оплата труда и набор необходимых социальных льгот, стимулирующих высокопрофессиональный управленческий труд и гарантирующих престижность положения муниципального служащего;

– реально не обеспечена внешняя и внутренняя социальная защита служащего. Необходимо обязательно предусмотреть юридическую защищенность: в нашем законодательстве не содержатся нормы для защиты муниципального служащего со стороны органов местного самоуправления, в чью пользу он осуществлял деятельность, в результате которой был нанесен ущерб;

– отсутствуют методики оценки труда и продвижения по служебной лестнице в соответствии с общественно значимыми результатами. Данное право даже не закреплено в ст. 11 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», где перечисляются основные права муниципального служащего;

– необходимо обязательно дифференцировать статус муниципального служащего в зависимости от уровня образования, наличия ученой степени и ученого звания, стремления повышать образовательный уровень, а также желания передавать его другим служащим.

Подводя итог вышесказанному, стоит заметить, что, несмотря на серьезные изменения законодательства о муниципальной службе, остаются нерешенными отдельные проблемы, решение которых поднимет не только престиж муниципальной службы и муниципального служащего, но также привлечет на муниципальную службу квалифицированных специалистов.

Наряду с позитивными изменениями: модернизацией системы исполнительной власти, построением новой системы органов местного самоуправления, совершенствованием его форм и методов в ходе реформирования системы государственного и муниципального управления еще не решен ряд вопросов.

Так, не обеспечена взаимосвязь реформы местного самоуправления с административной, бюджетной реформами, с реформированием

муниципально-служебных правоотношений. Закрепленные в российском законодательстве принципы системности и взаимосвязи государственной и муниципальной службы не имеют достаточных организационно-правовых механизмов их реализации и требуют уточнения и дополнения.

Не решены законодательно и организационно вопросы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере правового регулирования муниципально-служебных отношений. Результатом этого являются коллизии и пробелы в законодательстве Российской Федерации, невозможность реализации полномочий органов местного самоуправления и муниципальных служащих вследствие отсутствия необходимых средств на их финансирование.

Не в полной мере получила нормативное закрепление кадровая политика не только в сфере государственной службы, но и муниципальной службы, не решены вопросы формирования резерва управленческих кадров, системы профессиональной подготовки и переподготовки, не отработаны кадровые технологии. Это является препятствием для формирования профессионального и компетентного состава служащих, ориентированных на решение современных задач местного самоуправления, управления государством и обществом.

Список литературы

1 Дадашева И.А. Муниципальная служба: некоторые проблемы и тенденции развития в современном российском обществе // Университетские чтения – 2011. Материалы научно-методических чтений ПГЛУ. – Часть XIV. – Пятигорск: ПГЛУ, 2011. – 187 с.

2 Киреева Е.Ю. Муниципальная служба. Проблемы теории и практики. - Изд-во : РАГС, 2009.- 210 с.

3 Зотов, В.Б. Система муниципального управления / В.Б. Зотов. –СПб.: Лидер, 2015.– 493 с.

4 Основные направления развития государственного управления в РФ и его эффективность/ Михайлова О.В.// Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2016. № 1 (11). С. 166-172.

5 Актуальные вопросы инновационного развития России/ Михайлова О.В.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 119-125.

6 Стимулирование экономического роста в регионе/ Полянин А.В., Михайлова О.В., Коптева Н.А.// В сборнике: Наука и инновации в сельском хозяйстве Материалы Международной научно-практической конференции. 2011. С. 305-307.

7 Государственное регулирование рыночных процессов в современной экономике/ Емельянов С.Г., Борисоглебская Л.Н., Мельник Л.Г., Овчинникова О.П., Садков В.Г., Трещевский Ю.И., Минакова И.В., Попова О.В., Давыдова Л.В., Севрюкова Л.В., Ткачева Т.Ю., Греков Е.И., Каринцева И.А., Князев О.С., Емельянова О.В., Лукаш О.А., Марганова О.Н., Мельник О.И., Михайлова О.В., Сабадаш В.В// Орел, 2010.

8 Проблемы формирования кадрового потенциала государственной и муниципальной службы в современных условиях/ Михайлова О.В., Игнатова А.С.// В сборнике: Поколение будущего: взгляд молодых ученых, сборник научных статей 4-й международной молодежной научной конференции: в 3 томах. 2016. С. 247-250.

9 Культура управления в государственной и муниципальной службе/ Михайлова О.В., Иванов А.С.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 118-120.

10 Актуальные вопросы стратегического управления социально-экономическим развитием: создание эффективной системы государственного прогнозирования и прогроммирования/ Михайлова О.В., Зацепилина И.М.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, сборник научных статей V международной научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет. 2016. С. 125-127.

11 Проблемы управления малым бизнесом в России/ Михайлова О.В., Кондрашова А.О.// В сборнике: Молодежь и XXI век – 2017, материалы VII Международной молодежной научной конференции: в 4 томах. 2017. С. 212-215.

12 Методы оценки эффективности труда государственных служащих в РФ/ Михайлова О.В., Щадных О.А.// В сборнике: Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления, материалы X международной научно-практической конференции. под ред. Ю.В. Вертаковой. 2015. С. 259-260.

13 Реформа системы налогообложения нефтегазового сектора российской экономики/ Артеменко Д.А., Артеменко Г.А.// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С. 75-80.

14 Методологические аспекты институционального оформления отношений в сфере налогового аудита и консалтинга/ Артеменко Д.А.// Учет и статистика. 2010. № 3 (19). С. 47-52.

15 Совершенствование механизмов управления финансовыми рисками организации в условиях глобализации/ Артеменко Д.А., Плахотникова Н.Н.// Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 11 (105). С. 39.

16 Мониторинг и администрирование крупнейших налогоплательщиков/ Артеменко Д.А., Хашева З.М.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2006 Сборник научных статей. Краснодар, 2006. С. 11-21.

17 Роль институционализации налогового консультирования в налоговых отношениях/ Артеменко Д.А., Пименов С.В.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2015. № 3. С. 43-46.

18 Теоретические аспекты развития методического обеспечения налогового контроля/ Артеменко Д.А.// Финансовые исследования. 2011. № 1 (30). С. 56-61.

19 Этапы модернизации налогового администрирования (финансовый аспект)/ Артёменко Д.А.// В сборнике: Социально-экономический ежегодник-2010, Сборник научных статей. Краснодар, 2010. С. 11-19.

20 Анализ состояния государственного финансового контроля в условиях проведения бюджетной реформы/ Артеменко Д.А.// Научный вестник Южного института менеджмента. 2013. № 2. С. 86-91.

Chernova Anastasia Andreevna, student
Russia, Kursk, Southwest State University
Mikhailova Oksana Vladimirovna, Ph.D., Associate Professor
Southwestern State University, Kursk, Russia

IMPORTANCE OF THE INSTITUTE OF MUNICIPAL SERVICE IN THE SYSTEM OF PUBLIC ADMINISTRATION

Annotation. The municipal service, as well as the public service, is one of the central institutions of public administration in modern Russia and is acquiring a qualitatively new meaning and level of legal regulation. The reforms being carried out in Russia, including the reform of state administration and local self-government, the reform of municipal service and other transformations can be successfully implemented only under the condition of coordinated work and interaction of state and municipal servants, persons replacing state and municipal posts, which ensures the effective work of the organs government and local authorities, the achievement of a qualitatively new state of municipal service.
Keywords: municipal authority, municipal servant

СМИ И ИНТЕРНЕТ КАК ЭЛЕМЕНТ МЕХАНИЗМА ПРОИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

***Шило Регина Игоревна**, студентка*
***Букреева Татьяна Николаевна**, ст. преподаватель*
Юго-Западный государственный университет, г.Курск, Россия

Статья посвящена роли СМИ и Интернета в современной системе противодействия коррупции, тенденций и перспектив развития данного направления. Был проанализирован опыт КНР использования средств массовой информации в борьбе с коррупцией.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная деятельность, средства массовой информации, интернет, социальные сети, Китай.

Эффективность политики противодействия коррупции в современную эпоху повышается за счет того, что мировое сообщество стремится сделать антикоррупционную деятельность прозрачной и максимально открытой общественности. В связи с этим, средствам массовой информации в этой деятельности отводится значительное место.

СМИ выступают в качестве инструмента гражданского контроля с различными идеями социальной справедливости, отрицательным отношением к антиобщественным событиям. Медийный контроль XXI века − механизм активного воздействия на общественное сознание и мнение, влияющий на формирование устойчивых стереотипов поведения граждан.

Основными особенностями нового курса антикоррупционной деятельности с использованием масс-медиа являются: публичность или массовость получателя, периодика, многообразие форм подачи материала, например, печатные издания, теле- и радиопередачи, широкое использование интернета и социальных сетей.

Органы власти двигаются к реализации формулы «чем больше прозрачности, тем меньше коррупции», и роль интернет-технологий в этом процессе тяжело переоценить. Роль интернет-технологий в антикоррупционной работе связана с возможностями минимизации человеческого фактора в государственных процессах за счет автоматизации процессов, повышения прозрачности, внедрения

электронных операций, превентивного выявление коррупционных действий, повышение уровня информирования общества, формирования отчетность, сдерживания чиновников от коррупционных действий за счет огласки, стимуляции этичных взглядов и позиций. А также использование сети интернет позволяет освещать последние новости в сфере противодействия коррупции, а также воспитывать нетерпимость к коррупционным практикам среди населения.

Сегодня интернет ресурсы условно разделяют на четыре группы.

Во-первых, группа сайтов, занимающиеся анонимными анкетными опросами, и таким образом собирающие информацию о фактах коррупционной деятельности. Ярким примером может послужить «Trace's Bribeline», информирующий об инцидентах взяточничества в Бразилии, Мексике, Украине, России, Индии [1].

Вторая группа, это интернет-платформы, созданные для экстренной связи с полицией. Например, в Лондоне действуют в «Телефонная линия SFO», куда можно сообщить о мошенничестве, и горячая линяя «Полицейской службы по борьбе с коррупцией за рубежом ».

Третьей группой являются сайты индивидуальных разоблачителей, которые на своей страничке или в блоге публикуют случаи взяточничества, итоги собственных расследований и т.д. Например, блогер Карл Волох на своей странице в Facebook раскрывает особенности коррупции в Украине. Российский видеоблогер Илья Варламов провел собственное расследование касаемо коррупции в Челябинской области.

Последней являются горячие линии частного сектора, собирающие информацию о проявления коррупции в коммерческих компаниях.

Однако, необходимо отметить, что мировое сообщество лишь стремится к полной реализации выбранного вектора. Большое количество интернет-ресурсов, их разрозненность, а также отсутствие четкой выработанной системы противодействия коррупции с «использованием всемирной сети», не позволяют достичь высокого уровня эффективности.

В тоже время, самых больших результатов по данному направлению достиг Китай. Жестокая стратегия КНР имеет особенность, а именно, медийность и использование интернета при сотрудничестве с гражданским населением для выявления коррупции.

Рассмотрим интернет и социальные медиа в Китае, обеспечивающие почти мгновенное распространение резонансной информации.

Во-первых, Китай, используя СМИ, воспитывает негативное отношение к коррупции и ко всем её проявлениям. Каждая публикация сопровождается лозунгами о том, что коррупция вредит партии. Также, все крупные уголовные дела по факту коррупции освещаются в большинстве средств массовой информации, контролируемых государством, возможно, это сыграло особую роль в снижении коррупционной преступности.

Во-вторых, на сегодняшний день китайские власти особое внимание уделяют информации, представленной на просторах «Всемирной сети». На

основе данных, предоставленных интернет-осведомителями, неоднократно возбуждались дела и проводись официальные расследования.

В соответствии с данными представленными официальными статистическими агентствами, примерно 40% всех расследований по факту совершения преступлений коррупционной направленности начались вследствие гражданских «доносов». Только за 2015 год, по китайской статистике, от трудящихся поступило 2 миллиона 800 тысяч сигналов на подозреваемых во взяточничестве. А в 2018 году по заявлению Комитета по рассмотрению и надзору государственного заказа Китай признал 68 000 человек виновными в коррупционных преступлениях [2].

Самым «громким» за весь период использования интернета при выявлении причастия китайских граждан в коррупции является дело бывшего заместителя главы Государственного комитета по делам развития и реформ КНР Лю Тенань. Редактор бизнес-журнала «Цайцзин» Ло Чанпин разместил в своем микроблоге информацию, компрометирующую Лю Тенаня, вследствие чего было заведено уголовное дело, а китайский журналист-осведомитель получил премию международной организации Transparency International.

Широкое распространение получили заявления со стороны граждан через социальные сети. Каждый очевидец инцидентов о коррупции, может выложить на своих персональных страницах информацию, компрометирующую как чиновников, так и предпринимателей. Социальные сети постоянно мониторятся властями на наличие такой информации, вследствие чего проводят собственное расследование.

Ниже представлен порядок передачи информации через интернет-сообщества в специальные органы КНР, занимающиеся вопросами коррупции.

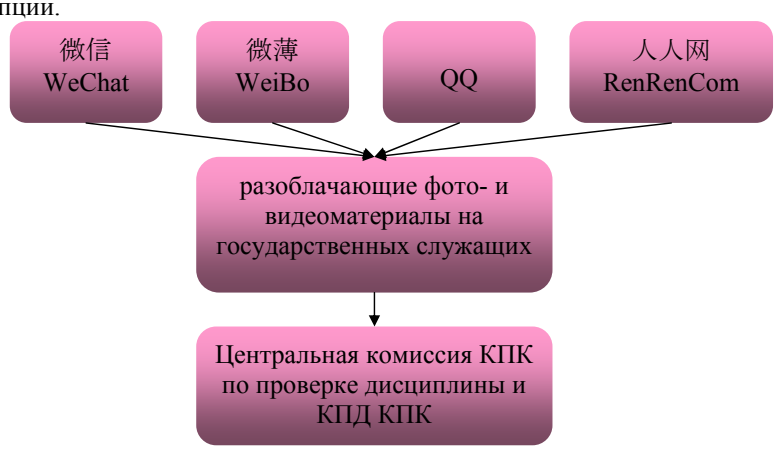

Рисунок 1 − Схема проведения расследования по информации из социальных сетей в Китае

Также в последующем всю информацию по высокопоставленным коррупционерам «тиграм» публикуют в государственных информационных источниках, а подробности дел «мух» обнародуются в региональных публикациях. В случае возникновения новых дел, касаемо коррупционных правонарушений радио, телевизионные эфиры, социальные сети будут переполнены новостями и репортажами.

Также необходимо отметить, что до широкого распространения интернета в Китае была введена программа телефонного информирования властей о совершенном или планирующемся преступлении. Так, в Пекине есть «горячая линия», на которую можно анонимно сообщить о всех лицах, злоупотребляющих должностными обязанностями.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что мировое сообщество стремится модернизировать антикоррупционную систему, внедрив в нее новые элементы, такие как интернет и СМИ. Однако сегодня данное направление не достигло высокой эффективности и требует доработок. В связи с этим будет полезным заимствовать положительный опыт Китайской Народной Республики, на сегодняшний день являющейся одним из мировых лидеров в борьбе с коррупцией, по использованию интернет-платформ и технологий в антикоррупционной деятельности.

Список литературы

1. Список антикоррупционных он-лайн ресурсов, посвященных проблемам противодействия коррупции [Электронный ресурс] // Официальный сайт Высшей школы экономики. https://lap.hse.ru/anticorrrec

2. Борьба с коррупцией по-китайски [Электронный ресурс] // Официальный сайт информационного агентства ТАСС. Режим доступа: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4859925

3. Букреева Т.Н., Костылёва А.В. Антикоррупционная деятельность в Китае / Букреева Т.Н. // Глобализация-путь к объединению − 2015. − С. − 50-54

4. Экологический потенциал китайской традиционной культуры/ Букреева Т.Н.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 4-3 (43). С. 143-146.

5. Основные этапы развития современного экологического образования в Китае/ Букреева Т.Н., Глушкова Г.П.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 5-2 (44). С. 167-170.

6. Понятие "экологическая среда образовательного учреждения" в китайской педагогике/ Букреева Т.Н., Каванаг Д.// Научный альманах Центрального Черноземья. 2014. № 1. С. 107-109.

7. Перспективы развития внешнеполитической стратегии КНР в 2016 году/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития, сборник научных статей. 2016. С. 250-254.

8. Determination of the optimal investing variant in innovative project/ Minakova I.V., Bukreeva T.N., Kovarda V.V.// World Applied Sciences Journal. 2013. Т. 24. № 7. С. 838-843.

9. Военные учения как актуальное направление взаимодействия России и Китая/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Россия в глобальной экономике и политике, Сборник научных статей. Под редакцией Л.В.Бычковой, В.М. Кузьминой. 2014. С. 11-14.

10.Россия и Китай в условиях международных санкций/ Букреева Т.Н.// В сборнике: Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, Сборник научных статей II Международной научно-практической конференции. Юго-западный государственный университет; под редакцией: Бычковой Л.В., Кузьминой В.М.. 2015. С. 28-31.

11.Антикоррупционная деятельность в Китае/ Букреева Т.Н., Костылёва А.В.// В сборнике: Глобализация - путь к объединению, Сборник научных статей Международной научно-практической конференции. под редакцией: Бычковой Л.В., Кузьминой В.М.; Юго-Западный государственный университет. 2015. С. 50-54.

ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

***Шох Маргарита Альбертовна**, к.э.н., доцент, профессор кафедры экономики и экономической безопасности*
Нижегородская академия МВД России

В статье рассматриваются вопросы функционирования системы управления региональной экономической безопасность и основных принципов системы индикаторов, используемых для оценки составляющих экономической безопасности региона.

Ключевые слова: экономическая безопасность, региональная экономическая безопасность, управление экономической бнзопасностью.

Среди принципов обеспечения безопасности личности и общества в Российской Федерации принцип взаимосвязи и взаимозависимости безопасности нации и безопасности конкретного региона должен занимать ведущее положение. Это позволяет трактовать национальную безопасность как иерархическую систему, состоящую из следующих уровней:

– государственную безопасность;
– локальную (региональную) безопасность;
– частную (фирм и личности) безопасность.

Экономическая безопасность региона является составляющей экономической безопасности страны в целом, так как регион, являясь целостным социально-экономическим образованием, в то же время есть часть единой социально-экономической системы государства, поэтому столь необходимо соблюдение баланса региональных и общенациональных интересов [1]. Федеральный уровень власти может и должен обеспечивать защиту преимущественно от наиболее важных и крупных угроз. Население же в своей повседневной жизни сталкивается со значительно большим спектром угроз, многие из которых носят локальный характер. Решение подобных проблем осуществляется местными органами власти. В то же время предупреждать и ликвидировать последствия локальных угроз наиболее эффективно могут органы государственной власти субъектов Федерации. Таким образом, национальная безопасность охватывает все вертикально расположенные уровни социума, а региональная безопасность объемлет часть территории Российской Федерации и социальную общность, проживающую на данной территории.

Региональная безопасность относится к внутренней составляющей национальной безопасности. В соответствии с определением понятия «безопасность» в Законе РФ «О безопасности» внутреннюю безопасность можно определить как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних угроз» [2]. Очевидно, что региональная безопасность включает в себя только ту часть внутренней безопасности, которая обусловлена воздействием угроз, исходящих из организации государства в пространстве своей территории.

Региональная безопасность имеет общие черты с другими видами безопасности (национальной, международной, глобальной и др.), но отличается множественностью форм проявления, учитывающих специфические особенности конкретных регионов. Система экономической безопасности региона включает следующие элементы:

1. Региональные интересы.
2. Выявление угроз экономической безопасности региона.
3. Оценку угроз по различным критериям и показателям.
4. Определение пороговых значений экономической безопасности и их сопоставление с фактическими показателями (здесь важно также определить так называемый «коридор», обозначающий безопасную зону).
5. Формирование экономической политики региона и выработка эффективных механизмов по предотвращению этих угроз.
6. Целенаправленное организованное обеспечение защиты экономической безопасности региона.
7. Выбор оптимального управленческого решения по обеспечению экономической безопасности региона при соблюдении баланса с общенациональными интересами.

Управление региональной безопасностью заключается в создании благоприятных условий для обеспечения устойчивого поступательного развития региональных социально-экономических систем, подверженных воздействию динамически изменяющихся внутренних и внешних угроз различной природы. Управление жизненным циклом угроз региональной безопасности представляет собой сложный многоэтапный процесс. На каждом этапе задействованы разнотипные субъекты управления. Субъекты преследуют собственные цели с учетом их сферы интересов и обладают разными компетенциями в плане решения вопросов обеспечения безопасности. Субъекты управления безопасностью, вовлеченные в эти процессы, как правило, территориально распределены. Следствием этого является отсутствие, в общем случае, единого централизованного управления региональной безопасностью, структурная разнородность субъектов управления.

Для повышения эффективности децентрализованного управления региональной безопасностью необходимо обеспечить координацию показателей качества функционирования элементов и подсистем региональных социально-экономических систем, оптимизируемых

разнородными субъектами безопасности с учетом различий в их целеполагании и многокритериальности решаемых задач управления. На наш взгляд, для учёта особенностей проблем обеспечения безопасности регионов необходимо выработать особую систему параметров, связанных со спецификой конкретной территории. Для этого требуется и специальная проработка системы показателей безопасности регионов, которая должна быть взаимосвязана с общей схемой анализа показателей, использующихся на федеральном и отраслевом уровнях. Эта система должна также совмещаться с действующей системой статистики и прогнозирования, сопровождаться регулярным мониторингом и прогнозированием факторов, влияющих на уровень угроз региональной безопасности. Кроме того, для экономической безопасности имеют значение не сами показатели, а их пороговые значения – предельные величины, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности. Приближение этих показателей к их предельно допустимой величине свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической стабильности общества, а превышение предельных, или пороговых значений – о вступлении общества в зону нестабильности и социальных конфликтов, то есть о реальном подрыве экономической безопасности. Правильно сформированная система показателей-индикаторов, получивших количественное выражение, позволяет заблаговременно сигнализировать о грозящей опасности и предпринимать меры по её предупреждению. Важно также подчеркнуть, что наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.

Для обеспечения экономической безопасности требуется решение и других задач и проблем, в том числе связанных с поддержанием функционирования экономики в чрезвычайных ситуациях, с преобразованием отношений собственности, с резким расслоением общества на богатых и бедных, предотвращением криминализации экономики, взаимодействием с другими регионами федеративного государства при соблюдении баланса региональных и общенациональных интересов.

Список литературы

1. Шох М.А. Обеспечение экономической безопасности как составная часть стратегии социально-экономического развития региона / М.А. Шох // Экономическая безопасность: правовые, экономические, экологические аспекты [Текст]: сборник научных трудов 3-й Международной научно-практической конференции (4 апреля 2018 года), Юго-Зап. гос. ун-т., Курск: Из-во ЗАО «Университетская книга», 2018. – С. 184.

2. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. 2010. 29 декабря.

Научное издание

Всероссийская
научно-практическая конференция

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

СБОРНИК
научных статей

29 марта 2019 года

Редактор Есипова В.А.
Компьютерная верстка и макет Есипова В.А.

Подписано в печать 08.04.2019 г.
Формат 60x84 1/16, Бумага офсетная
Уч.-изд. л. 10,6 Усл. печ. л. 10,6 Тираж 200 экз. Заказ № 174

Отпечатано в типографии
Закрытое акционерное общество "Университетская книга"
305018, г. Курск, ул. Монтажников, д.12
ИНН 4632047762 ОГРН 1044637037829 дата регистрации 23.11.2004 г.
Телефон +7-910-730-82-83